

Discussion on the Application Value of Financial Archives in Local Economic Decision-making

Xiaojing Wu

Haixing County Finance Bureau, Cangzhou City, Hebei Province, Cangzhou, Hebei, 061200, China

Abstract

This article examines the application of financial archives from the perspective of local economic decision-making. By analyzing the concept, characteristics, and significance of financial archives for local economic decision-making, it employs a literature review method combined with case studies to explore the value of financial archives in providing data references for local government development, conducting policy evaluations for decision-makers, and managing risks for local governments. It also proposes recommendations for advancing the informatization of financial archives, establishing sharing mechanisms, and promoting their development and utilization, aiming to fully leverage the value of local financial archives and support the formulation of sound local economic policies.

Keywords

financial archives; local economic decision-making; data support; policy optimization; risk prevention and control

财政档案在地方经济决策中的应用价值探讨

吴晓静

河北省沧州市海兴县财政局, 中国·河北 沧州 061200

摘要

本文从地方经济决策视角下财政档案的应用切入, 通过分析财政档案的概念、特征以及对于地方经济决策的意义, 采用文献研究法并结合相关案例研究, 探讨财政档案在为地方政府发展提供数据参考、为决策者进行政策评估、为地方政府风险防控等应用价值, 并提出当前应推进财政档案信息化建设、共享机制建设、开发利用等工作建议, 为充分挖掘地方财政档案资源价值, 合理制定地方经济决策提供借鉴。

关键词

财政档案; 地方经济决策; 数据支撑; 政策优化; 风险防控

1 引言

随着数字经济的发展与数据要素作用的显现, 发挥财政档案在地方经济决策中的作用, 为地方政府经济决策服务, 成为提升地方政府经济治理能力的又一新课题。当前, 虽然财政档案管理取得了显著的进步, 但从为地方经济决策服务而言, 却面临着开发利用不充分、不高效的难题。探讨财政档案在地方经济决策中的作用, 具有一定的应用价值。

2 财政档案的内涵与特征

2.1 财政档案的定义与范畴

财政档案是指财政部门在预算编制、执行、监督及财务管理等业务活动中直接形成的, 具有保存价值的各种文字、图表、声像、电子数据等不同形式的历史记录。其内容

主要包括预算管理类档案、财务会计类档案、税收征管类档案、资产管理类档案、政策法规类档案、项目管理类档案等。

2.2 财政档案的核心特征

财政档案是财政业务活动的原始记录, 反映了财政资金在经济生活中的流动情况, 其可信度很高, 是最有力的物质证明。与此同时, 财政档案按照金融业务的发生顺序, 按照时间的先后顺序, 将金融活动的整个过程都记录下来, 从而建立起一条完整的信息链, 能够真正地展现出当地的财政和经济发展的轨迹。财政档案工作涉及财务、税务、经济等方面, 涉及到大量的专业术语和专业数据, 对其进行管理与分析, 具有较强的专业性。另外, 财务档案是随金融业务发展而更新的, 具有较高的时效性。在不同的历史阶段, 财政档案所折射出的经济政策和财政状况, 对于当下的政策制定具有不同的借鉴意义。

【作者简介】吴晓静(1992-), 女, 助理馆员, 从事项目评审研究。

3 财政档案在地方经济决策中的核心应用价值

3.1 提供精准数据支撑，夯实决策基础

3.1.1 反映地方财政收支状况

从收入税收档案，通过增值税、企业所得税、个人所得税等税种档案研究，了解当地的产业结构特点和发展趋势。比如当地高新技术企业所得税比重在增长，说明当地的高新技术产业较好，房地产税收比重过大，说明当地经济发展对房地产依赖过大。此外，可以从非税收入档案，了解政府性基金、行政事业性收费收入等收入项目规模和变化情况，便于政府研究了解收入的稳定性和可持续性。从财政支出档案研究，了解政府在不同方面的投入力度。

3.1.2 助力经济形势分析与预测

根据财政收入与GDP、工业增加值、固定资产等经济总量指标的相关性程度判断地方经济的运行情况，以及通过运用计量经济学模型等对财政档案信息资料的处理，预测财政收入、支出、经济发展等方面指标。例如，以财政收入与GDP的回归模型为例，通过模型对下一年财政收入的总量进行预测，为财政收入预算提供依据；以财政收入与就业人数的回归模型为例，通过模型预测财政支出对就业的影响。

