

Research on the Rural Community Elderly Care Mode in Changde City, China from the Perspective of Active Aging

Hao Wu Min Fu Jingxuan Li

School of Economics and Management, Hunan Applied Technology University, Changde, Hunan, 415000, China

Abstract

The world is facing enormous pressure on elderly care, and in the face of this issue, active aging emphasizes fully tapping into the potential and initiative of the elderly. This study takes rural communities in Changde City as the research object, starting from the perspective of active aging, through literature research, field investigation, and data analysis, expounds the current situation of elderly care in rural communities in Changde City, explores the problems existing in the current rural community elderly care model, points out the main problems of insufficient supply of elderly care services, lack of elderly care facilities, and shortage of elderly care talents, and puts forward targeted suggestions such as improving the elderly care service system, strengthening infrastructure construction, and cultivating professional talents. The research aims to provide theoretical support and practical guidance for rural community elderly care work in Changde City and even Hunan Province, promote the well-being of elderly people in rural areas, and promote sustainable development of rural communities.

Keywords

active aging; rural community; pension mode

积极老龄化视角下中国常德市农村社区养老模式问题研究

伍皓 符敏 李靖玄

湖南应用技术学院经济管理学院, 中国·湖南常德 415000

摘要

全球面临巨大的养老压力, 面对这一问题, 积极老龄化强调充分发挥老年人的潜力与能动性。本研究以常德市农村社区为研究对象, 从积极老龄化的视角出发, 通过文献研究、实地调查, 基于数据分析, 阐述了常德市农村社区养老的现状, 探讨当前农村社区养老模式存在的问题, 指出了养老服务存在供给不足、养老设施缺乏、养老人才匮乏等主要问题, 并提出了完善养老服务体系、加强基础设施建设、培养专业人才等针对性建议。研究旨在为常德市乃至湖南省的农村社区养老工作提供理论支持和实践指导, 增进农村老年人的福祉, 推动农村社区可持续发展。

关键词

积极老龄化; 农村社区; 养老模式

1 引言

人口老龄化是 21 世纪全球面临的重大社会问题之一, 中国作为世界上老年人口最多的国家, 面临着巨大的养老压力。根据国家统计局数据, 截至 2024 年, 中国 60 岁及以上人口达 29697 万人, 占总人口的 21.1%。在这一背景下, 积极老龄化理念应运而生, 旨在提高老年人的生活质量, 促进其社会参与, 实现健康、安逸的晚年生活^[1]。

积极老龄化概念 2002 年由世界卫生组织 (WHO) 提出, 强调应充分发挥老年人的潜力, 优化其健康、参与和安全机

会, 以提高生活质量。这一理念与传统的被动养老模式形成鲜明对比, 强调老年人的主动性和社会价值。在中国, 特别是在农村地区, 养老问题更为突出。常德市作为湖南省重要的地级市, 其农村人口占比较高, 农村社区养老模式的完善和创新具有重要意义。

2 常德市农村社区养老现状

2.1 人口老龄化程度

常德市是湖南省老龄化程度较高的地区之一。根据常德市统计局数据, 截至 2020 年底, 常德市 60 岁及以上老年人口达 132.1057 万人, 占总人口的约 25.02%, 高于全国平均水平。其中, 农村老年人口占比更高, 达到 23.7%。预计到 2025 年, 常德市老年人口将突破 150 万, 占总人口比重超过 25%。

【课题项目】常德市社科联 2024 年度创建“中国长寿之乡”专项课题 (项目编号: 2)。

【作者简介】伍皓 (1993-), 男, 中国湖南益阳人, 本科, 助理实验师, 从事高校实验室建设与管理研究。

2.2 养老模式现状

目前，常德市农村社区养老主要有4种模式。首先是家庭养老，仍是主要养老方式，约80%的农村老年人由子女赡养或自我照料。其次是机构养老，全市共有各类养老机构225家，全市养老床位总数大约为5.5万张，其中农村养老机构78家，床位数约1.5万张。再次是社区居家养老，部分乡镇建立了农村社区养老服务中心，为老年人提供日间照料、送餐等服务。最后是互助养老，一些村组成立老年协会，组织老年人互帮互助，如表1所示。

表1 常德市农村社区养老模式对比

养老模式	优点	缺点
家庭养老	情感支持较强；舒适度高	依赖家庭成员；家庭成 员压力大
机构养老	专业服务；安全有保障；集体生活	费用高；与家人联系减少；隐私性降低
社区居家养老	日常照护；灵活；经济实惠	服务不如机构养老
互助养老	成本低；增进社交	风险高；服务质量难以保证

2.3 养老服务供给

常德市近年来在农村养老服务供给方面取得了显著成效，通过多方面的政策支持和实践探索，不断完善农村养老服务体系，提升了农村老年人的生活质量和幸福感。具体表现在以下几个方面。

