

# Application and challenge of financial fund management in basic administrative institutions

Ping Cai

Xiangtan County Finance Bureau, Xiangtan, Hunan, 411228, China

## Abstract

With the continuous development of China's economy, the use of financial funds in the grass-roots administrative institutions is becoming more and more important. As the basic level of government management and service, the financial fund management of grass-roots administrative institutions is not only related to the reasonable allocation of public resources, but also directly affects the quality and efficiency of social public services. In recent years, the national reform of financial fund management has been deepening, and the standardization of grassroots units in budget management, fund use, audit supervision and other aspects has been gradually improved. However, due to the imperfect management mechanism, imperfect supervision system and other problems, the management of financial funds is still facing great challenges. This paper will deeply discuss the current situation and problems of the financial fund management of grass-roots administrative institutions, and put forward the corresponding optimization measures, in order to provide theoretical support and practical guidance for improving the financial fund management level of grass-roots administrative institutions.

## Keywords

financial fund management; basic administrative institutions; efficiency of funds; budget management; financial supervision

# 财政资金管理在基层行政事业单位中的应用与挑战

蔡平

湘潭县财政局, 中国·湖南湘潭 411228

## 摘要

随着我国经济的不断发展, 财政资金在基层行政事业单位中的使用愈加重要。基层行政事业单位作为政府管理和服务的基础层级, 其财政资金的管理不仅关系到公共资源的合理配置, 还直接影响到社会公共服务的质量与效率。近年来, 国家对于财政资金管理的改革不断深入, 基层单位在预算管理、资金使用、审计监督等方面的规范化程度逐渐提高, 然而, 由于管理机制不健全、监督体系不完善等问题, 财政资金的管理依然面临较大挑战。本文将深入探讨基层行政事业单位财政资金管理的现状与问题, 并提出相应的优化措施, 以期提升基层行政事业单位的财政资金管理水平提供理论支持与实践指导。

## 关键词

财政资金管理; 基层行政事业单位; 资金使用效率; 预算管理; 财政监督

## 1 引言

基层行政事业单位作为政府财政资金的主要承接者和使用者, 其资金管理水平直接影响到政府公共服务的质量与效率。近年来, 随着财政体制改革的逐步推进, 基层行政事业单位在预算管理、资金拨付、使用监督等方面取得了一定的进展。然而, 在实际操作中, 基层单位仍然面临许多挑战, 尤其是在财政资金的分配与使用过程中, 存在着预算执行不力、资金管理混乱、资金使用绩效不高等问题。部分单位因管理体制不健全, 缺乏有效的财政资金监管机制, 造成资金使用的低效与不规范, 这不仅影响了政府的公信力, 也制约

了公共资源的合理利用。为了提高财政资金使用的效率和透明度, 国家出台了一系列政策文件, 要求加强对基层财政资金的监管, 但基层单位由于财务人员专业素养不足、制度执行力弱等问题, 依然面临资金管理的诸多困难。

## 2 财政资金管理的概念与理论基础

### 2.1 财政资金管理的定义与分类

财政资金管理是指政府及其相关部门在一定的财政、财务政策指导下, 对财政资金的筹集、分配、使用、监督等全过程进行规划、控制与评价的活动。其目的是确保财政资金的合理配置和高效使用, 从而实现经济和社会效益最大化。财政资金管理主要包括预算编制、资金分配、预算执行、预算监督与绩效评价等多个环节。根据资金的用途, 财政资金可以分为用于基本支出的资金和用于项目支出的资金。

【作者简介】蔡平(1984-), 女, 中国湖南长沙人, 硕士, 会计师, 从事会计学、财政学研究。

每类资金在管理过程中均有其独特的使用规定和管理模式。例如，用于基本支出的资金主要是各单位为保障机构正常运转、完成日常工作而支出的资金；用于项目支出的资金是单位为完成特定工作任务或发展目标，明确了具体项目、指定了专门用途的资金。不同类型的资金管理方式也反映了政府在资源配置中的优先级和政策取向。

## 2.2 财政资金管理的理论基础

财政资金管理的理论基础主要涵盖财政学、公共管理学以及财务管理学等多个领域。财政资金管理首先遵循的是公共财政理论，强调财政资金必须服务于公共利益和社会公平，确保资金的使用符合社会需求和国家政策方向。其次，管理学中的资源配置理论为财政资金管理提供了理论支撑，认为财政资金的分配应当基于效益最大化原则，合理配置资源，避免浪费。最后，财务管理理论则从资金的具体操作层面出发，强调预算编制、资金使用、审计监督等具体管理流程的规范化与高效化。理论的结合使得财政资金不仅是一种资金流通过程，更是系统化、科学化的治理体系，旨在通过合理的理论框架和管理模式，提升财政资金的使用效益。