3.1.3 支撑区域经济比较研究

各地财政档案数据之间具有一定的可比性，将不同地方的财政档案进行比较和分析，可以发现不同区域的区域经济发展水平、财政收支结构、产业发展特色等方面具有一定的可比性，通过对区域经济的比较分析，可以为本地经济发展取长补短，寻找发展定位，实施差异性经济发展战略。例如东部沿海地区与中部、西部地区的财政档案对比分析，东部地区在科技创新和产业升级等方面的财政投入较大，中部、西部地区可以通过向先进地区学习，优化本地区的财政政策和产业布局。

3.2 辅助地方经济政策制定与评估

3.2.1 为政策制定提供历史经验借鉴

针对产业扶持政策制定，可以分析以往关于某产业税收优惠、补贴等政策效果评估报告，如以往关于某传统产业补贴政策效果不好等，在制定新兴产业扶持政策时，就要调整政策补贴政策及标准，加强针对性和有效性。同时，针对以往政策中存在的问题及风险，如政策过程中的寻租行为、政策目标的扭曲等，在出台新政策时就进行风险防范，规避政策风险。

3.2.2 用于经济政策实施效果评估

财政部门通过建立评价指标体系，对实行一项经济政策前后的财政、经济指标数据进行比较，对政策实施效果进行量化评估。对于财政补贴政策，对比发放补贴金速度、企业收到财政补贴金后企业产值、利润、就业人数等生产经营指标，可以快速评估政策对企业短期是否具有扶持作用。对于一些产业、基建等长期项目政策，对比财政部门记录的项目资金使用、项目建成后经济效益及社会效果情况，如项目

税利效果、对地方经济增长拉动效果、就业拉动效果等，可以评估政策的长远效果。

3.2.3 促进政策动态调整与优化

通过对财政档案政策实施效果的评价，地方政府能够及时发现政策实施中存在的问题，并适时地作出相应的调整和动态管理。比如在执行一项税收优惠政策时，可能会出现政策惠及面小、企业受益不均的情况，那么就可以依据评价的信息，来调整优惠的幅度和覆盖面，为解决财政专项资金管理中出现的资金浪费等问题，可依据绩效考核的结果，及时调整资金配置方式和项目管理程序，使政策达到预期的实施效果。

3.3 助力地方经济风险预警与防范

3.3.1 识别财政风险

根据地方政府债务档案，可以更清晰地了解债务规模。具体分析债务结构（短、长期债务比例），债务偿还能力（债务率水平，准备金覆盖水平），例如当地方政府债务率水平较高，超过警戒线水平，或短期债务偿还压力较大，债务偿还不能保证时，地方政府债务危机较大，应当及时化解债务危机。

对预算执行档案的分析，可发现预算编制与实际执行之间的偏差。

3.3.2 监测经济运行风险

税务档案行业之间的税收贡献的增加或减少，可以反映行业的健康发展。若一项支柱行业的税收贡献率不断降低，说明该行业已面临着市场需求萎缩、竞争力下降等不利因素，因此，必须要有相应的支持政策。而社保、就业等方面的统计资料，能够更好地反应我国的社会情况、人民生活水平。

3.3.3 构建风险防控体系

通过对具体的财政档案数据的分析，地方能够构建科学合理经济风险预警指标体系。通过构建风险预警指标体系，明确风险警戒红线，利用信息化平台，监控和分析各项财政经济数据，发现其存在风险隐患，就立即采取行动。同时，通过调整财政政策、调度经济资源等手段将风险控制在不造成地方经济发展受影响的最小范围内。

3.4 促进地方财政管理规范化和科学化

3.4.1 规范财政管理业务流程

从预算编制到预算支付、绩效考评，每一个环节的档案记录都明确了相关部门和人员的责任，避免了各推各管的问题。例如预算编制的档案记录部门预算上报、预算审查，使部门预算编制工作做到心中有数。通过财政档案追溯到财政资金批准权限、使用范围，有利于更好地杜绝部门预算资金批准中存在违规问题和腐败问题。

3.4.2 提升财政决策科学性

在制定财政政策、安排财政资金时，决策者可参考档案中的历史数据、分析报告，做出充分论述和评估评价，避

免决策武断、闭门造车。同时,可运用财政档案数据进行成本效益分析,找到低效或重复投资领域,推进重点领域和民生领域的弱项投入。

3.4.3 推动财政管理创新

以信息化为基础,进行财务管理创新。财政档案的数字化管理,为财政档案的查询、分析和共享提供了方便和有效的途径。通过对财政档案大数据的分析与挖掘,可以揭示财政管理中存在的规律与问题,为财政管理的改革提供新的思路与方法。