2.3.1 养老补贴制度的完善

常德市针对农村老年人群体实施了针对性的养老补贴政策。对80岁以上的农村老人，每月发放100~200元不等的高龄补贴。这一政策不仅体现了对农村高龄老人的关怀，也在一定程度上缓解了农村老年人的经济压力。补贴金额的设置考虑到了农村老人的实际需求，既能提供基本的生活保障，又不会对财政造成过大负担。

此外，常德市还根据老年人的年龄段、身体状况等因素，制定了梯度化的补贴标准，确保补贴资金能够精准发放到最需要帮助的老年群体。同时，建立了定期评估机制，及时调整补贴标准，以适应经济发展和物价变动的需要。

2.3.2 医疗保障体系的全面覆盖

在医疗保障方面，常德市实现了新型农村合作医疗（新农合）的全面覆盖，65岁以上老人的参保率高达98%。这一成就体现了政府在推进农村医疗保障体系建设方面的决心和效率。高参保率不仅提高了农村老年人的医疗保障水平，也降低了他们的医疗支出负担。

为进一步提升医疗保障的质量，常德市还采取了建立农村医疗救助制度，对特困老人实行医疗费用减免；推广家庭医生签约服务，为农村老年人提供个性化的健康管理；开展农村巡回医疗服务，让医疗资源下沉到农村；建设远程医疗系统，使农村老年人能够享受到优质的医疗资源等措施。

2.3.3 文化娱乐设施的广泛覆盖

常德市高度重视农村老年人的精神文化需求，建成了1200多个农村老年活动室，覆盖率达到85%。活动室配备适合老年人使用的健身器材，组织各类文化活动，引入数字化设备。这些活动室不仅为农村老年人提供了休闲娱乐的场所，也成为他们社交互动、学习新知的重要平台。

2.3.4 志愿服务体系的全面建立

常德市组建了3000多支老年志愿者队伍，定期开展关爱服务活动。建立志愿者培训机制，提升志愿者的服务技能和安全意识；开发多样化的志愿服务项目，如陪伴聊天、家政服务、健康咨询等；建立志愿服务激励机制，对表现优秀的志愿者给予表彰和奖励；搭建志愿服务信息平台，实现需求和服务的精准对接。这一举措不仅为有需要的老年人提供了帮助，也为健康的老年人提供了发挥余热、实现自我价值的机会。

3 常德市农村社区养老存在的主要问题

3.1 养老服务供给不足

尽管常德市在农村养老服务方面做了大量工作，但与老年人日益增长的养老需求相比，供给仍显不足。第一，养老机构数量少、规模小，全市农村养老机构仅78家，平均每家不足200张床位，远低于需求；第二，居家养老服务覆盖面窄，仅有30%左右的行政村建立了养老服务站点，服务内容单一；第三，医养结合程度低，农村社区卫生服务与养老服务衔接不够，难以满足老年人健康养老需求。

3.2 养老设施缺乏且分布不均

常德市农村养老设施建设滞后，存在基础设施不完善。调查显示，接近45%的农村社区缺乏无障碍设施，60%的老年活动场所设备陈旧，医疗卫生条件差，农村卫生室设备简陋，65%的村卫生室无法开展常规体检。并且存在区域分布不均衡，其中养老设施多集中在中心镇，偏远山区养老资源严重不足。

3.3 养老人才匮乏

农村养老服务专业人才严重短缺，护理人员数量不足。全市农村养老机构护理人员与床位比仅为1:8，远低于1:3的标准。专业水平偏低，拥有专业资质的养老护理员比例比较低，仅25%的养老护理员持有职业资格证书，大多缺乏专业培训，无法满足正常需求。人才流失严重，由于待遇低、发展空间小，农村养老人才流失率高达30%。

3.4 养老资金投入不足

农村养老资金来源单一，主要依靠政府财政投入，财政投入有限。2020年常德市用于农村养老的财政支出仅占GDP的0.2%，远低于发达国家1%以上的水平。社会资本参与度低，由于其投资回报周期长，多数民间资本参与农村养老的积极性不高，支持养老不足。养老保险覆盖率低，农村养老保险参保率仅为65%，养老金水平普遍偏低，无法

支持高需求的养老需要。

3.5 养老服务管理体制不健全

养老服务管理体制不健全是当前中国农村社区养老服务面临的一个突出问题,严重制约了农村养老服务质量的提升和可持续发展。具体表现在以下几个方面。

3.5.1 管理体制不完善

目前,农村社区养老服务的管理职责分散在民政、卫生、人社等多个部门,缺乏统一协调机制。各部门各自为政,存在职能交叉和管理真空,难以形成合力^[2]。例如,养老机构的设立审批由民政部门负责,但日常监管又涉及卫生、消防等多个部门,容易出现推诿扯皮现象。同时,乡镇一级缺乏专门的养老服务管理机构 and 人员,难以有效落实上级政策和满足基层需求。这种条块分割、多头管理的体制,极大影响了养老服务政策的统筹规划和有效实施。

