

The Necessity of Budget Cost Audit of Civil Engineering and Over-Budget Control Methods

Haiyan Liu

Beijing Jinmawei Engineering Consulting Co., Ltd., Beijing, 100089, China

Abstract

With the rapid development of China's economy, the state attaches more and more importance to the budget cost audit management of civil engineering. In order to further improve the management efficiency of budget cost audit, it is necessary to understand the compilation process of budget cost, audit methods and problems existing in budget cost audit according to the actual situation, innovate the audit control mode, and form a standardized audit process. And through accurate estimation of the cost, improve the quality of engineering construction design, design budget limit, implementation of the project budget dynamic evaluation, to control the project budget over the budget. This paper mainly focuses on the current civil engineering budget cost and over-budget control method analysis, and puts forward reasonable suggestions.

Keywords

civil engineering; budget cost audit; over-budget control method

土建工程预算造价审计的必要性与超概算控制方法

刘海艳

北京金马威工程咨询有限公司, 中国·北京 100089

摘要

随着中国经济的快速发展,中国越来越重视土建工程的预算造价审计管理工作。为了进一步提升预算造价审计管理效率,必须要根据实际情况了解预算造价的编制流程、审计方法以及预算造价审计存有的问题,创新审计管控模式,形成规范化的审计处理流程。并通过准确预估成本、提高工程建设设计质量、设计概算限额、实行工程概算动态估价、来控制工程预算超概算。论文主要针对现阶段的土建工程预算造价与超概算控制方法进行简要分析,并提出合理化建议。

关键词

土建工程; 预算造价审计; 超概算控制方法

1 引言

在土建项目施工过程中,部分建设单位需要对项目的预算造价的资金使用情况以及物资管理效用进行全面分析,将风险最小化处理。一般来说,预算造价的编制是由相应的造价咨询单位管控,其受主客观因素影响大,结果偏差性强。对此,必须要建立健全完善的审计流程,创新审计处理模式,根据项目建设实际情况,运用合适的处理方法,提升土建工程预算造价的审计标准^[1]。

2 审计必要性分析

2.1 与投资和市场变化相关

根据相关的工程项目投标法律法规可知,土建工程项目的投标过程中,必须要保持公平公正的管理原则,推进招投

标工作。对于限制条件较为宽松的非国有资本项目的投资运营,必须要对预算造价严格控制,确保预算造价的合理性和准确性,完善招投标工作。虽然目前建筑市场的招投标管理工作规范化管理愈加明显,但是仍然存在部分地区的监管力度不足,恶性竞争以及恶性投标现象明显等现象。对此,必须要根据实际情况,将土建工程的投资现状以及建筑市场的管控特点进行平衡分析,确定土建工程的预算审计工作能够顺利开展^[2]。部分重点项目虽然不通过公开或者邀请招标的方式进行招标,但是依旧需要对土建工程造价预算内容全面把控,避免部分投标单位难以通过串通投标的方式来抬高价格,以合理的成本价格确定的销售产品对其内容进行界定,否定相应的虚假工程价格内容。除此之外,还需要根据实际情况强化建设单位的管控,以最高限价中的审核方式来确定

权益法的利益主体行为,提升最终的效果^[3]。

2. 2 最高限价的编制依据

随着中国土建工程项目的规范化运作,不同地区都开始出台了对应的最高限价规定。但是,这些规定会受到其他个别地方的法律法规的影响,与项目工程本身存有一定的影响。在土建工程项目施工中,由于其涉及的方面较多,审核难度加大。部分地区开始颁布了对应的最高限价设定方法,由国家相应的单位进行内容编制,且配备两名注册造价工程师的专业人员参与集中,以此来界定多种材料与人工成本的费用配比情况,根据编制单位以及注册造价工程师最终得出的结果进行完整性和准确性界定,全面的控制编制成果,并对其管控难度进行核定处理。一旦其基础性的预算编制出现较大的差异,必须会有专业性的人士进行反复的比对和内容核算^[4]。

2. 3 市场竞争风险

由于土建工程的市场竞争机制过于激烈,经常出现最高限价虚高等情况,且会影响到建设单位的经济效益。一旦出现围标、串标的特殊情况,必须要对工程项目中的预算造价控制合理分析,了解风险管控中存有的部分依据,最大限度上避免工程的预算造价,减少虚假的工程造价行为,在一定程度上降低对工程建设的消极影响。一般来说,最高限价虚高情况会对建设单位的经济利益造成损害,一旦其价格虚高明显,市场竞争中存有的风险增大的概率也会上升,会对工程项目的正常预算造价控制产生重要影响。对此,必须要采取有效的措施,做好降低成本的预算处理工作,使其保证在可控的范围内,减少虚假性的工程资金输出^[5]。