## 3 财政资金在基层行政事业单位中的应用

财政资金在基层行政事业单位中一般遵循一定的管理流程，确保资金的合理分配与高效使用。首先，单位需根据年度工作计划和相关政策进行预算编制，确保资金需求与实际支出相匹配。其次，资金分配和拨付是重要的环节，要按预算批复进行资金分配与执行。最后，在资金使用完成后，单位需进行监督检查和绩效评价，确保资金结算的准确性与完整性，通过监督检查及时发现并纠正问题，完善资金管理流程。

### 3.1 预算编制

预算编制是财政资金中的基础环节。预算编制通常由基层单位根据工作计划和各项政策进行编制，涵盖年度各项经费支出与收入安排。编制过程中，单位需综合考虑实际需求、财力状况和相关资金测算标准，确保预算的科学性和合理性。预算编制采取“两上两下”的编制程序，预算编制完成后，需提交财政部门审核，财政部门将经人代会批准的预算批复到各主管部门之后，各单位才能开始执行预算。

### 3.2 预算执行

预算执行是财政资金管理中至关重要的环节。在预算执行阶段，基层单位需按照批复的预算进行资金使用和管理，保证资金的专款专用，避免挤占和挪用。执行过程中，单位需定期检查预算执行情况，分析资金使用的有效性与合规性，并根据实际情况进行适时调整，确保预算目标的实现。

### 3.3 财政资金使用的规范与监管

财政资金的使用必须遵循严格的规范和监管要求，以确保资金的安全与高效。基层行政事业单位在资金使用过程

中，要依照预算批复和资金审批程序，严格控制资金的使用范围和支出标准，确保资金用于规定的公共服务领域。资金使用需符合国家和地方政府的财务管理法规，单位要开展预算资金绩效评价，并接受财政部门 and 审计部门的监督和检查。通过对资金使用过程的跟踪和检查，及时发现不规范行为，并提出改进措施。同时，基层单位还需加强内部财务管理，设立专门的财务监管岗位，完善内控体系，确保每一笔资金的使用都有据可查，避免资源浪费和资金滥用，提升财政资金的使用效率和透明度。

## 4 基层行政事业单位财政资金面临的挑战

基层行政事业单位在财政资金管理中面临着多重挑战。首先，资金使用效率普遍偏低，部分单位在财政资金的分配与使用过程中存在浪费现象。单位在编制预算的过程中，一方面盲目扩大需求，未严格按照标准测算，导致预算编制不精准，资金闲置、使用效率不高；另一方面，预算编制与执行严重脱轨，预算编制时设定的目标与实际执行的结果存在较大差异。其次，管理制度不健全是另一个突出问题。许多基层单位的财政管理制度缺乏系统性，部门之间职责划分不清，导致资金管理和审批流程繁琐且效率低下。资金管理缺乏有效的协调与沟通，容易出现管理漏洞和滞后情况。此外，财政资金使用的透明度较低，信息公开不充分，许多基层单位在资金使用后并未及时和全面地进行信息披露和报告，导致了公众和监管部门对资金使用情况的监督难度加大，难以保证资金的公正和合规使用。

## 5 优化财政资金管理的对策与建议

### 5.1 完善预算管理与资金分配

优化基层行政事业单位的财政资金管理，首先需要完善预算管理与资金分配。预算编制应更加科学与精准，基层单位需要按照零基预算改革的要求，坚持以收定支，严格保障顺序，并结合单位的实际工作需求，合理估算年度资金需求。预算的编制不仅要综合考虑历史支出情况，还应强化对未来财政收入的预测与调控。对于专项资金的分配，应根据项目的重要性与紧迫性进行优先排序，确保资源的合理分配与高效使用。在预算执行阶段，基层单位需严格按照预算安排进行资金使用，避免随意调整资金使用方向，确保每项资金都能用到实处。预算执行过程中要定期检查与评估，及时发现预算执行中的偏差与问题，避免资金的浪费和错配。预算管理与资金分配制度的完善不仅有助于提升资金使用效率，还能有效降低资金使用中的风险，提升基层单位的资金管理能力和。

### 5.2 强化财政资金使用的监督检查与绩效评价

要优化财政资金管理，必须强化财政资金使用的监督检查与绩效评价。首先，应建立健全的监督机制，确保各项财政资金的使用情况能够实时监控与追踪。通过完善监督检查制度，确保监督工作独立性与专业性，避免出现利益冲突。

