

Research on the High-Quality Economic Development of Regional Economy along the Yellow River in Shaanxi Province, China under the Background of Ecological Protection of the Yellow River Basin

Xueke Yu Feng Liu*

Department of Economics, School of Economics and Management, Weinan Normal University, Weinan, Shaanxi, 714000, China

Abstract

The ecological protection and high-quality development of the Yellow River Basin has become a national strategy. This paper takes this as the starting point to construct the index system of high-quality economic development of the regions along the Yellow River in Shaanxi Province, China, and selects seven regions in Shaanxi Province as the research objects, focusing on solving the related problems encountered in the process of high-quality economic development in Shaanxi Province. Through the research and analysis, there are some problems in the economic development of the region along the Yellow River in Shaanxi Province, such as the lack of innovation, the unreasonable economic structure, the environment needs to be improved, the degree of opening up is not enough, and the lack of sharing strength and so on.

Keywords

Yellow River Basin; ecological protection; high-quality economic development

黄河流域生态保护背景下中国陕西省沿黄区域经济高质量发展问题研究

于雪珂 刘峰*

渭南师范学院经济与管理学院经济系, 中国·陕西·渭南 714000

摘要

黄河流域生态保护和高质量发展已上升为国家战略, 论文以此作为切入点构建中国陕西省沿黄区域经济高质量发展的指标体系, 选择中国陕西省中的七个区域为研究对象, 聚焦解决陕西省沿黄区域经济高质量发展过程中遇到的相关问题。通过分析表明, 陕西省沿黄区域的经济发展存在着创新不足、经济结构不合理、环境有待改善、开放程度不够以及共享力度不足等问题, 并提出了相关的政策建议。

关键词

黄河流域; 生态保护; 经济高质量发展

1 引言

对于生态环境保护的相关问题, 早在 2007 年中国共产党的十七大报告全面建设小康社会奋斗目标的新要求中, 就已经明确提出了建设生态文明的目标。2019 年 9 月 18 日, 习近平总书记在河南考察的过程中, 将黄河流域生态保护和

高质量发展问题列为了国家的重大发展战略, 于是接下来如何实现黄河流域生态保护以及沿黄区域高质量的协调统一发展问题则成为了沿黄区域各省市关注的焦点。日前, 陕西省《推动黄河流域生态保护和高质量发展 2020 年工作要点》正式发布, 其中明确提出了 22 项重点任务, 促进抓好大保护、协调推进大治理, 推动黄河流域生态保护和高质量发展^[1]。

2 中国陕西省沿黄区域经济高质量发展水平测度

对于研究的中国陕西省沿黄区域经济高质量发展水平的

【作者简介】于雪珂, 渭南师范学院经济与管理学院经济系 16 级学生。

刘峰, 渭南师范学院经济与管理学院经济系 16 级学生。

测度,大致可以分成准则层和指标层两级指标,其中准则层的一级指标具体包括创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展五个维度;指标层的二级指标具体包括 R&D 经费投入强度、财政收入占 GDP 比重、城乡协调发展度、第一二三产业之比、环境治理、人均公园绿地面积、进出口总值占 GDP 的比重、外商投资、居民人均可支配收入增速、公共图书馆个数等多个指标,我们这里考虑到陕西省各个区域数据的可获得性,只选取了众多指标中的 10 个,作为主要的 2 级指标进行测度^[1]。

数据主要来自于陕西省统计局的统计年鉴,另外按照陕西省沿黄区域地理位置的严格划分只有榆林、延安及渭南三个城市,但是同时又考虑到黄河的最大支流渭河对黄河流域的生态环境及高质量发展起着重要作用,所以我们分析陕西省沿黄区域经济高质量发展问题的时候,也把沿渭区域的西安、咸阳、铜川、宝鸡市作为了我们的研究对象。根据经济高质量发展的深刻内涵和陕西省高质量发展的特色分析,现构建陕西省沿黄区域经济高质量发展指标体系结构如表 1 所示^[1]。

表 1 陕西省沿黄区域经济高质量发展指标体系^[4]

准则层	指标层	目标层	目标层	目标层
创新发展	R&D 经费投入强度	榆林	延安	渭南
		0.23%	1.06%	0.60%
创新发展	财政收入占 GDP 比重	榆林	延安	渭南
		10.10%	9.50%	5.10%
协调发展	城乡协调发展度	榆林	延安	渭南
		38%	33%	37%
协调发展	第一、二、三产业之比	榆林	延安	渭南
		6%: 63%: 31%	9%: 59%: 31%	17%: 42%: 41%
绿色发展	环境治理	榆林	延安	渭南
		0.30%	0.27%	0.80%
绿色发展	人均公园绿地面积 (平方米)	榆林	延安	渭南
		15.77	12.49	14.57
开放发展	进出口总值占 GDP 的比重	榆林	延安	渭南
		1.90%	1.90%	0.80%
开放发展	外商投资 (人)	榆林	延安	渭南
		1448	252	2420
共享发展	居民人均可支配收入增速	榆林	延安	渭南
		8.65%	8.60%	8.85%
共享发展	公共图书馆 (个)	榆林	延安	渭南
		12	13	12