3 审计方法分析

3. 1 前期准备工作的确定化

在土建工程的预算造价管理中,必须要明确施工图预算的基本内容,按照图纸的说明情况,对现场的实际情况进行核实,做好部分地点的修订和标注,实现对施工图纸、图集的有关整理。在对现场情况进行核实时,必须要对图纸进行校对和了解,如果情况适当,可以到现场勘测施工。一旦对施工图预算的资金进行综合核实时,必须要明确预算施工的编制情况,确定预算定额与施工合同之间的相关性。一旦部分资金缺少编制说明时,必须要从预算中的内容来确定不同内容中的数据存有情况保证最终的结果有依据可查。在此期

间,还可以配备对应的工程道路施工设施方案,根据实际情况制定预算,且对现场进行测量,绘制一张比较详细的完整图纸,确保审核工作的准确性。通过对现场的图纸资料进行审核时,了解单价物资施工的应用情况,对于其所签署的补充协议必须要合理保存,将其作为其基础性的数据,对整体的前期准备工作进行全面的把握,验证工程造价预算的合理性,实现竣工验收的完善性管控^[6]。

3. 2 利用合适的审计审核方法

在土建工程的预算造价管理中,必须要运用合适的审核方法,确保预算工程造价的不同环节都在可控范围内。在此期间,最主要的就是要应用全面审核的方法,对施工图预算投资较少的项目进行审核,但这种审核方式需要耗费大量的人力物力,且增加审计人员的工作量,可适用于小规模的项目。除此之外,还可以应用重点审核法,将工程预算中的重点内容作为审查对象,针对性的选择审查目标,提升审查的效率。这种方法比较适用于施工图中标注的投资内容较多的风险项目的核查,对于部分钢结构高级装饰工程等内容需要定点核实单价和合同内容,寻找工程中不符合投资的工程造价指标,实现对项目的重新审核。最好还有一种则是分组计算审核的方法,它是将预算中所涉及到不同项目划分为多种组别,根据其中的组别的联系特点,组建对应的小组,综合对其相关的数据进行审查分析,确定对不同分项目之间的联系。且结合当地的实际情况,了解土建工程预算造价的所涉及的方位,结合各个审计方法的优缺点,做好对应的审计内容核查^[7]。

3. 3 最高限价编制的偏差因素

在土建工程的预算造价管理中,必须要确保工程量属于准确审核状态,选择关键的项目进行指标审核,将这些项目中的单价按照定额计算标准进行逐级对照并确定,关注预算报告书的内容,召集专家学者对单位造价进行分析,将差异化较大的项目进行反复核查和处理^[8]。为了确保工程量的审核结果的精准化,必须要对外部的力量合理掌控,准确地听取第三方的咨询意见,结合公司的实际情况,将部分意见融入于企业的运营发展中。审计人员在对其相关内容核查时,必须要保证一种端正的态度,一旦造价审计出现较大差异,可要求造价咨询公司对内容进行合理管控,确认所存有的差异化内容。在招标过程中,必须要对部分招标单位中存有的

疑难问题合理分析,确保招标中的差异合理化。对于土建工程项目来说,一旦其建设项目规模扩增,投入资金增多,就可以将这些重点项目看成是公司运营发展的主体项目,实现对不同项目的单价合理分解,确定其材料价格、工程量以及数据指标等都能够满足实际需求,针对项目的运营情况,按照定额发放的方式来满足企业市场的运营^[9]。

4 工程预算超概算的控制方法

4.1 准确估计成本

由于政府政策的变化和价格的上涨,建筑成本的增加是合理且不可避免的。但需要加强审批、投资估算和预算管理,合理确定价格和成本。在编制估算时,应做出准确的预测,以更准确地计算可能由这些合理因素产生的额外成本。在建设和施工中,必须加强预算控制。根据建筑材料的市场价格趋势,将指标控制在一定范围内,合理估计市场价格,及时调整价差。施工阶段是资金和材料消耗的主要阶段。因此,管理者必须严格遵守合同的要求,控制材料的使用,避免二次采购现象。为做好预算控制,在组织方面也要打破原有的结构,必要时可进行小组式的扁平化组织架构,进而能网络化地进行组织工作,确保预算的概算准确性。在这一基础上可以在组织当中设置一些具有一定权力责任的职位,给出一定的自主权利,来确保实际概算的过程中出现问题也能第一时间采取措施,对概算计划进行微调。除此之外,还需要做好动态化的思维及管理工作,实际执行的过程中可将这些具体内容深入到员工的内心,建立相关的企业文化,进而从根本上确保企业效益。

