

# 探析农业科研项目经费管理对策

## Analysis on the Funds Management Countermeasures of Agricultural Research Projects

张萼<sup>1</sup> 许晓艳<sup>2</sup>

E Zhang<sup>1</sup> Xiaoyan Xu<sup>2</sup>

1. 江苏沿海地区农业科学研究所  
中国·江苏 盐城 224002

2. 盐城宾馆  
中国·江苏 盐城 224002

1. Jiangsu Coastal Regions Institute of  
Agricultural Sciences,  
Yancheng, Jiangsu, 224002, China  
2. Yancheng Hotel,  
Yancheng, Jiangsu, 224002, China

**【摘要】**作为农业科研单位的主要经费来源,科研项目经费占据着极为重要的地位,将这些经费管好用好,是每个农业科研单位所面临的挑战。近些年,国家不断加大了对农业科研的投入力度,这对科研项目资金管理提出了更加严格的要求。论文分析了农业科研项目经费管理中存在的问题,并提出了相应的改进措施,以供参考。

**【Abstract】**As the main source of funds for agricultural scientific research units, the funds for scientific research projects occupy a very important position. It is a challenge for every agricultural scientific research unit to manage these funds well. In recent years, the state has increased its investment in agricultural scientific research, which has put forward more stringent requirements on the funds management of scientific research projects. The paper analyzes the existing problems in the funds management of agricultural scientific research projects, and puts forward some corresponding improvement measures for reference.

**【关键词】**农业科研项目;经费管理;对策

**【Keywords】**agricultural research projects; funds management; countermeasures

**【DOI】**<http://dx.doi.org/10.26549/cjygl.v1i5.510>

### 1 引言

进行科技创新和知识生产的一项基本条件就是科研经费,同时其也能促进科学研究的顺利进行。随着科技事业规模的日益扩大以及快速发展,使得农业科研事业单位的科研经

费不断增加,科研经费是科研事业单位重要的资金来源,在国家加强推进优化服务、放管结合和简政放权的形式下,创新与改革农业科研项目已经成了迫切需要解决的问题。当前,农业科研项目经费管理中存在哪些问题,如何对其进行有效规范,是需要重点思考的方向。

### 3 坚持自身建设,确保思想政治工作各项任务落到实处

建立和完善思想政治工作领导体制和责任机制。各单位切实担负起抓思想政治工作的主体责任,各级党委(党组)书记自觉承担首要之责和“第一责任人”的责任,时刻把思想政治工作放在心上、抓在手上。各单位认真执行“一岗双责”制度,对因思想政治工作不力而引起越级上访等事件造成不良影响的情况,追究相关责任。建立和完善思想政治工作考评制度,把思想政治工作列入绩效考核内容,奖优罚劣。

加强政工干部队伍建设。按照提高素质、优化结构、相对

稳定的要求,建设一支政治强、业务精、作风正的思想政治工作队伍。加大对政工干部的培养教育力度,增强履职尽责本领。各单位领导注重从思想上、政治上、工作上、生活上关心政工干部,有计划地对其进行培训,提高大家的思想政治素质和业务水平。

筹备成立思想政治工作研究会。主动与上级思想政治工作研究会对接,积极协调,围绕加强深化改革中的思想政治工作,有针对性地开展调查研究工作,适时开展对“为官不为”、“为官乱为”等问题的调查分析,开展思想政治工作理论研讨和实践成果评选活动。

## 2 农业科研项目经费管理中存在的问题

### 2.1 农业科研项目经费在来源环节上缺乏总体安排

现阶段农业科研单位科研项目经费有诸多的来源渠道。有借助国际科技合作从国外获得的资助资金;有企业、地方立足于自身发展需求和合作方式对科技项目投入的经费;有借助科研院所系统如各农业大学、地方其他科研院所、中科院等单位用某大项目下的分支专项项目经费的形式安排的科研经费;有部门、局和其他厅安排的科研经费;有省级财政借助省发改委、省科技厅等部门安排的科研经费;有省级财政直接安排的科研项目经费。现阶段,农业科研项目及相关资金分属于不同部门管理,从而使得该项目信息沟通不畅,项目统筹较差,相关经费管理并没有相对应的统一规定,相关配套管理制度和方法缺失,并未有一个统一的口径对项目及资金予以有效管理与监督,从而使得项目重复立项、申报等现象屡见不鲜。然而,一些项目却由于资金不到位,只得放弃,这种项目资金不均衡的现象普遍存在。农业科研项目必须注重协作与沟通,联合起来,跨行业和跨系统的项目会日益增多。

