

Research on financial governance of universities under the background of double high school: focusing on financial double high project management

Juan Chen

Heilongjiang Vocational College of Agricultural Economics, Mudanjiang, Heilongjiang, 157000, China

Abstract

In the context of the current new era of development, with the advancement of higher education reform and development, a series of new requirements have been put forward for financial management activities in universities. The “Double High Plan” promotes the continuous expansion of the scale of higher education fund investment, but the contradiction between fund utilization efficiency and performance goals has become the core issue of financial governance, which is prone to management contradictions and problems and affects the quality of financial management in universities. This study takes the “Double High” project as the starting point to explore the causes of the imbalance between high input and high-quality output. It proposes to reconstruct the budget management model, construct a dynamic performance evaluation mechanism, improve the risk warning system, promote the intelligent transformation of finance, and ultimately achieve the goal of improving the efficiency of university fund resource allocation.

Keywords

double-high plan; university financial governance; performance management; risk prevention and control; digital transformation

双高背景下高校财务治理研究：聚焦财务双高项目管理

陈娟

黑龙江农业经济职业学院，中国·黑龙江 牡丹江 157000

摘要

在当前新时期发展的背景下，随着高等教育改革发展推进，对高校财务管理活动提出一系列新的要求，“双高计划”促进高等教育经费投入规模不断扩大，但经费使用效益与绩效目标的矛盾成为财政治理的核心问题，易出现管理矛盾与问题，影响高校财务管理质量。本研究以“双高”项目为切入点，探讨高投入与高质量产出失衡的成因，提出通过重构预算管理、构建绩效动态评价机制、健全风险预警体系、促进财政智能化转型等路径，最终得以达到实现提升高校资金资源配置效率的目的。

关键词

双高计划；高校财务治理；绩效管理；风险防控；数字化转型

1 引言

随着我国职业教育的深入发展，双高计划即高水平高职学校和高水平专业群建设计划，成为推动职业教育高质量发展的重要举措。在“双高”背景下，高职院校的治理体系不断完善，而财务治理作为学校管理的核心环节，直接影响“双高”项目的推进效果。高校财务治理不仅涉及经费的合理分配与使用，还涵盖预算管理、成本控制、绩效评估及风险防控等多个方面，其治理水平直接关系到学校办学质量和可持续发展能力。然而，伴随着专项资金规模的迅猛增长，传统的理财方式暴露出一系列问题：预算执行出现偏差、绩

效评价流于形式、风险管控滞后等，使资金的使用效率受到制约。本文旨在分析“双高”项目管理中的核心矛盾，构建系统化的治理框架，帮助高校实现从“规模扩张”到“质量提升”的转变。

2 双高背景下强化高校财务治理的重要价值

“双高”背景下，高校财务治理既是保证高校日常运行的重要基础，又是影响“双高”项目建设质量与可持续发展的重要环节，强化高校财务治理能有效提高资金使用效率，优化资源配置，增强财务监管，为高职院校改革与高质量发展提供有力保障，具体而言，强化高校财务治理具有以下三方面的重要价值。

2.1 提升资金使用效益，保障“双高”项目建设质量

“双高”项目建设涉及专业群建设、师资培养、实践

【作者简介】陈娟（1989-），女，中国黑龙江大庆人，硕士，会计师，从事管理学研究。

基地建设、科研创新、教学改革等多个领域,对资金的精准投入和高效使用提出更高要求。加强财务治理,可以避免“双高”项目建设中资金分配不科学、不合理、出现浪费的情况,提高“双高”项目建设整体质量。

通过完善预算管理体系,优化资金使用流程,提高项目资金执行率,把经费真正用到教改、实验室建设和人才培养等重点环节上来,建立财务绩效评价机制,跟踪资金使用情况,及时调整资源的配置,使得“双高”项目的投入产出效益最大化。比如通过大数据分析资金流向,精准评价支出项目是否合理,提高财务决策的科学性。

2.2 强化财务风险防控,提升高校财务治理安全性

高职院校的资金来源渠道更加多元化,除政府财政拨款外,还有社会捐赠、科研经费、企业合作资金等。高职院校虽然获得了更多的资金渠道,但管理难度大、管理风险高等问题日益突出,如资金去向不透明、财务监管不到位、资金违规等问题。加强财务治理有利于提高高校财务安全性,降低财务风险,通过建立健全财务监管体系,严格预算执行和审计监督,防止财务违规行为的发生,如引入财务信息化管理系统,可以实现资金流向的实时监控,确保每一笔经费的使用合法合规。完善财务内控机制,明确各管理部门的财务职责,使财务治理更规范,有效防止资金管理中的腐败和浪费。