3.5.2 服务标准不统一

农村社区养老服务缺乏统一的服务标准和评估体系,导致服务质量参差不齐。一方面,各地区、各机构对养老服务的内容、流程、人员要求等缺乏明确规定,造成服务水平不一。另一方面,缺乏科学的服务质量评估指标体系,难以对养老服务机构和人员进行有效考核,这不仅影响了老年人获得优质服务的权益,也不利于养老服务市场的规范发展和良性竞争。例如,有些地方的农村养老院仅提供基本的膳食住宿,缺乏专业的医疗护理和康复服务;有些社区日间照料中心则因缺乏专业人员而无法开展丰富多样的文体活动。

3.5.3 监管机制不健全

对农村社区养老机构和服务质量的监管力度不够,存在监管盲区。首先,监管主体不明确,部门职责界定不清,导致有些领域无人监管。其次,监管方式单一,以行政检查为主,缺乏社会参与和第三方评估。再次,监管手段落后,信息化、智能化水平不高,难以实现实时动态监管。最后,惩戒机制不完善,对违规行为的处罚力度不够,难以起到震慑作用^[3]。这些问题导致一些养老机构和从业人员钻空子、搞变通,甚至出现虐老、欺老等恶性事件,严重损害了老年人的合法权益和养老服务行业的公信力。

4 积极老龄化视角下常德市农村社区养老模式优化对策

4.1 加强政策支持与规划

政府制定并完善养老服务相关政策,明确发展目标和重点任务,加大对养老服务行业的引导和扶持力度。结合人口老龄化趋势和地区特点,科学规划养老服务设施的布局和建设。

4.2 加强农村养老基础设施建设

①加大财政投入:将农村养老设施建设纳入乡村振兴

战略,增加专项资金投入;②完善配套设施:改造农村老年人居住环境,增设无障碍设施,建设适老化公共服务设施;③优化资源配置:统筹规划养老设施布局,重点支持边远地区养老设施建设;④盘活闲置资源:利用农村闲置校舍、集体用房等改建养老设施,提高资源利用效率。

4.3 培养农村养老专业人才

①加强职业教育,与职业院校合作,开设养老服务相关专业,培养专业化养老人才;②完善培训体系,建立农村养老服务人员培训基地,定期开展技能培训和考核认证;③提高待遇水平,建立养老服务人员薪酬增长机制,提高职业吸引力;④引进高端人才,通过政策激励,吸引医疗、康复、管理等专业。

4.4 加大养老资金投入

政府层面:增加财政预算或优化税收政策,用于支持养老,提供设施建设和服务补贴等。另外,通过建立专门的养老发展基金,吸引更多的社会资本参与。

企业层面:引导大型企业可以主动增加对养老领域的投资,建设养老院、提供养老产品和服务,发挥企业对于养老事业的支持力量。

社会层面:鼓励慈善捐赠,引导社会组织和个人积极向养老机构或相关项目进行捐赠。推动养老金融产品创新,开发更多适合大众的养老投资理财产品,吸引公众资金投入养老领域。

4.5 完善农村社区养老服务体系

①构建多层次养老服务网络:以村为单位建立养老服务站,以乡镇为单位设立养老服务中心,形成覆盖全面的养老服务网络;②推进医养结合:鼓励乡镇卫生院与养老机构合作,为老年人提供一体化的医疗护理和康复服务;③发展智慧养老:利用物联网、大数据等技术,建立老年人健康档案,提供远程医疗、紧急呼叫等智能化服务;④培育多元化养老市场:引导社会力量参与农村养老服务,鼓励发展养老产业,满足多层次养老需求。

综上所述,常德市农村社区养老在积极应对老龄化趋势方面做出了积极努力,促进了常德市养老服务的提升。然而,仍存在一些有待完善的空间。只有进一步增强服务意识,充分激发老年人的积极性,才能真正实现老有所养。

参考文献

- [1] 杜鹏,安瑞霞.乡村振兴与农村养老服务:阶段性特征与治理路径——基于情景互动理论的视角[J].中国农业大学学报(社会科学版),2023,40(1).
- [2] 王维,刘燕丽.农村养老服务体系的整合与多元建构[J].华南农业大学学报(社会科学版),2020(1).
- [3] 吴玉韶.农村养老的难点与突破[J].中国社会工作,2019(2):5.