4.2 提高工程建设设计质量,全面推行项目概算限额设计

设计工作是工程建设的重中之重,设计是否合理不仅决定工程建设的成败,更是控制概算重要环节。建筑企业零星工程、小额工程、政府采购工程的设计费平均约占工程建设费用4%左右。但正是这4%的设计费对工程建设效益、质量、造价的影响度却至关重要。因此,必须采取有效措施,切实加强设计阶段的管理。在设计阶段,对设计工程建设要进行深入细致的调查研究,重视资料的收集工作,充分了解工程建设需求,查看可行性研究报告的内容、工程施工条件、场地环境、工艺设备选型、建筑空间、建筑材料和性能,努

力提高设计工作深度,优化设计方案,做好符合建筑企业建设发展的规划。限额设计就是按照批准的可行性研究报告和批复资金,合理确定设计限额。在保证满足使用功能和项目需求的前提下要求设计人员提供投资合理、技术可行、安全可靠的设计方案,同时应明确设计单位应承担超概的责任。基建部门加强对技术设计和施工图设计的控制,避免出现设计过程中凭主观意识或任意要求变动设计这一情况。

4.3 规范施工合同行为

严格执行工程招投标制度。招标投标应遵循公平、公正、公平的原则,在技术水平、管理水平、社会信誉、合理报价等方面进行公平竞争。治理建筑业问题,消除不正当竞争,控制不合理的建设成本,是控制高估的关键。建筑行业当中存在的合同及相关的问题是比较严重的,这些问题在影响到项目整体质量的同时还带来巨大的经济效益亏损,这一问题也引起了有关部门的高度重视,并采取了一些针对性的措施加入到行业规范当中。在进行项目预算的过程中最重要的不是预算的具体内容,而是在实际执行的过程中能根据实际情况来固定地应用这些具体的措施,进而就能有效地避免预算的模型在实际进行应用的过程中出现不利的影。但如果项目执行期间有关部门参与到了这一过程中,必须由工程师、审计师及预算编制的有关部门来确保项目开发过程的可靠性,对于项目的可行性进行整体的评价。如果有必要进行干预且这一过程高度可行的话就可以提出并进行论证,而如果讨论结果是不合理就需要停止这一过程,所以实际执行项目预算的过程中有关的管理机构必须尽量采取措施消除项目的预算执行结果,进而有效地确保项目进度的同时改善标准化建设。

4.4 全面实行工程概算动态估价,有效减少后期成本

浮动工程概算在整个工程建设实施阶段的造价管理中起控制作用,部分项目施工所需材料或设备将因项目推迟实施而偏离市场价,因而在编制工程概算时应充分考虑这一点,尽量做到总体价格水平应当与市场一致,对于明显脱离市场价格水平的,就必须进行调整。例如,工程建设中所需的钢材、水泥、砂石等,每年每季度甚至每月价格都有浮动,对工程建设成本也产生影响,对于存在不确定性的建设项目和将推迟建设的项目,在进行概算编制是应充分考虑市场价格浮动产生的后果,

应对拟实施的建设工程依据测算系数进行调整,弥补设计概算价差预备费的不足,有效减少后期概算调整幅度。

5 结语

综上所述,中国越来越重视土建工程的预算造价审计管理工作。为了进一步地提升预算造价审计管理效率,必须要根据实际情况来完成对工程造价审计工作的合理界定,提升审计人员的专业性知识水平,了解最新的审计管控方法,并了解对应的材料,了解相关的预算下的市场价格,在多方比价的基础上建立起对应的询价渠道,确保审计工作人员可进行价格预估。在此期间,还必须要根据实际情况了解单位建设内容,保证建设单位的合法权益,改善审计人员的资金预算评估方式,促进其可持续性建设与发展。

参考文献

- [1] 郝晶. 浅析土建工程预算造价审计的必要性与方法 [J]. 黑龙江科技信息, 2014(25):201-201.
- [2] 陈继贤. 浅析土建工程预算造价审计的必要性与方法 [J]. 工程技术, 2015(42):39.
- [3] 岳冬美. 有关土建工程预算造价审计必要性及方法探讨 [J]. 门窗, 2015(04):242.
- [4] 陈娜. 土建工程预算造价审计必要性及方法研究 [J]. 江西建材, 2015(16):262-265.
- [5] 张婷婷. 土建工程预算造价审计的必要性 [J]. 百科论坛电子杂志, 2019(04):110-111.
- [6] 雷贤春. 浅议土建工程预算造价审计的必要性与方法 [J]. 华东科技:学术版, 2013(10):31.
- [7] 梁敏. 论土建工程预算造价审计必要性及方法 [J]. 会计师, 2011(08):66-67.
- [8] 雷贤春. 浅议土建工程预算造价审计的必要性与方法 [J]. 华东科技:学术版, 2013(10):31.
- [9] 王永强. 浅谈土建工程预算造价审计的必要性与方法 [J]. 科学与财富, 2015(17):379.