基层单位在资金拨付与使用过程中，还需要接受财政部门和审计部门的监督检查，确保资金使用的合法性与合规性。绩效评价也是一个非常重要的环节，绩效评价不仅仅局限于事后评价，还应当注重过程的监控，对资金使用中的每一个环节进行全程跟踪与评估，确保资金管理和使用安全、规范、有效。与此同时，要加强内控制度的建设，基层单位要设立专门的监管部门，负责对资金使用过程中的违规行为进行查处。强化监督检查和绩效评价工作，可以有效杜绝腐败行为，避免财政资金的滥用和浪费，保障财政资金的使用效率与公正性。

### 5.3 提高资金使用透明度与信息化管理水平

提高财政资金使用透明度与信息化管理水平是优化财政资金管理的重要举措。基层单位应加大财政资金信息公开力度，做好预决算公开、“互联网+监督”民生资金公开等工作，公开资金流向、用途和使用效果，接受社会和公众的监督。透明的资金使用可以增强资金管理的公信力，避免资金被滥用或挪用。同时，信息化管理可以提高资金管理的效率和精确度。通过借助预算管理一体化系统，基层单位可以实现对资金使用过程的实时监控与数据化管理，确保每一笔资金的流动都能被准确记录与追踪。预算管理一体化系统的引入不仅提升了资金管理的透明度，还能通过数据分析和预警，帮助单位财务人员和管理人员及时发现资金使用中的问题，并进行调整与优化。信息化管理还可以实现跨部门、跨层级的信息共享，提高整个资金管理过程的效率与科学性。

### 5.4 加强基层单位的财务人员培训

优化财政资金管理离不开财务人员的专业化能力。因此，加强基层单位财务人员的培训至关重要。基层单位要加强对财务工作的重视程度，选择能够胜任财务工作的合适人选。财务人员应熟悉财务管理的相关法律法规、政策标准以及预算编制与执行的具体流程，并通过系统化的培训提升其综合素质和专业能力。此外，基层单位应定期组织财务人员参加相关的继续教育和专业培训，培训内容应涵盖预算管理、资金审批、审计监督等方面，确保他们能够及时掌握最新的财政政策与财务理论知识，帮助财务人员提升资金管理的精确度与科学性。同时，要加强财务人员的职业道德教育，增强他们的责任意识和廉洁自律能力。只有提高财务人员的整体素质，才能确保财政资金管理的高效性和规范性，从而有效降低资金管理中的风险与问题。

### 5.5 完善管理制度与提升治理能力

要优化基层行政事业单位的财政资金管理，必须从根本上完善管理制度与提升治理能力。基层单位应建立健全的资金管理制度，确保资金使用的各个环节都有明确的依据与标准，避免操作上的随意性和模糊性。同时，应加强制度的执行力，确保各项资金管理制度得到严格落实。在此基础上，基层单位还需要提升治理能力，强化资金管理的系统性与综合性，建立全员参与、全程监管的治理模式。单位领导层应增强对财政资金管理重要性的认识，切实履行监督责任。治理能力的提升还包括加强数据化、信息化管理，利用先进的技术手段提升决策的精准度与执行的效率。通过完善管理制度与提升治理能力，基层单位能够在复杂的财政资金管理环境中保持高效的运作，确保资金的合理使用与风险的有效控制。

## 6 结论

通过对基层行政事业单位财政资金管理现状的分析，可以看出，尽管近年来相关政策的逐步完善和改革措施的不断推进，基层单位在财政资金管理上依然面临诸多挑战，如资金使用效率低、管理体制不健全、财政透明度不足等问题。针对这些问题，本文提出了优化财政资金管理的具体对策，包括完善预算管理与资金分配、强化资金使用的监督检查与绩效评价、提高资金使用透明度与信息化管理水平、加强基层财务人员培训及完善管理制度与提升治理能力等。通过这些措施的实施，可以有效提高基层单位财政资金管理水平和，确保财政资金的合理、高效使用，进而提升公共服务质量和社会治理能力。未来，随着管理体制的进一步完善和技术手段的不断进步，基层单位财政资金管理有望实现更加透明、高效和规范的运作，为社会发展提供更加有力的财政保障。

### 参考文献

- [1] 柳恭谨,周绍伟.基层财政资金管理中的绩效评估机制研究[J].财经理论与实践,2023,44(6):102-109.
- [2] 赵玉芳,李瑞霞.财政资金管理中的审计监督模式创新研究[J].现代财务管理,2023,40(8):25-30.
- [3] 朱俊泽,沈欣怡.基层行政事业单位预算编制与执行的优化路径[J].公共财政与管理,2023,39(4):51-58.
- [4] 高睿,蒋新民.财政资金透明度提升与信息化管理应用研究[J].行政管理学报,2024,31(3):70-75.