2.3 推动高校财务信息化建设,提升治理效率和透明度

在“双高”背景下,信息技术应用成为高校财务治理现代化的重要方向,而传统财务管理模式存在人工操作导致的数据滞后和账目混乱等弊端,信息化手段的应用使财务治理更为高效和透明。强化高校财务治理有利于高校财务信息化建设,如利用“智慧财务”系统进行在线预算编制、自动审批、智能报销等,提高财务运作效率,减少人为干预,提高资金管理透明度。同时,信息化手段还可以加强数据共享,实现财务数据与教学、科研、后勤管理等业务系统互联互通,为高校决策层提供精准的数据支持,提升高校治理能力。

从整体上可以看出,在双高背景下,高校开展财务治理活动,将财务与双高项目管理实施有机结合,可提高整体的治理效果与质量。

3 双高背景下高校财务治理的困境分析

3.1 财务双高项目的管理失衡现象

3.1.1 预算规划与实际需求脱节

部分机构在项目申报阶段忽视可行性研究,预算编制过度依赖历史数据或主观经验,没有科学的预算编制方法和编制过程,导致在预算执行的过程中实际支出与已有预算或多或少存在偏差,影响了资金的使用效率,造成各项目、各部门之间在执行过程中经常性相互挪用资金的结构矛盾。

3.1.2 绩效评价机制缺乏动态适应性

现有考核制度存在“三少”问题:定量指标多,定性考

核少;短期成绩多,长期效益少;经济产出多,社会价值少。到目前为止,还有很多“双高”项目没有建立全生命周期的绩效跟踪机制。

3.1.3 风险防控体系存在建设缺陷

对资金管理链条中的风险节点识别不足,尤其是校企合作项目中权责划分模糊、引入社会资本后利益冲突等问题,容易造成不合规风险。

3.1.4 信息孤岛制约协同管理效能

财务制度与教务、科研、资产等业务平台数据标准不统一,造成一些高校各部门之间业务联系不紧密,信息共享不及时,造成各部门信息孤岛现象,往往统计到的信息在这种情况下不准确,很可能出现滞后性。

3.2 传统治理模式的落后危机

3.2.1 管理理念滞后于战略需求

随着“双高计划”的深入开展,财务部门作为双高战略管理的重要部门,应该重新进行角色定位,不能再简单地以“账房先生”的角色来定位其在这场战争中的地位,而应该强化对学科建设、产教融合等战略目标的支持意识。所以财务部门要改变管理思路,适应双高的战略需求。

3.2.2 制度供给与创新实践错位

现行的“高校财务制度”对绩效管理、引入社会资本等新事务缺乏细化规定,导致政策实施弹性过大。既然各高校在现阶段有很多适应新形势发展的创新举措,比如引入社会资本等等措施,那么针对这些创新措施,就应该出台相应的管理细则,让制度供给为创新实践保驾护航。

3.2.3 复合型人才储备严重不足

目前,各高校财务人员大多以财经专业毕业为主,业务能力主要集中在财务会计上,近年来开始引入大数据人才,但兼具财务专业知识与大数据分析能力的从业人员比例不够理想,引进或培养复合型人才成为高校财务治理的重要环节,复合型人才储备不足无疑制约了智慧财务体系的建设。

4 双高背景下高校财务治理体系的优化路径设计

4.1 构建全周期预算管控模型

4.1.1 建立“三位一体”预算编制机制

建立科学合理的新形势下预算编制机制刻不容缓,应逐步摒弃传统的预算编制方式,从源头上合理安排资金使用效益。专家论证、行业调研、大数据预测三种方式都能提高预算编制质量,将三者结合起来,制定动态的“基准预算+弹性区间”的预算方案,如通过蒙特卡罗模拟法的引入,降低采购预算的误差。

4.1.2 实施预算执行红黄蓝预警制度

通过财务共享平台对支出进度进行实时监控,对偏离度在10%以上的项目自动触发预警,形成“发现问题—分析原因—整改反馈”的闭环管理。建立健全预算执行动态监

测机制,对于预算执行中的偏差能够及时发现并改正,使资金的使用效率性和安全性得以保证。高校要建立健全预算执行动态监控实时监控“双高”项目预算执行情况,及时发现和纠正预算执行中的偏差,确保经费使用安全、规范、高效。

