

# Research on the Innovation of Local Fiscal and Tax Collection and Administration Models under the Background of Digital Economy

Ying Wang

Qingdao Municipal People's Congress Representative Education and Security Center, Qingdao, Shandong, 266000, China

## Abstract

Against the backdrop of the vigorous development of the digital economy, local fiscal and tax collection and administration models are facing unprecedented demands for transformation. The traditional tax collection and administration model has exposed many problems when confronted with the characteristics of the digital economy such as mobility, concealment and boundlessness, such as the difficulty in tax source supervision, information asymmetry and the lag of tax laws and regulations. Based on the theory of digital governance, this article delves deeply into how to apply digital technologies such as big data, blockchain, and cloud computing to promote the innovation of local fiscal and tax collection and administration models. This paper analyzes the challenges and opportunities brought by the digital economy to local tax collection and administration. From multiple dimensions such as concept transformation, technology application, talent cultivation, and collaborative governance, it proposes strategies for building a new tax collection and administration model that ADAPTS to the development of the digital economy. The aim is to enhance the efficiency of local tax collection and administration, ensure the stable growth of local fiscal revenue, and promote high-quality local economic development. Provide theoretical support and practical guidance for local governments to optimize tax collection and administration in the digital economy era.

## Keywords

Digital economy; Local fiscal taxation; Tax collection and management model; Innovation strategy

## 数字经济背景下地方财政税收征管模式创新研究

王莺

青岛市人大代表教育保障中心, 中国·山东·青岛 266000

## 摘要

在数字经济蓬勃发展的时代背景下, 地方财政税收征管模式正面临前所未有的变革需求。传统税收征管模式在面对数字经济的流动性、隐蔽性和无界性等特点时, 暴露出诸多问题, 如税源监管难度大、信息不对称、税收法律法规滞后等。本文基于数字治理理论, 深入探讨如何运用大数据、区块链、云计算等数字技术, 推动地方财政税收征管模式的创新。分析数字经济对地方税收征管的挑战与机遇, 从理念转变、技术应用、人才培养、协同共治等多个维度, 提出构建适应数字经济发展的新型税收征管模式的策略, 旨在提升地方税收征管效能, 保障地方财政收入稳定增长, 促进地方经济高质量发展, 为地方政府在数字经济时代优化税收征管提供理论支持与实践指导。

## 关键词

数字经济; 地方财政税收; 征管模式; 创新策略

## 1 引言

数字经济作为一种以数字技术为核心驱动力, 以数据为关键生产要素的新型经济形态, 正深刻改变着全球经济格局和社会生活的各个方面。近年来, 我国数字经济发展势头极为迅猛, 对经济增长的作用愈发关键。伴随数字经济迅猛发展, 独特商业运作模式与交易形式, 对传统地方财政税收征管模式带来了棘手问题。传统税收征管模式主要依托工业

经济时代特性搭建, 面对数字经济彰显出的流动性、隐蔽性以及无界性等特性时, 反映出众多不匹配的难题。这些问题既损害了地方税收征管的效率, 又波及准确性, 也对地方财政收入的稳定增收构成了挑战。鉴于数字经济的时代背景, 对地方财政税收征管模式创新展开研究意义重大且现实, 不仅会促进地方税务部门增强对数字经济税收的征管实力, 守护地方财政收入规模, 还可为数字经济蓬勃发展塑造公正合理的税收态势, 带动地方经济迈向高质量发展阶段。

【作者简介】王莺(1986-), 女, 中国山东淄博人, 本科, 中级经济师, 从事财政税收研究。

## 2 数字经济对地方财政税收征管的影响

### 2.1 数字经济的特征与发展趋势

数字化、网络化、智能化是数字经济的主要特性，具备相当的创新能力和融合成效与开放气度，其发展态势表现为数字技术跟实体经济深度掺合，导致诞生大量新兴的业态和商业样式，如线上商务、共享模式经济、平台架构经济等，新兴业态的诞生，打破以往产业的固有边界，转变了经济活动的组织及运行样式，造成经济活动对数据和信息流动的依赖更强。

### 2.2 对地方财政税收征管的挑战

#### 2.2.1 税源监管难度增大

数字经济背景下，交易活动往往体现出虚拟和隐蔽的属性，交易双方有概率处在不同地区，甚至不同国度，交易信息追踪掌握面临难题，导致税源监管面临重大困境，易致使税收出现流失情况。部分跨境电商交易借由互联网开展，交易数据分散于各个不同平台及服务器处，税务机关获取完整确切的交易信息面临难题，由此难以界定应税收入和应纳税金。

#### 2.2.2 税收管辖权界定模糊

数字经济无界的属性，令税收管辖权划分复杂难辨，从传统角度看，税收管辖权原则主要以属地和属人原则为主，但在数字经济所营造的环境里，交易发生地与所得来源地等概念渐趋模糊，按照传统原则来确定税收管辖权并非易事，针对部分依托互联网的服务，如网络教育、软件类服务等，服务的给予方跟接受方也许处在不同地域，要明确其税收管辖权的归属并非易事。

