

Discussion on Financial Management of Administrative Institutions under the New Accounting System

Aixiang Zhao

Hebi Municipal Bureau of Natural Resources and Planning, Hebi, Henan, 458030, China

Abstract

Financial management is a key work content of administrative institutions and has always played a key role in the development of administrative institutions. However, with the in-depth development of the new accounting system, the financial management of traditional administrative institutions has gradually exposed certain problems, and its management model has not met the actual needs of the current accounting system development. Under the background of the new accounting system reform, this paper elaborates and analyzes the financial management measures of administrative institutions in detail, and hopes to play a certain reference and reference for promoting the development of administrative institutions.

Keywords

new accounting system; administrative institutions; financial management; effective countermeasures

试论新会计制度下行政事业单位财务管理

赵爱香

鹤壁市自然资源和规划局, 中国·河南 鹤壁 458030

摘要

财务管理是行政事业单位的一项重点工作内容, 一直以来都对行政事业单位发展起着十分关键的作用。但是随着新会计制度改革的深入开展, 传统的行政事业单位财务管理逐渐暴露出了一定的问题, 其管理模式已经不符合当前会计制度发展的实际需要。本文在新会计制度改革的背景下, 较为详细的阐述和分析了行政事业单位的财务管理措施, 希望对促进行政事业单位发展起到一定的参考和借鉴作用。

关键词

新会计制度; 行政事业单位; 财务管理; 有效对策

行政事业单位是中国的社会公共组织之一, 承担着社会管理和公共服务的重要职能, 因此行政事业单位的管理和发展对于社会经济发展也有着一定的影响。随着市场经济制度的不断发展和健全, 会计制度改革已经初见成效。在这样的情况下, 行政事业单位的传统财务管理形式已经不能符合当前会计制度发展的实际需要, 并且其中逐渐暴露出了一定的问题, 这些问题如果不能及时解决, 将成为制约行政事业单位管理和发展的主要障碍。因此在这样的情况下, 行政事业单位应该积极运用新会计制度, 不断完善自身的财务管理模式, 促进管理不断趋于完善。

1 新会计制度改革的基本问题概述

早在新会计制度实施之前, 中国的政府会计制度已经比较健全了, 以收付实现制为基础的政府会计制度已有序运行

多年^[1]。政府会计制度主要包括《财政总预算制度》《行政单位会计制度》等若干项会计制度, 满足了以往的政府会计核算需要。但是随着中国特色社会主义市场经济的进一步发展与实践, 单一的以收付实现制为基础的政府会计核算制度已经无法满足市场经济的新需求, 同时随着全面深化改革的深入, 建立权责发生制的政府综合财务报告制度成为政府会计核算中的新任务。从2010年起, 中国政府会计制度改革拉开序幕, 在部分省市开始进行权责发生制政府综合财务报告改革试点部署工作。

在2014年底的时候, 中国财政部正式公开印发了《权责发生制政府综合财务报告制度改革方案》, 为各地开展政府会计制度改革提供了一定的政策依据, 随后一系列的政府会计制度改革政策密集出台^[2]。迄今为止, 政府会计准则制度已经于2019年1月1日起在中国各级各类行政事业单位全面

实施，由此新会计制度改革进入了实质性的执行阶段。

2 新会计制度对于行政事业单位财务管理工作的主要影响

2.1 可以显著增强行政事业单位财务管理工作的规范性

在传统的财务管理观念之中，一些基本的财务管理形式已经不能符合当前的社会经济发展形式，使得行政事业单位的财务管理工作呈现出了一定的滞后性，同时，由于传统的财务管理工作不够完善，其中存在着一定的漏洞，因此在实际开展财务管理工作的時候，经常会存在管理工作不规范的现象^[1]。新政府会计制度将对行政事业单位的会计核算、财务报告、资产管理、财务系统等产生一定影响。在新的会计制度实施后，行政事业单位的财务管理更加规范，有助于行政事业单位在会计核算中更加真实地反映本单位的资产和负债信息，对于加强国有资本管理，防范国有资产流失产生了十分积极的影响。预算会计形成决算报告，财务会计形成财务报告，可以更加清晰、全面的反应本单位的财务信息以及预决算执行情况。在统一会计制度的要求下，财务报告的可比性大大增强。

2.2 行政事业单位新旧财务管理制度的交替问题

新会计制度改革后，面临着新旧政府会计准则制度衔接的问题，对于未纳入部门预算管理的行政事业单位可以只执行新会计制度中财务会计的内容，对于行政事业单位等非政府会计主体可以参照执行新的会计制度^[4]。原参照执行《中小学校会计制度》《高等学校会计制度》《医院会计制度》《基层医疗卫生机构会计制度》等行业事业单位会计制度的非政府会计主体，可参照执行新制度。新会计制度改革后，政府部门以及行政事业单位形成了比较统一的财务管理概念，有助于行政事业单位形成更加具有可比性的会计信息，为社会监督提供一定的基础依据。在新旧会计制度衔接上的具体问题，应当参照财政部发布的《关于进一步做好政府会计准则制度新旧衔接和加强行政事业单位资产核算的通知》等一系列的指导性文件，按照财政部的相关通知认真执行。

