

# The Dilemma and Countermeasures of Rural Labor Force Transfer and Employment in the Process of Urbanization

Xueqin Zhang

The People's Government of Liuzhuang Town, Queshan County, Zhumadian, Henan, 463200, China

## Abstract

With the continuous advancement of urbanization construction process, how to take effective measures to promote the transfer of urban and rural labor force, to achieve the optimal allocation of labor resources, has become the key to improve agricultural productivity, narrow the gap between urban and rural areas, but also an important guarantee to realize the increase of farmers' income. This requires the relevant departments to strengthen the research and implementation of policies related to rural labor transfer and employment based on the actual construction and development of new urbanization. The development of a country needs to attach great importance to the impetus of urbanization construction, and its core lies in promoting the integrated development of public services and urban and rural areas. In this process, only by continuously strengthening the transfer of rural to urban employment can we promote the rapid dissemination and popularization of knowledge and social development system, and provide guarantee for the urban-rural integration construction and narrow the gap between urban and rural areas. Based on this, based on the urbanization construction, the paper makes a detailed analysis of the main difficulties faced by the rural labor transfer employment, and then discusses the relevant countermeasures, hoping to provide useful reference for the relevant research work and promote the stable development of the society.

## Keywords

urbanization; rural labor force; transfer employment; problems; countermeasures

## 城镇化进程中农村劳动力转移就业的困境及对策

张雪琴

确山县留庄镇人民政府, 中国·河南驻马店 463200

## 摘要

随着城镇化建设进程的不断推进, 如何采取有效措施促进城乡劳动力转移, 实现劳动力资源的优化配置, 成为提高农业生产力, 缩小城乡差距的关键, 同时也是实现农民增收的重要保障。这就要求相关部门必须基于新型城镇化建设与发展实际, 加强对农村劳动力转移就业相关政策的研究、实施。国家的发展需要高度重视发挥城镇化建设的推动力, 而其核心在于推动公共服务与城乡一体化发展。在此过程中, 唯有不断加强农村向城市的就业转移, 才能促进知识、社会发展体系的快速传播与普及, 为城乡一体化建设, 缩小城乡差距提供保障。基于此, 论文基于城镇化建设, 对农村劳动力转移就业面临的主要困境进行了详细分析, 进而探讨了相关应对对策, 希望能够为相关研究工作提供有益参考, 促进社会的稳定发展。

## 关键词

城镇化; 农村劳动力; 转移就业; 问题; 对策

## 1 引言

在中国城市化建设进程的不断深入推进的刺激下, 农村地区劳动人口以较快的速度向城市方向转移, 同时也带动了劳动力的转移。这一现象在较大程度上缩短了城乡差距, 也使得城镇化建设进程得到进一步推进。然而, 在农村向城市转移的众多人口中, 以青壮劳动力的占比较大。而新型城镇化建设理念强调以人为核心, 必须使得进城务工的农民及其家人能够真正融入城市当中。唯有成为城市的主人, 才能

形成对城镇化发展的有效推动力。因此, 新型城镇化建设过程中农村劳动力转移存在的各种问题必须引起高度重视, 全方面为农民群众提供应有的社会保障, 确保其能够在城市中能够扎根与发展。

## 2 城镇化与农村劳动力就业转移的相关概述

简单来说, 城镇化就是由传统的农业主导的乡村建设向以工业社会服务为主导的现代城市发展的过程。城镇化体现着社会生产力的发展阶段, 也是社会生产力的变革式发展。在此过程中, 人们在物质与思想认识方面都会发生较为明显的转变, 其中人口与非农生产的城市集约、集中式发展最为明显, 同时也形成了对社会经济发展、技术变革的推动作用。

【作者简介】张雪琴(1978-), 女, 中国河南驻马店人, 本科, 中级经济师, 从事人力资源管理研究。

在农村地区,16周岁以上并且在集体经济建设与家庭副业劳动方面表现出明显积极性的人群组成了农村劳动力。随着城镇化建设进程的不断深入推进与发展,大量的农村劳动力不断朝着城市方向转移,导致了农村地区青壮劳动力的明显流失,主要劳动资源的缺失,显然不利于农村经济的发展。

无论是对于城市发展还是农村发展而言,就业都是民生之本。随着农村劳动力快速、大规模朝着城市方向转移,也使得劳动力市场出现了结构性上的矛盾,并且越发突出。城镇就业压力严峻与农村劳动力大量转移之间的互相交织,也使得进城的农民工面临着巨大的就业压力。虽然大量的农村剩余劳动力的转移使得城镇化建设发展水平得到了较大提升,如何解决农村剩余劳动力。若是农民工无法在城镇中寻得稳定收入保障基本生活,也不能和城镇居民一样享有同等级别的社会福利与公共服务保障,则会导致城镇化发展陷入大规模的农民工就业困难的社会群体性问题。农民工的生活质量无法保障,将会倒逼劳动力回流农村,不利于新型城镇化建设与可持续发展。除此之外,大量的农民工回到农村失去稳定的生活保障,也极易引起农村社会动荡,并且这种动荡会逐渐波及城镇发展,形成社会性的发展压力与维稳问题。