表 2 陕西省沿渭区域经济高质量发展指标体系

准则层	指标层	目标层			
创新发展	R&D 经费投入强度	西安	宝鸡	咸阳	铜川
		2.18%	5.10%	0.52%	0.45%
创新发展	财政收入占 GDP 比重	西安	宝鸡	咸阳	铜川
		8.20%	3.90%	3.70%	7%
协调发展	城乡协调发展度	西安	宝鸡	咸阳	铜川
		34%	37%	32%	31%
协调发展	第一、二、三产业之比	西安	宝鸡	咸阳	铜川
		3%: 35%: 62%	7%: 63%: 30%	12%: 57%: 31%	8%: 43%: 49%
绿色发展	环境治理	西安	宝鸡	咸阳	铜川
		0.10%	0.20%	0.20%	0.30%
绿色发展	人均公园绿地面积	西安	宝鸡	咸阳	铜川
		9.98	12.37	25.46	11.89
开放发展	进出口总值占 GDP 的比重	西安	宝鸡	咸阳	铜川
		39.50%	2.60%	2.50%	9.10%
开放发展	外商投资 (人)	西安	宝鸡	咸阳	铜川
		68764	5076	3520	1030
共享发展	居民人均可支配收入增速	西安	宝鸡	咸阳	铜川
		8.50%	8.75%	8.60%	8.75%
共享发展	公共图书馆 (个)	西安	宝鸡	咸阳	铜川
		12	13	12	5

* 注 1: 各个 2 级指标的计算公式具体为, 财政收入占 GDP 的比重 = 财政收入 / GDP, 城乡协调发展度 = 农村居民人均可支配收入 / 城镇居民人均可支配收入, 第一二三产业之比 = 任一项产业 / 三大产业的总和, 环境治理 = 环境污染治理投资 / GDP, 进出口总值占 GDP 的比重 = 进出口总值 / GDP, 居民人均可支配收入增速 = (城镇居民人均可支配收入增速 + 农村居民人均可支配收入增速) / 2。

* 注 2: 数据来源于 2019 年陕西省统计局统计年鉴数据。

3 中国陕西省沿黄区域经济高质量发展指标分析

3.1 创新发展

本研究用 R&D 经费投入强度和财政收入占 GDP 比重来衡量陕西省的创新发展水平。由表 1 可看出, 在 R&D 经费投入的强度上榆林、延安、渭南均处于低位状态; 而其财政收入占 GDP 的比重渭南最低, 榆林和延安基本相当。由表 2 可看出, 宝鸡在 R&D 经费投入的强度是 5.1%, 西安、咸阳、铜川在 R&D 经费投入的强度依旧持低, 而其财政收入占 GDP 的比重总体小于陕西省沿黄区域。总之, 创新发展力度并不够, 要持续深化改革创新, 日益增强发展活力^[5]。

3.2 协调发展

此处用城乡发展协调度和第一、二、三产业之比来表示陕西省沿黄区域协调发展的程度。由表 1、表 2 可知, 陕西

省沿黄区域与陕西省沿渭区域的城乡发展协调度相当,基本处于32%~38%之间;而第一、二、三产业之比沿黄区域中榆林和延安属于第二产业占主导地位,渭南基本上第二和第三产业比重拉平;而沿渭区域中,西安是第三产业发展比较好,其他三个区域也是第二产业居于主导。因此,为了实现协调发展,要不断补齐各功能短板。

3.3 绿色发展

绿色发展以环境治理和人均公园绿地面积来阐述,环境治理代表环境污染治理投资占GDP的比重。由表1表2可得,陕西省沿黄区域和沿渭区域环境治理的程度都特别低,都处于1%以下;人均公园绿地面积沿黄区域比较均匀,沿渭区域则出现了最高值和最低值,数值最高25.46平方米,最低是西安9.98平方米。充分表明陕西省沿黄区域绿色发展的力度并不高,发展空间足够大。

3.4 开放发展

在此用进出口总值占GDP的比重和外商投资来度量陕西省的开放发展水平。通过表1、表2可知,陕西省沿黄区域进出口总值占GDP的比重和外商投资的人数总体上都小于陕西省沿渭区域,充分说明陕西省整体的开放水平不但偏低,而且陕西省沿黄区域的开放程度更低,所以必须进一步扩大对外开放,持续开创区域开放发展新格局。

3.5 共享发展

在共享发展所对应的居民人均可支配收入增速和公共图书馆的个数两个指标层中,宝鸡、咸阳、西安、渭南、榆林、延安、铜川的居民可支配收入增速均在8.5%~8.85%之间,公共图书馆个数除了铜川是5个外,其他各区域均在12个或者13个。虽然陕西省沿黄各区域的共享度不是很高,但是比较均匀,今后在共享发展的理念以及行动上更是对各个区域提出了新要求。

