

Analysis on the Poverty Alleviation Effect of Farmers' Professional Cooperatives

Yisikandaier·Maimaiti

School of Economics and Trade, Xinjiang Agricultural University, Urumqi, Xinjiang, 830000, China

Abstract

Farmer professional cooperatives play an important role in poverty alleviation with their own “pro-poverty”, under the background of China’s “precise poverty alleviation”, research on the effect of farmer professional cooperatives on poverty alleviation has become more and more extensive. As the main theme of poverty alleviation in rural areas, farmer cooperatives play an important role in the task of poverty alleviation. The paper deeply analyzes the problems existing in the current poverty alleviation process of farmer cooperatives, and proposes some corresponding solutions to these problems.

Keywords

farmers' professional cooperatives; poverty alleviation mechanism; resource utilization

农民专业合作社的扶贫效应分析

伊斯坎代尔·麦麦提

新疆农业大学经济与贸易学院, 中国·新疆 乌鲁木齐 830000

摘 要

农民专业合作社以自带“益贫性”, 在农民扶贫中扮演着重要的角色, 在中国“精准扶贫”的大背景下, 对农民专业合作社扶贫效应的研究也越来越广泛。农民合作社作为目前农村当中的主要扶贫主题, 在脱贫攻坚任务当中起到不可忽视的作用。论文深入分析了目前农民合作社在扶贫的过程中存在的问题, 针对这些问题提出一些相应的解决策略。

关键词

农民专业合作社; 扶贫机制; 资源利用

1 引言

农民专业合作社以盘活流通、互利互惠、促进发展为目的, 是自《中华人民共和国农民专业合作社法》开始施行后才规范进入农村的新事物。农民专业合作社是在农村家庭承包经营基础上, 同类农产品的生产经营者或者同类农民生产经营服务的提供者、利用者, 自愿联合、民主管理的互助性经济组织。合作社以其成员为主要服务对象, 提供农民生产资料的购买, 农产品的销售、加工、运输以及与农民生产经营有关的技术、信息等服务。农民专业合作社的出现有效扭转了由于信息不通、组织不力等原因, “一家一户”的小生

产模式往往造成农产品销售不畅、价格低廉的不利局面; 农民专业合作社具有信息整合、分工互助、智慧共享等多方面的优势, 通过互助来分散市场风险, 对产销活动的产前、产中、产后都有促进作用。在生产环节, 由合作社统一购买生产资料, 统一提供技术指导, 降低了生产成本; 在销售环节, 由于合作社与部分生产加工企业建立了相对稳定的业务关系, 种植户根本不用担心销售渠道、销售价格等问题。另外, 由于合作社建立了利益共享、风险共担机制, 有效避免或降低了可能发生的个人经济损失; 通过合作社的形式, 形成了农民生产、加工、销售一条龙经营, 解决了龙头企业与农户对接和协调问题。合作社采取基地种植、自主加工、自主销售的“一条龙”经营模式, 经营效益明显提高。目前, 在我分局的引导下, 他们正积极打造自己的农产品品牌。

【作者简介】伊斯坎代尔·麦麦提(1990-), 男, 维吾尔族, 中国新疆乌鲁木齐人, 新疆农业大学硕士研究生 研究方向: 农业管理。

2 农民专业合作社扶贫中的作用

2.1 提高农民组织化水平、促进生产发展是农民增收致富的重要途径

建设社会主义新农村最关键的是发展农村生产力,增加农民收入。这是农民提高生活水平、生活质量,改善村容村貌,促进乡风文明的物质基础。但在市场经济条件下,农民单家独户的小规模分散经营,种养面积小,产量低,农民生产成本高,难以形成规模优势,加上信息不灵,科技含量低,经济实力弱,农民经济效益并不明显。农民作为弱势产业,农民作为弱势群体的地位更加突出。农民专业合作社作为一种由农民互助合作性质的经济组织,通过联合生产,规模经营,可以有效地将分散的资金、劳动力、土地和市场组织起来,解决市场“小农户”和“大市场”的对接和适应问题,以较低的交易成本进入市场,降低交易费用,提高农副产品的附加值,实现农民持续增收、生活富裕的目的。