### 2.2 科研项目经费预算不合理

科研项目经费预算管理的实施,既能将资金使用效率和使用透明度提高,同时又对资金管理十分有利<sup>[1]</sup>。然而在具体应用过程中困难重重,频繁出错,究其原因在于:

其一,项目经费管理不科学。对科研项目申报审核不到位,一些申报机构为了取得更多的资金支持,并未对项目进行全方位分析,巧设名目,多次估算,增加一些无须花费的资金,使得科研项目费用不断增加。

其二,限额申报的科研项目通常在一定程度上限制了资金额,但申报单位在对项目进行申报的时候一般都不会和项目研究所需要的资金相结合进行预算,只是根据最高额进行预算,也没有评估预算的合理性和科学性,从而造成预算缺乏准确性。

另一方面,按照预算准确实施项目的难度较大。项目申请单位在将科研经费申请成功之后,没有根据预算来支出资金,总是把科研院所存在一定的不确定性当作借口,任意对科目之间的经费进行调整,而通常单位的财务人员因为不够了解项目研究任务,也只能对每笔业务票据的合规性和合法性进行财务审核,不能有效监督经费使用的合理性,从而造成项目预算和决算之间出现较大差异,资金支出结构缺乏合理性。

### 2.3 科研项目经费支出不合理

课题主持人负责制是大多数农业科研单位中科研项目经费开支审批所实行的制度<sup>[2]</sup>。在执行项目经费的过程中,一些科研人员认为科研经费是通过自己的努力获得的,任意使用费用,不和项目预算编制以及批复的用途相结合使用资金,漠视相关的财务制度,把握不准不同来源的科研经费使用标准,没有根据项目预算进行范围列支,与相关规定不符,存在对预算进行任意调整和挪用科研项目经费的现象。尤其是专家咨询费、劳务费和招待费等所占比例较大的支出,没有严格控制大额采购,固定资产的购置和专用材料的采购存在一定的问题,和政府采购相关的项目没有根据政府采购审批手续有关规定进行操作。一些单位借助科研项目资金对人员经费不足的情况和公用经费进行弥补,列支与科研项目无关的本单位的博士、研究生的招待费、旅游费、会议费和培养费等。有些还在经费列支中纳入日常财务管理中不可以报销的费用,对科研项目经费予以挤占使用,和预算范围支出远远不符。

### 2.4 科研项目结题后结余经费管理

当项目完成后,其剩余经费通过管理部门批准后,能够将其寄存于单位中,用以补助其他农业项目;其他经费由主管部门收回,并根据财政部门和项目资金计划及管理规定进行合理分配。但是,现实中,以上两种处理方式真正落实到实处的较少,导致很多已经完成的项目资金余额长期挂账,这些结余资金并未充分得到利用,使得资金并未充分发挥其价值。当前,大部分资金均是由国库零余额账户支配资金,国库对结余结转、使用进度予以详细规定,只有得到批准后结余资金才能够进行再次利用,一般情况下又违背了国库资金使用度的相关规定,严重影响了项目剩余资金的运转与利用情况,无法为其他农业科研项目奠定坚实的资金基础。

## 3 加强科研项目经费管理的对策建议

### 3.1 建立农业科技协调合作机制和科技计划管理信息系统

针对重复立项的现象,需从管理体制方面予以解决。

第一步应建立健全各部门之间的协调合作机制,其中科技部门应发挥领头羊的作用,带领其他部门建立起联席会议机制,促使各部门之间密切合作与协调,以此来有效管理科研项目;