2.3 能够更加全面的反映行政事业单位的整体财务管理情况

在以往的行政事业单位的运行过程中，存在着经济行为

未纳入到财务管理范围的情况。在新的政府会计制度下，受到财务制度的约束，财务活动能够更好地纳入到财务制度之中，形成更高质量的会计信息^[5]。行政事业单位中涉及到诸多的国有资产管理的問題，在以往某些行政事业单位的财务管理中，国有资产是一门乱账，底数不清，核销不明，没有建立起完善的固定资产核算业务。因此，在新的政府会计准则下，在收付实现制下无法纳入到财务管理中的各项业务行为，能够有效地纳入到财务会计的管理范围之中，由此扩大财务制度对财务活动覆盖面。预算会计与财务会计适度分离又相互衔接，在收入确定、资产负债会计核算、期末账务处理方面出现了许多新的政策，能够将行政事业单位的财务信息更加全面准确地反映出来，这对于全面掌握行政事业单位的具体财务管理情况，为决策提供更加有力的依据，都具有十分积极的促进作用。

3 新会计制度下提高行政事业单位财务管理水平的有效对策

从以上的分析中可以看出，新会计制度的实施，对于转变行政事业单位财务管理模式，提高财务管理工作水平，都具有十分积极的促进作用。因此，行政事业单位应该在充分认识到自身存在问题的前提下，积极将新会计制度运用到实际的财务管理过程中，使财务管理机制不断健全和完善，减少工作过程中存在的财务管理风险，为行政事业单位的管理和发展提供良好的财务支撑。具体来说，在新会计制度影响下，行政事业单位可以从以下几个方面开展财务管理工作：

3.1 严格落实新会计制度，提高财务管理能力

行政事业单位出具综合性财务报告是政府会计制度改革中的一项重要内容，也是政府会计制度改革的一个落脚点。为了能够出具真实可靠的财务报告，行政事业单位需要进一步提高自身的财务管理能力，按照新的政府会计制度准则等相关要求严格落实^[6]。同时，综合性财务报告对于构建社会监督体系具有十分重要的作用。通过公开财务预决算以及综合性财务报告，社会公众能够行使自身的社会监督权力，有助于净化政治生态，以及形成良好的社会风气。综合性财务报告有助于行政事业单位厉行勤俭节约，在社会大众监督下透明运行，使各单位认识到勤俭节约对于加强财务管理的重要性，有助于提高行政事业单位的财政管理水平。各单位要

对本单位的财务报告进行科学的分析,及时发现单位运行管理中存在的问题,进一步缩减各项经费的支出,切实将资金用到保民生、促发展、稳大局上来,要把资金更多的用于事业发展上,提高资金的整体使用效率。

3.2 积极健全行政事业单位财务管理机制,提高工作整体水平

针对新会计制度改革,为了进一步规范行政事业单位的财务管理工作,本单位内部需要建立完善的内部财务管理体系,对照新的政府会计制度,建立权责清晰、信息通畅、问责有据的财务管理体系^[7]。针对涉及会计核算、财务管理责任、预决算管理、非税收入管理、支出管理、资产管理、内部控制和财经纪律等多方面的问题要进行进一步的规范,细化行政事业单位内部的财务管理制度,对各部门的财会人员进行专业的培训,就财务制度管理在本单位开展一定的宣传工作,确保单位内部的报销接受严格审核,加强行政事业单位在公务出差、办公经费、公务接待、公务用车等多方面的管理。严格落实国库集中支付和公务卡制度,确保每一项支出有据可依,有迹可查。

除此之外,行政事业单位要进一步完善内部的风险控制,对于重大项目安排,大额资金支出要加强内部监督管理,建立全面的资金审批制度。对于日常的财务公章管理、票据审核等业务要建立完善的事前、事中、事后监督审核机制,加强日常监督,一经发现问题,严肃问责处理,从根本上减少财务管理风险的发生和发展,减少因为财务管理制度不合理而带来的不必要损失。

3.3 强化收入管理,完善税收流程

对于行政事业单位来说,其主要的收入来源包含着多个部分,其中就包含着一定的非税收入,但就非税收入管理而言,在新的政府会计制度实施背景下,需要向社会公布非税收入项目的具体名称、收费的依据、收费的标准以及流程等。非

税收入要确保应收尽收,及时向社会各界发布减免、缓收等收费依据、流程、时间要求、满足条件、办理要件等^[8]。非税收入作为行政事业单位的一项收入来源,应当进一步规范化管理收费的流程,提高收费的效率。尤其是在新的社会发展潮流下,要与社会发展新趋势接轨,在支付方式上要有所创新,迎合现代人的支付习惯和支付方式,提高非税征收的办事效率,促进行政事业单位的财务管理制度不断趋于完善。

4 结语

综上所述,新会计制度对于行政事业单位财务管理工作带来了十分积极的影响。因此在财务管理工作实践中,行政事业单位应该在新会计制度的指导下,积极健全和完善财务管理形式,减少财务管理风险的发生,不断健全财务管理工作机制,提高行政事业单位的整体管理水平。

参考文献

- [1] 王春玲.新会计制度下我国行政事业单位财务管理研究[J].中国乡镇企业会计,2018(7):91-92.
- [2] 王飞.新政府会计制度下行政事业单位如何加强会计信息化建设[J].环球市场,2018(32):102.
- [3] 夏长梅.探讨基于新会计制度环境的行政事业单位财务管理工作[J].市场周刊,2018(7):15.
- [4] 所娜,宋晗.新形势下行政事业单位财务管理问题的分析及建议[J].现代交际,2018(18):175,174.
- [5] 孔令娇.新《政府会计制度》下行政事业单位实施财务信息系统建议[J].现代营销,2018(8):204.
- [6] 揭玉珍.新会计制度下行政事业单位固定资产计提折旧问题的分析[J].中国乡镇企业会计,2018(9):28-29.
- [7] 王朝华.新常态下行政事业单位财务内控管理中存在的问题及对策[J].经贸实践,2019(3):93.
- [8] 杜华.新形势下加强行政事业单位财务内控管理的必要性与对策[J].财会学习,2018(24):245,247.