2.2 促进农民科技推广、培养新型农民是提高农民素质的重要渠道

农民是农村的主人,是建设社会主义新农村的主要力量。建设新农村,应当重视农村人力资源的开发利用,强化农村劳动力的科学技术和职业技能培训,提高农民科技文化素质,培养造就一批有文化、懂技术、会经营的新型农民^[1]。而搞好农民科技培训,提高农民专业合作社成员的科技文化职能技能,则是农民专业合作社为成员提供的主要职能之一。农民专业合作社的培训,往往结合合作社经营的项目,根据实际生产的需要和农时的特点,通过室内讲授、科学示范与现场指导等方式,传播新技术、新信息、新成果,解决生产经营中的现实问题,有很强的针对性和时效性,容易引起农民浓厚的学习兴趣,既有效地提高农民的生产技能和综合素质,也促进了农民科技新成果的普及、推广和应用。

3 农民专业合作社扶贫工作中存在的不足

3.1 农民专业合作社的相关体制机制不健全

相关部门的体制机制会直接影响到部门的工作质量和工作效率,农民专业合作社发展过程中面临的主要问题就包括其运行机制不健全、不完善,这样就会使一些管理者或者领导在进行经营决策的时候更少地考虑到整体的农民发展方向,而只是在乎眼前的农民经济收益是否更大,甚至有的管理者会为了一些蝇头小利,不及时地兑现成员的一些奖励或者收

益,这会在一定程度上引起农民管理者和农民合作社成员的一些纠纷和矛盾^[2]。

3.2 整体的发展能力欠缺

农业发展所创造的经济收益本来就比较低,再加上大多数的合作社还没有建立完善的“订单农业”机制,尽管其发展空间比较大,但是很显然其发展潜力和发展外力并不相适应,因此会使两者的具体表现都不够强劲。总体而言,大多数合作社在经济效益、品牌价值以及一些其他的产品附加值等方面都还存在非常大的发展空间。再加上农业发展面临的自然灾害风险以及一些其他的不可抗力风险比较严重,一旦发生自然灾害就有可能造成整个农业经济遭受严重的损失,而当前的大多数农业合作社很难承担这方面的损失,为此,农业专业合作社的抵御市场风险能力比较弱,这些都表现为企业的自我发展能力不足,是当前的农业专业合作社面临的一个重要问题之一。

3.3 贫困农民“被脱贫”现象严重

目前,中国扶贫工作中披露了较多的问题,其中一个较为突出的问题就是我们通常所说的“被脱贫”,农民专业合作社同样存在这样的问题。目前,以“一个家庭中每个成员一年的平均收入作为衡量贫困的唯一标准,而金融机构针对这些贫困户的金融扶持都只是提供5~10万元左右的贷款,通过这些贷款虽然能在一定程度增加农户的收入,使部分贫困户达标。”根据调查显示,2015-2016年,武陟县撬动金融支持扶贫方面共投入资金41.8亿元,覆盖农户5.9万户。其中,精准扶贫专项贷款2.6万户14.1亿元;双联惠农贷款1.3万户10.6亿元;“双业”贷款1.53万户13.8亿元;易地扶贫搬迁贷款0.4万户3.3亿元。但在惠农贷款发放中,一些乡镇提高“双联”惠农贷款门槛,违规向农户收取保证金。

4 完善农民专业合作社扶贫政策建议

4.1 完善监管机制,提高监管效率

4.1.1 积极开展优质的扶贫服务工作

为保证农民专业合作社扶贫信贷业务的有序开展,相关监督和管理部门应积极实行一定的措施,如支持机构建设服务网点。同时,还要竭尽所能地要鼓励农民专业合作社进行经营模式的创新,如优化程序、在政策层面给予支持和帮助等。

4.1.2 积极促进部门与部门之间的沟通与交流

农民专业合作社金融机构应与各个相关部门建立密切的

联系,通过部门间的合作与协调来获得更多的支持和帮助,以取得各部门对金融信贷业务的支持,实现相互帮助、相互扶持、相互促进和共同发展的目标^[3]。把考核结果当作强化县(市区)领导班子创建与相关干部选拔聘用、培育、加强监督、激励约束的关键凭证。