4 财政档案在地方经济决策应用中存在的问题

4.1 信息化水平较低

部分地方财政部门档案工作还处于纸质档案为主,档案数字化工作严重滞后。从调研情况来看,部分乡镇财政部门70%以上的档案是纸质档案,档案工作数字化只停留在存贮查询层面,很难进行利用分析。没有财政档案系统,不同系统的数据难以共享,如预算管理系统、国库集中支付系统、会计核算系统等自成一体,造成财政数据分散,难以形成完整链条,影响决策。此外,还存在大数据、人工智能等新技术应用落后的问题。

4.2 资源整合困难

财政档案涉及预算、国库、社保、税务等多部门,部门间缺乏沟通协调,数据标准不统一,无法整合。同时,地方与地方之间财政档案数据共享程度低,缺乏共享平台和标准,这也导致各地方在进行经济横向比较研究和政策借鉴时,存在数据获取困难、无法借鉴他地经验发展本地经济。此外,财政系统内部各业务板块间也各自为政,形成“信息孤岛”。

4.3 开发利用不足

部分地方政府的财政档案意识淡薄,对财政收入档案工作仅仅停留在资料保管储藏层面上,忽视了档案资源的利用和开发,在经济决策中不善于主动地运用财政档案数据信息,没有充分挖掘档案资源的价值。对财政档案的分析停留在基本数据统计分析、简单描述中,没有深入到数据的经济规律分析以及政策效果分析。财政档案管理部门没有建立起一套完整的决策支持服务体系,不能根据地方经济决策的实际需求,提供定制化的数据分析报告和建议,在面临复杂的经济发展决策时,不能做到快速准确的从档案中发现相关信息来提供决策支撑。

4.4 人才队伍建设滞后

财政档案管理要求的是具备财政业务知识和档案管理、分析能力相结合的复合型人才,但大部分财政档案管理人员的构成还是传统的档案管理人才,不具备财政业务知识和数据分析能力,难以适应新时期财政档案管理服务经济决策的

需求。地方财政部门普遍对档案管理人员的培训不够重视,培训内容和形式单一代替性差,难以起到提升管理人员素质的作用。

5 提升财政档案在地方经济决策中应用价值的对策

5.1 加强信息化建设

加强财政档案数字化建设,实现数字化档案管理。采用OCR扫描识别、图片扫描识别技术等对已有纸质档案进行数字化转换,实现档案电子化,对新增档案进行电子化管理,确保档案数据实时完整;建设财政档案综合管理信息平台,统一管理,统一归集,通过建立统一的数据标准接口和信息交换机制,破除信息孤岛,实现财政信息全链条,为经济决策做好全信息支撑。此外,采用大数据、人工智能、区块链等新技术,提升财政档案管理智能化,利用大数据分析对大量信息进行挖掘分析,找出信息背后隐藏的规律和趋势,利用人工智能实现财政档案智能化分类、智能化查询、智能化分析,利用区块链技术确保财政档案数据信息真实性、完整性、不可篡改性。

5.2 优化资源整合机制

构建财政档案部门之间的协调联系机制,以确定各部门之间的权利与责任。在此基础上,进一步加强各部门之间的沟通与协调,推动预算、税务、社保等部门之间的数据资源的共享与集成,加强各地区间的信息交流与合作,建立区域性的金融档案资源共享平台,制订各地区之间的文件共享标准与规范,推动各地区间的金融数据的交流与共享。通过地区之间的数据对比与分析,提出针对地方政府的不同发展目标。通过地区之间的数据对比与分析,提出针对地方政府的不同发展目标。

6 结论

财政档案作为基层经济管理的重要信息资源,是经济管理、决策优化、避险等的重要依据、参考。财政档案作用的充分发挥,在提高基层政府决策科学性、实现财政经济管理科学化、经济管理优化等方面具有重要意义。针对信息化水平不高、资源分散等问题,从技术创新、体制建设、人才建设等方面,完善财政档案管理和利用服务体系。

参考文献

- [1] 甘晓军.大数据背景下财政会计档案信息化管理探讨[J].行政事业资产与财务,2025,(03):57-59.
- [2] 王文龙.档案管理在财政预算评审工作中的重要性[J].山西财税,2021,(07):55-57.
- [3] 刘继敏.规范和加强乡镇财政档案管理工作的策略探究[J].兰台内外,2023,(14):49-51.