### 3 城镇化进程中农村劳动力转移就业面临的主要困境

#### 3.1 城镇化建设现状面临的问题

近年来,中国的城镇化建设进程一直在深入推进,农业内部以及乡镇的发展会形成对农村剩余劳动力的有效吸纳,但是受限于吸纳能力有限的制约,农村剩余劳动力仍未得到全面有效的安置处理。唯有加速城镇化的建设发展,才能形成对农村剩余劳动力快速转移的推动力。当前,中国的农村劳动力市场尚未十分成熟,规模效应较为微弱,尤其是城市与农村之间的信息孤岛问题,使得农村劳动力出现了较为严重的供需矛盾。特别是在许多地区、行业出现了市场发展需求与劳动力供给不匹配的现象。农村剩余劳动力尚未形成统一、开放的发展环境,城镇的许多发展现状都对农村劳动力的转移就业产生较大阻碍。尤其是城乡二元制结构背景下,许多制度性保障难以落实,这些诸多因素的制约下,进程的农村劳动力难以获得平等就业机会。针对这一现状,地方党委、政府也制定了相关政策、措施,尽可能地化解农村劳动力的供需矛盾。

#### 3.2 农村劳动力就业转移制度方面的问题

当前,中国实施的户籍制度、土地所有权制度等会对农村劳动力的转移就业产生一定影响,尤其是中国实施的城乡分隔户籍管理制度虽然提高了城市与农村人口管理的便利性,但也在一定程度上导致了城镇居民与农村居民的身份壁垒,在农村劳动力转移就业过程中形成了阻碍影响。进城

务工的农村劳动力由于没有城市居民身份,因此失去了与城市居民平等的公平就业以及享受平等社会保障的机会。社会福利、权益等往往与户籍制度有着较为密切的联系,在城市中农业户口、非农户口之间有着较为明显的差别,并且与劳动就业、转业安置、医疗教育等息息相关。可以说,农村剩余劳动力的城市转移就业受到了户籍制度的较大阻碍。中国实行的是农村土地集体制与家庭联产承包制,农村大部分土地的分配是以家庭劳动力为平均分配的标准,也就是作为集体成员,无论从事何种主业都享有分配土地的权利。在当前农民工在城市社会保障缺失方面,土地分配制度也在一定程度上作出了弥补。进城务工的农民也就意味着失去土地保障,又极难获得与城市对等的社会保障。放弃这一社会保障这也是许多农民工进城打工的顾虑。再加上许多农具具备较为深厚的乡土情结,即便是选择一边进城打工,农忙时回村务农,也不愿意选择落户城市。

#### 3.3 农民工转移就业陷入供需失衡的困境

新型城镇化的发展离不开工业化发展的支撑,同时也是承接农村劳动力转移的重要载体。城镇高质量、高水平的生活环境,以及较高的物质回报,形成了对农民工进城务工的较大吸引力。城镇的物质回报率与水平,是直接影响农村劳动力转移就业的重要因素。然而,中国许多城市更为重视工业生产的发展,对于第三产业的发展不够重视。许多新兴产业对于资金、技术的依赖性较大,同时也对劳动力的综合素质提出较高要求。就综合文化水平而言,农村劳动力明显低于城市劳动力水平,无法很好地满足新兴产业发展的岗位需求。除此之外,随着能够提供给农村劳动力的基层岗位日渐饱和,进城务工的农民工失业率明显增加。

### 4 解决城镇化进程中农村劳动力转移就业困境的相关对策

#### 4.1 有效发挥城镇化建设的积极作用

在推动农村劳动力向城市转移聚集方面,城镇化建设发挥着十分重要的作用,同时也能够有效推动城镇结构的优化、完善。对此,政府相关部门必须加强对城镇化建设各种矛盾的深入分析,从战略角度做好城镇化发展方向的科学调整,建设形成完善的城镇化组织结构,以全面、高效、优质的城镇化体系形成对农村剩余劳动力的有效吸引。城镇化建设的不断深入过程中,必须坚定大中型城市的建设理念,建设形成大城市经济聚集区,并不断朝着周边城镇辐射。一般来说,城市的建设发展规模越大,基础设施等配套也越加密集、完善,在生产成本节约方面的成效也越发明,能够形成对生产力的有效集聚。同样,城市基础设施越完善、功能越齐全,人均收入水平越高,对于社会乃至境外的投资吸引力也更强,能够为农村劳动力转移就业提供更多机会与岗位。随着城市全面发展水平不断提高,新型城镇化建设也加重了城市生活压力。城镇化发展过程中,小城镇是必经阶段,