#### 2.2.3 涉税信息获取困难

数字经济环境下交易信息存储到电子介质内，已经完成加密，税务机关获取、分析这些信息面临较大难度。由于数字经济事业单位往往关联多部门及多领域的的数据，税务机关跟其他部门的数据共享机制尚不完备，导致涉税信息获取出现不全面、不及时现象，降低税收征管精准度与效能。

### 2.3 带来的机遇

#### 2.3.1 数字技术为征管提供手段

如大数据、区块链、云计算等数字技术的演进，赋予地方财政税收征管新的技术支撑。凭借大数据开展剖析，税务机关可对众多涉税数据开展挖掘与剖析，完成对纳税人的精准勾勒与风险预警。区块链技术呈现不可变换、可追本溯源等特点，能保证涉税信息既真实又可靠，增强税收征管的透明程度以及公众信赖。云计算技术可为税务机关赋予强劲的计算与存储效能，推动大规模数据进行处理及分析。

#### 2.3.2 促进征管模式创新

因数字经济发展，地方税务部门积极探索并努力创新税收征管模式，迎合数字经济的特点及实际需求。部分地方税务部门开始推动“互联网+税务”模式的实施，实现网上办税、自助办税等便利快捷服务，实现了纳税人办税效率的提升。通过搭建起数字化税收征管平台，使得税收征管流

程步入自动化与智能化阶段，增强了税收征管效力。

## 3 地方财政税收征管模式现状与问题分析

### 3.1 现行征管模式概述

我国现有的地方财政税收征管模式大体以“以票控税”为依托，依靠税务登记、纳税申报、税款征收、税务检查等相关环节，管理、监督纳税人的涉税相关行为，基于这种模式的具体情况，税务机关进行税收征管，重点依赖纳税人自主申报信息与发票等纸质凭证，征管流程显得繁琐累赘，效率较低<sup>[1]</sup>。

### 3.2 存在的问题

#### 3.2.1 传统征管手段难以适应数字经济

数字经济态势下，交易途径与商业模式持续焕新，传统“以票控税”征管手段难有效招架，部分共享经济平台里，交易次数多且金额微薄，依靠传统发票管理方式不易开展监管工作。部分数字经济事业单位实施电子发票交易或采取无发票交易，税务机关获取准确、真实交易信息面临难题，造成税收征管出现缝隙。

#### 3.2.2 信息共享机制不完善

税务机关跟其他部门所构建的信息共享机制尚不健全，产生信息彼此孤立局面。税务机关与工商、银行、海关等部门的数据共享存在梗阻，无法快速获取纳税人工商登记、资金往来以及进出口的各类信息，不利于税收征管的准确把握和高效开展。税务机关内部各部门之间信息共享存在缺陷，造成征管资源无法达成有效整合，征管成效低下。

#### 3.2.3 税收专业人才短缺

数字经济背景下，税收征管需要既了解税收业务又掌握数字技术的复合型人才。现今地方税务部门的工作人员，部分人员未具备数字技术方面的知识技能，难以顺应数字化税收征管形势。由于数字经济发展速率迅猛，税收政策与征管技术持续迭代，税务人员知识更新与培训的速率未达实际需求水平，进而对税收征管水平提高形成阻碍。

## 4 数字经济背景下地方财政税收征管模式创新策略

### 4.1 树立数字治税理念

#### 4.1.1 推动征管思维转型

地方税务部门须把传统“经验征管”替换为“数据驱动”模式，将数字治理理念融入到税收征管全阶段。挣脱“以票控税”路径依赖的束缚，厘定“以数治税”核心要则，借助对涉税数据的深入剖析，达成从“事后监测”到“事前预警、事中调整”的全时段管控。把数据穿透式研判融入税源管理范畴，动态辨识数字经济形势当中事业单位隐性收入及交叉业务的税务风险隐患，优化征管精准水平与前瞻视野，增进“用户思维”强化，以纳税人（尤其是事业单位）的需求为引领，裁汰数字化办税流程冗余，精简掉多余的申报环节，借数据运行替代人力奔走，提高征管服务便利水平。

#### 4.1.2 强化数字化协同意识

营造“税务牵头、多方互动”的协同治理思维模式，冲破税务机关内部各科室、税务跟其他政府部门间的阻碍。明确各主体在数字征管内的权责分野，带动构建“数据共享、流程承接、风险同御”的治理格局<sup>[2]</sup>。针对事业单位跨部门合作造就的数字化服务相关收入，税务部门应自主与财政、编办等部门形成协同模式，采用数据交叉核实明确收入属性与计税参照。激励事业单位增强数字化纳税觉悟，引导其财务系统与税务征管平台实现对接工作，实现“税务机关指引、事业单位协作、技术平台护航”的积极互动模式，一起适应数字经济格局中的税收征管新要求。