4 中国陕西省沿黄区域经济高质量发展政策建议

4.1 提高创新能力,使创新成为引领发展的第一动力

在科技创新方面,黄河流域远远落后于长江经济带,其研发费用与长江经济带相比只占一半,创新是引领发展的第一动力,要想从根本上领先其他发达地区,必须依靠创新这一武器实现经济发展的动力变革,要以创新型城市建设为重

要抓手,促进经济结构优化升级。以此来为生态保护和环境治理提供更多技术上的支撑,发展适应未来的高科技产业^[6]。

4.2 优化经济结构,不断转变经济增长方式

根据陕西省统计局统计数据,从全省不同区域来看:陕北以能源化工业为主,关中以先进制造业为主。陕北地区的第二产业比例明显过高,第一、第三产业比重较低。关中地区工业基础优良,但第一产业比重较低。总的来说,陕西省产业结构面临一系列转型升级的问题,其区域协调性比较差,因此对于经济结构的优化升级迫在眉睫。

4.3 解决环境问题,实现可持续发展

当前环境问题形势十分严峻,全球性环境问题与世界各国社会经济发展之间的矛盾日益突出,围绕应对和解决环境问题的各种制度迅速建立。目前,一般将人与自然的协调发展作为解决全球问题、实现可持续发展的关键。

从表1所列举的陕西省各区域的环境治理数据表明,陕西省环境污染治理投资占GDP的比重远远低于国际经验水平,对于黄河流域环境问题的治理是解决陕西省环境问题的重要一环,所以生态保护任务异常艰巨^[7]。在黄河流域生态保护的背景下,要使陕西省总体的环境治理不断改善,陕西省各级政府应继续加大对于环境保护的投资力度,包括人力、物力等,逐步形成以政府为主体、各社会团体为辅助的环境治理投资联合体,不断拓宽环境治理的融资渠道。

4.4 扩大经济合作,提升国际开放水平

陕西省经济高质量发展上的落后,绝大部分原因还是来自于其地理位置的弱势,作为一个内陆省份,它在开放开发方面面临着比其他沿海沿江区域更多的困难,因此陕西省应走出舒适圈,开发国际化的经济发展方式。同时,善于利用“国内国外两种资源”,把握“中国和国外两个市场”,积极实施“引进来”和“走出去”相结合的发展战略,把陕西省的经济发展融入全球化的发展潮流,在更宽领域和更大范围内配置其发展资源,参与全球化的国际合作和竞争。

4.5 不断提高经济质量,实现发展成果由全民共享

经济发展和共享发展是实现人民利益和民生福祉的重要方向,其中经济发展是为了实现共享发展,共享发展则是经济发展的归宿,二者彼此互为知己,缺一不可^[8]。当前,陕西省在社会共享和文化信息共享方面取得了不错成绩,但是

经济共享和生态共享程度较低,社会参与不足,因此陕西省将通过各方面的举措来推进生态产业扶贫和绿色乡村振兴,进一步实现共享发展。

4.6 强化省际合作,以重点示范项目带动区域协调发展

黄河是秦晋两省的自然地理分界线,新时代背景下,陕西与山西从“背靠背”转向“面对面”的格局已是大势所趋。近年来,双方在跨省域合作方面取得了一定进展,但由于缺乏高效的合作推进和协同开发的机制,使两岸在资源、产业方面整体开发不够,未能将资源价值最大化。因此,应抓住扩大对内对外开放发展契机,密切黄河两岸联系,主动加强秦晋沿黄地区省际综合交通体系建设、生态环境保护、产业协同发展、文化旅游等方面的合作。

参考文献

[1] 习近平主持召开中央财经委员会第六次会议研究黄河流域生态保

护和高质量发展等问题[J].中国水利,2020(01):12.

[2] 师博.黄河流域中心城市高质量发展路径研究[J].人文杂志,2019(12):02.

[3] 黄娅娜,邓州.新时代经济高质量发展的内涵、现状、问题和对策[J].中国井冈山干部学院学报,2019(09):25.

[4] 苟廷佳,陆威文.黄河生态经济带发展质量评价及空间分异研究[J].青海师范大学学报,2019(07):15.

[5] 任连营,李宗昱,任凯.黄河流域生态保护背景下焦作市高质量发展规划建议[J].中国经贸报,2020(07):20.

[6] 许勇,王传胜.黄河流域生态保护和高质量发展:框架、路径与对策[J].中国科学院院刊,2020(07):17.

[7] 陕西省决策委员会课题组,刘西建.推动陕西经济高质量发展若干问题研究[J].西部大开发,2019(04):01.

[8] 张丽伟.中国经济高质量发展方略与制度建设[D].北京:中共中央党校,2019(06):01.