也是大城市建设的重要内容,需要结合城市发展的实际需求,对集中型城镇、分散型城镇发展道路进行合理规划,因地制宜地制定城市的发展策略。在新型城镇化建设过程中,做好城镇化建设与新农村建设的有机融合至关重要,充分发挥城镇化建设带动农村发展的积极作用。在城镇建设的现代化发展过程中,城镇一体化建设是较为重要的内容与发展标志,对于缓解城市人口矛盾,降低劳动力转移就业压力有着较为重要的作用。城镇一体化建设,能够为农村劳动力的转移就业提供更为广阔的空间与方向,有利于促进农村人口生活水平与文明水平的提升。

#### 4.2 建设形成完善的农民工转移就业战略体系

加强对新农村建设目标的有效整合,推进农村产业结构调整,尤其是加强非农部门与城镇化建设的有效结合,在促进农民工转移就业过程中有着较为重要的作用。乡镇政府及相关部门需要加强对企业发展的有效引导,使其更为契合乡镇发展的实际需要与特色建设,同时结合当前的制度环境、市场环境等的变化发展,对自身产业结构进行优化调整。在此过程中,农村工业部门需要重视加强对农副产品加工产业的整合发展,加快与城市发展轨道的接洽,实现农村产业结构的合理调整,也是农村快速进入城镇化建设辐射范围的重要途径,形成更多的农民工就业机会。当前,中国的农副产品加工的聚集地仍然是以城市为中心,尤其是中国的农产品产区主要集中在中西部地区城市,同时也是农村劳动力较为集中的区域,借此乡镇区域的发展重点应以发展劳动密集型产业为主,结合乡镇特色,建设形成一村一品的发展格局,充分吸收农村剩余劳动力,缓解农民工转移就业压力。乡镇企业城镇化集中发展过程中,需要明确土地制度改革、企业产权制度改革、城镇资金建设、投融资制度改革等的发展核心,明确城镇化发展定位,形成对生产要素与产业转移的强大吸引力,不断丰富城镇发展的产业结构,为农村劳动力转移就业提供可持续发展的市场需求。

#### 4.3 加大农村劳动力转移力度

在城镇化建设背景下,农村劳动力转移就业力度的提升,需要重视加强对城乡平衡发展的合理统筹,建设形成城乡平等的就业体系。农村的城镇化发展受到二元制户籍管理

制度的较大制约,贫富差距的缩小以及农村人口流动也因此受到较大限制。对此,需要重视加强对城乡二元制户籍管理制度的深化改革,从户籍制度及相关政策层面促进城乡的统筹发展。结合农村人口转移现状制定、实施科学政策,为农民工平等就业建立相应的保障机制。遵循以工促农,以城带乡、以城促乡的发展原则,建立形成城乡统筹发展的长效机制,建设城乡经济社会发展一体化的新格局,在缩小城乡发展差距的同时,能够提供更为广阔的农民工就业与发展机遇。农村劳动力在城镇化进程中发挥着不可忽视的作用,城镇相关部门需要重视加强对农村劳动力转移承接环境的创造与建设,通过完善社会保障体系,改进家庭与教育登记制度,建立农民工工资保障机制等措施,保障农民工的合法权益,做好农村劳动力的转移就业落户的全面保障。

## 5 结语

综述可知,在中国城镇化进程中,农村剩余劳动力的城市化转移发挥着十分重要的作用,同时农民工进程也是城镇化发展的导向趋势。而一旦农村剩余劳动力转移就业问题得不到妥善解决,不但不能发挥农村劳动力转移就业的积极作用,甚至还会成为社会稳定的不安因素。因此,城镇化建设过程中必须对农村劳动力转移就业问题予以高度重视,采取有效措施切实解决农村劳动力转移就业压力问题,结合当前农民工转移就业面临的困境,从创造平等就业机会、营造城镇一体化发展环境、打破城乡二元制等方面着手,使得农村劳动力能够自由进城、平等就业、稳定生活,更好地为城镇化建设贡献力量。

### 参考文献

- [1] 王家辉,吴正平.城镇化进程中农村劳动力转移就业的困境及对策[J].中国科技产业,2024(6):47-49.
- [2] 崔宇航.乡村振兴背景下河南省农村劳动力转移问题研究[J].河南农业,2024(9):5-6+12.
- [3] 刘轩,吴兆明.新型城镇化进程中农村转移劳动力职业技能培训需求及其就业质量提升对策[J].职业技术教育,2016,37(34):52-56.
- [4] 连季婷,侯小艳,穆书涛.城镇化进程中农村劳动力转移困境及对策研究[J].特区经济,2015(8):137-139.