第二步,应建立全方位、多层次的农业科技计划管理信息

## 观察思考 Observation & Reflection

系统,从各年度、各部门、各类型项目对农业科研项目申报、立项、完成的信息进行科学合理整体构建,便于今后信息查询,各部门共享信息,借助建设项目信息数据库,有效避免多头申请、重复立项和交叉立项问题的出现。

### 3.2 加强科研人员和财务人员的协作,提高预算

在科研项目管理中编制科学的科研项目预算,发挥着极为重要的作用,是以项目启动、计划、执行和收尾四个阶段为中心,对实施一个项目投资所需的资源成本予以确定,并且,这也体现了财务管理的宏观性,其具有一定的指导性、科学性和准确性。不断细化和严谨科研项目经费预算的编制内容和程序,要求农业科研单位必须将一套财务全程参与的科研项目经费管理办法建立起来,让科研人员和财务人员有章可循、有法可依,借助财务的全程参与,加大财务部门在科研立项、评审、核算和预算工作中的监督和决策作用,改变现在忽视科研项目经费管理的局面,在财务管理部门或科研管理部门中设置专门的岗位,并安排具有较高业务素质的人员胜任,帮助项目负责人对项目经费预算进行编制,让项目经费预算不仅与科技人员研究工作的需要相适应,同时和财务的各项规章制度要求相符合,使项目经费预算的可操作性和严肃性得到保证。

### 3.3 严格科研经费报支管理

针对会计业务,财务管理人员应严格按照规定处理,认真对会计凭证进行审核,将款项用到切实需要的地方,和本科研项目没有关系的业务费不能在科研经费中报支<sup>[1]</sup>。加大对科研项目支出的日常管理力度,对支出的效益性、合理性和合法性进行严格审核,对资金支出规模和用途予以控制,财务部门应立足于合作单位的有效凭证、转拨批复和合同来办理科研进修的转拨业务。财务管理部分要将科研经费辅助备查账建立起来,按项目和课题记录科研经费收款、用款,实施动态管理。财务部门应对成本核算制度予以完善,确定项目人员经费和管理费等支出的合理水平以及其他费用支出的合理水平,使成果使用者、研究者和投资者各方面的需求得到满足。业务费和人员经费等其他各项支出,应立足于科研项目管理办法或项

目合同的要求根据实际情况列支,不能挂账预提,变相的将开支做大。课题负责人应把账户建立起来,做到单独核算项目,使每笔开支都有完整的审批手续,定期根据科研项目预算要求,对经费用款计划的落实情况进行核对。

### 3.4 提倡项目剩余资金由执行项目的课题组继续使用

国库集中支付是科研项目经费拨款通常采用的方式,项目结题后的剩余资金按道理来说应该由财政部门全部收回。在执行项目的时候,若是确定由原课题组继续使用剩余的资金,有以下几点好处:

第一,项目所在课题组会对项目成本核算进行严格地执行。比如在对设备费用预算进行安排的时候,应对大型仪器设备购买费用进行严格控制,以此来降低项目资金。

第二,严厉打击将项目剩余资金转移到项目依托单位,改变资金用途,从而在一定程度上造成了资金的大量浪费。基于此,应规定科研项目执行小组继续持有结余资金,将其用于以后的项目研究中。

换言之,当完成了规定的研究任务后,课题组便能够自由分配剩余资金,便有经济基础开展以后的相关项目研究。然而,在剩余资金使用时,第一步就是向项目原主管部门提交报告,在其审批合格后,严格遵循批准后的资金使用范围执行。

## 4 结语

不断增加国家财政科技投入,对科研项目资金管理提出了更加严格的要求,科研单位的财务管理人员和科技人员必须转变思想观念,加强预算编制的合理化和科学化,并对预算执行力度予以严格规定,使财政科研资金的使用效益得到真正提高,保证科研事业的可持续发展。

### 参考文献

- [1]姚韵峰.新事业单位会计制度下农业科研项目资金管理的思考[J].当代经济,2016(5):112-113.
- [2]周彩虹.农业科研事业单位科研经费管理存在的问题及对策[J].中国总会计师,2017(2):116-117.
- [3]何晓华.我国科研项目资金管理存在的问题及对策研究[J].当代会计,2017(3):42-44.