### 4.2 加强数字技术应用

#### 4.2.1 构建数字化征管平台

采用大数据、云计算等科技手段，构建地方财政税收数字化的整合式征管平台，该平台应当具备强大的数据处理与解析本事，可把税务机关内部和外部的各类涉税数据加以整合，完成对纳税人全范围的监控与治理。通过与纳税人信息系统的直接衔接，促使纳税申报、税款缴纳等业务自动化实施，助力征管效率与服务质量上扬。

#### 4.2.2 运用区块链技术保障信息安全

采用区块链技术，设立起涉税信息共享的区块链平台，依托区块链的分布式账本与加密本领，保障涉税信息在传输及存储期间的安全与可靠，杜绝信息遭篡改与泄露。依靠区块链智能合约的相关功能，实现税收征管进程的自动化与智能转变，增强征管效能与公开度。

### 4.3 完善信息共享机制

#### 4.3.1 加强部门间数据共享

健全税务机关跟其他部门彼此的数据共享机制，消除信息壁垒。通过政府数据共享平台达成，实现税务机关跟工商、银行、海关、社保等部门之间涉税信息的实时交互共享，延伸涉税信息的获取渠道范围<sup>[3]</sup>。优化税收征管精准度与办事效率，税务机关可借助与银行分享纳税人资金流动信息的方式，及时把握纳税人经营情况以及纳税能力大小，加强对纳税人涉税事项的监督管控。

#### 4.3.2 推进内部信息整合

加强税务机关内部各部门彼此的信息共享与协同合作，统筹征管资源力量，构建一体化税收征管数据仓库，实现不同部门之间税收征管信息的实时流转与共用。减少数据的重复采集与录入，促使征管效率上扬，采用设立内部信息共享考核规章，推动信息共享工作高效开展。

### 4.4 培养专业队伍

#### 4.4.1 加强人才培养与引进

地方税务部门需加强对数字经济税收专业人才的培养规模，采用开展内部专题培训、联合高校开展人才培养等方式，提高在职员工数字技术水平以及税收业务素养，积极招引带有数字技术背景的专业人士，扩大税收征管队伍体量，

改进人才组合<sup>[4]</sup>。

#### 4.4.2 建立人才激励机制

建立一套完整的数字经济税收专业人才激励机制，依靠供给出色职业进步空间、待遇综合保障等途径，吸纳且留存相关人才，为数字经济税收征管工作里表现不凡的人员给予表彰与奖励，导致工作人员的工作热情与创造动力，增强税收征管团队综合素养。

### 4.5 强化协同共治

#### 4.5.1 加强与第三方合作

积极携手互联网平台事业单位、涉税专业服务机构等第三方开展合作事宜，有效借助第三方资源与长处，提升数字经济税收征管水平，跟主营互联网平台的事业单位携手合作，采集平台交易数据，切实加强平台经济税收监管工作；跟涉税专业服务机构携手，凭借其专业知识与服务本领，为纳税人奉上优质的涉税服务方案，促进纳税人纳税遵从水平<sup>[5]</sup>。

#### 4.5.2 推动区域税收协作

基于数字经济凸显的跨区域态势，加强区域税收合作的实施，建立区域税收合作格局，促成区域税务机关间信息互通、执法协同及联合管控，携手应对数字经济产生的税收征管挑战，在京津冀、长三角、珠三角等经济地带，创立区域税收合作联合团体，协同拟定税收政策与征管办法，增进对跨区域数字经济事业单位税收管理的水平。

## 5 结论

数字经济的急剧发展为地方财政税收征管带来了棘手挑战，也创造了新的机遇。传统的地方财政税收征管模式，难以跟上数字经济发展步伐，迫切要实行创新跟变革。树立数字治税的理念方式，强化数字技术运用，提升信息共享机制水平，培养适应新征管模式的专业人才队伍，增进协同共治等一系列创新方略，可设立符合数字经济发展的新型地方财税征管范式。这不仅对提高地方税收征管的效率及水平有作用，促成地方财政收入稳定地上扬，也能为数字经济的稳定发展构建公平有序的税收格局，带动地方经济迈向高质量发展阶段。未来，地方税务部门应密切追踪数字经济发展的动态轨迹，持续探索且开拓税收征管样式，来更精准地贴合数字经济时代的标准。

### 参考文献

- [1] 王娟.财政税收工作深化改革路径探究[J].中国经贸导刊,2024,(10):4-6.
- [2] 王伟.基层财政税收工作存在问题及完善对策[J].财讯,2023,(23):4-6.
- [3] 姚东旻,赵江威,崔孟奇.我国地方政府间的税收互动:竞争与趋同[J].中国人民大学学报,2023,37(06):87-101.
- [4] 王文剑.增值税共享、财政努力和地方税收收入——基于经验的假说与检验[J].贵州财经大学学报,2022,(05):23-31.
- [5] 查玲.新形势下农村财政税收体制改革的创新分析[J].今日财富(中国知识产权),2022,(05):16-18.