4.2 加大扶贫再贷款以及扶贫债的使用

农户个人、企业和扶贫项目是精准扶贫对资金需求的两大主要来源,农户个人的资金主要来源于金融机构发放的贷款,而金融机构的资金则主要来源于存款和再贷款,相比之下,存款的稳定性更强,且具有比较强的可持续性,因此能采取增加再贷款的方式来填补资金缺口^[4]。加大扶贫再贷款以及扶贫债的使用对于金融机构显得十分重要且必要,金融机构需要快速建立再贷款资金台账,同时还要有效地监管扶贫再贷款,达到透明化和公开化资金管理目的。此外与其他的贷款相比较而言,针对扶贫再贷款,金融机构在利率和期限等方面需要进行一些调整,或者说是一定的倾斜,从而为存在资金需求的贫困户提供更多的资金支持^[5]。

4.3 强化农民职业技能培训

强化农民职业技能培训是进一步深化扶贫改革的一项必要措施,农民专业合作社应结合现状及未来的发展规划,不断地加大对农民的培训力度,根据个体差异,推出差异化的培训方法和制定特色化的培训方案,让农民实现真正意义上的“能力上的脱贫”,而不仅仅是“经济上的脱贫”。与此同时,还要高质量培育新型农民经营主体。对此,农民专业合作社政府部门具体可从以下几个方面入手。

第一,创新培训方法,坚持“以人为本”的基本原则,为当地的农民工开设专用信息系统,强化农民的职业技能,通过改善其素养以及技能来提升其就业能力,进而为农民脱贫提供转专业的就业指导与协助^[6]。

第二,通过建立相应的新型农民经营主体来农民的就提供人才支撑,通过加强对培育对象的仔细深入剖析,通过科学的设置、分层次地开展培训。通过建立新型的培育模式、运用大数据、云信息手段来强化农民的职业技能。

4.4 创新农民专业合作社扶贫模式

进行扶贫的核心就是从“输血”到“造血”的改变,所谓“造血”就是通过金融资源带领贫困人群到相关产业中进行工作发展,农民专业合作社要做到“扶贫资金跟着扶贫对象走、

扶贫对象跟着能人走、能人跟着产业项目走”的相关目标,创新扶贫模式^[7]。

第一,进行传统的“直接帮扶”、“委托帮扶”等方法,把相应的金融资源和该地区已经有开始发展的贫困人群进行连接。例如,把一些小额度的扶贫贷款接到当地的养殖、种植和手工艺的产业中,协助和引领相关农民设定相应的现收入目标^[8]。

第二,农民专业合作社建立和创新相应的扶贫信贷规则,充分发挥当地的优势。例如,一些贫困区域进行了“贫困基金扶持项目”,由相关机构或者私人针对贫困创业者进行扶持,实施“一对一”帮扶模式。

5 结语

在新时期,对贫困人口的资金可以从农民专业合作社入手,有效提高农民专业合作社服务的正确性和有效性,拓宽了农民专业合作社服务的广度与深度。要引导财源,整合农村地区,准确定位各项资金,加大对农村地区的财政扶持的力度,开放,拓宽融资渠道,发挥政策的重要作用,提供基础设施融资和融资服务。资金的支持和区域支持。努力地提高了农村地区的金融服务水平,不断地加大对涉农金融机构建设的投入,进一步强化基础设施建设,提升服务质量,为农村地区提供更加优质的金融服务。

参考文献

- [1] 刘宇翔.欠发达地区农民合作扶贫模式研究[J].农民经济问题,2015(07):37-45+110-111.
- [2] 官留记.政府主导下市场化扶贫机制的构建与创新模式研究——基于精准扶贫视角[J].中国软科学,2016(05):154-162.
- [3] 孙璐.扶贫项目绩效评估研究[D].北京:中国农业大学,2015.
- [4] 龙永华.精准扶贫视域下湘西州农民产业扶贫模式创新研究[D].吉首:吉首大学,2015.
- [5] 刘牧.当代中国农村扶贫开发战略研究[D].长春:吉林大学,2016.
- [6] 邢成举.乡村扶贫资源分配中的精英俘获[D].北京:中国农业大学,2014.
- [7] 吕国范.中原经济区资源产业扶贫模式研究[D].北京:中国地质大学(北京),2014.
- [8] 黎沙.我国精准扶贫的实践困境及对策研究[D].南京:南京大学,2016.