4.1.3 推行绩效预算挂钩机制

高校应根据上一年度的绩效评价结果,设置明确的预算分配比例,如某一部门或项目绩效评分较高,可相应增加其预算,绩效较差的,则减少其经费分配。具体而言,可以将绩效评分作为预算分配的重要权重项目,对各部门或项目的预算额度按绩效评分高低进行调整,这种挂钩方式,能有效激励各部门提高办事效率,促进资金使用效益,再次,对预算执行情况加强动态监控和调整。高校应定期对各部门、各项目在预算执行过程中的资金使用情况进行监控,对其与绩效目标的匹配度进行评估,发现部分项目与预算目标资金使用有偏差的,应及时调整资金流向,保证合理分配,高效使用资金。同时,高校在年度预算执行过程中,要根据评估结果,对下一阶段经费分配情况进行中期评估,以确保预算与实际效果紧密结合,并对经费使用情况进行适时调整。

4.2 创建多维绩效评价体系

4.2.1 设计双高评价指标体系

高校要建立健全科学合理的“双高”项目绩效评价指标体系,把定量指标结合起来,既重视项目目标完成情况,又重视经费使用效益和可持续影响,确保全面、客观、公正的绩效评价结果。

4.2.2 建立绩效奖惩对赌机制

对超额完成目标的项目组进行追加预算奖励,未达标的按比例扣减后续资金。在这个机制中,绩效评价结果将被作为调整项目、预算等的重要依据,同时建立健全激励约束机制,对不同的绩效评价结果给予不同的奖惩措施,比如,对优秀的绩效评价结果的项目给予奖励等,充分发挥绩效评价在财务管理中的导向作用。

4.3 推进财务数字化转型

4.3.1 建设智能财务中台

在双高项目大力发展的背景下,加强财务管理信息化,建立财务管理信息化平台迫在眉睫。智能的信息化平台可以整合财务信息资源,实现财政信息共享、齐抓共管。高校财务加强信息化建设,对相关职能部门开放共享相关信息可以避免信息孤岛现象,实现协同管理效能。各高校要积极推动财务管理数字化转型,例如,智能财务中台把财务的预算编制、财务审批、资金使用、财务报告等财务管理各环节进行有机整合,通过数据共享互联互通,各部门能够实时掌握最新的财务信息,避免出现信息孤岛,提升财务部门的

工作效率,增强各职能部门协同管理的效率,避免出现重复工作、重复传递信息,造成误差,保证财务管理流程的透明高效。

4.3.2 构建数据安全堡垒

随着财务数字化转型的深入,信息安全已经成为高校财务治理不可忽视的重要问题。在双高的背景下,高校财务涉及大量的敏感金融数据,包括资金流向、预算使用、员工薪酬、外部合作项目等,一旦这些信息遭受泄露或丢失,将会给学校财务安全、学校声誉、学校法律合规带来不良影响,因此,搭建数据安全堡垒是高校财务数字化转型必不可少的保障。

首先,采用先进的技术手段保证高校敏感数据的传输和存储安全,常见的方法有采用加密技术、搭建防火墙、使用多因素验证方式等,对数据进行加密处理,即使数据在传输过程中被截获,也无法轻易读取其内容,学校可以定期进行信息系统的漏洞扫描和安全审计,保证没有安全隐患。高校应建立健全的信息安全管理体系,制定完善的信息安全制度,明确各岗位的安全职责,加强员工安全培训,建立数据访问权限控制等,制度化管理,只有经过授权的人员才能访问敏感财务数据,降低内部泄露风险,学校可按照具体需求对数据进行分级管理,不同部门和岗位人员只能获取与其工作相关的财务数据,避免信息过度扩散。

5 结论

在“双高计划”迅猛发展的大背景下,高校的财务治理也面临着新的机遇和挑战。高校要积极适应新要求,加强预算管理,改进绩效评价,完善风险防控,推进信息化建设,不断提升财务治理水平,在实现“双高计划”目标的进程中提供坚实有力的保障。未来,随着高校财务治理水平的不断提高,“双高计划”目标一定能够顺利实现,为我国高等教育高质量发展作出更大贡献。

参考文献

- [1] 望晓枢,郭祖红,张祖俊.“双高计划”背景下的高校财务数智化转型实践[J].行政事业资产与财务,2024,(17):79-81.
- [2] 李悦.“双高计划”下高校财务内部控制的创新与实践[J].会计师,2023,(21):97-99.
- [3] 谢蓉蓉.“双高计划”背景下高职院校财务信息化建设的对策研究[J].信息系统工程,2023,(06):100-103.
- [4] 米海峰.内部控制视角下高校财务管理探析[J].中国市场,2021(24):178-179.
- [5] 郑莹.“双高”建设下高职院校财务转型的思考[J].今日财富(中国知识产权),2021,(07):177-178.