

经济新常态下“双创”政策对就业的促进研究

Study on the Promotion of the "Double Creation" Policy to Employment Under the New Normal of Economy

郭崖

Ya Guo

郑州旅游职业学院
中国·河南 郑州 450009
ZhengZhou Tourism College,
Zhengzhou, Henan, 450009, China

【摘要】在经济新常态下,面对经济发展的下行压力,整体的就业形势比较严峻,“双创”政策的推进实施对就业产生了很大影响,同时,在落实“双创”政策过程中面临着政策协同、监管落实和创新人才短缺等方面的问题。论文从新经济环境角度研究“双创”政策对就业的促进作用,探讨优化“双创”政策的几点建议,希望对政策落实和促进就业有所帮助。

【Abstract】Under the new normal of economy, facing the downward pressure of economic development, the overall employment situation is quite severe. The implementation of the "double creation" policy has had a great impact on employment. Meanwhile, in the process of carrying out the "double creation" policy, it faces the problems of policy coordination, supervision implementation and shortage of innovative talents. From the perspective of the new economic environment, the paper studies the role of "double creation" policy in promoting employment, and probes into some suggestions for optimizing the "double creation" policy, hoping to provide some help to the implement the policy and promote the employment.

【关键词】经济新常态;“双创”政策;就业;促进

【Keywords】the new normal of economy; "double creation" policy; employment; promotion

【DOI】<http://dx.doi.org/10.26549/cjygl.v2i1.681>

1 引言

中共中央总书记习近平 2014 年 5 月提出了“新常态”一词,意味着中国经济已进入减速换挡的新阶段,面临新的战略机遇和挑战。面对经济发展的下行压力,增速下降而导致的就业新矛盾、新问题随之出现。从外部环境来看,世界经济仍处于危机调整期,从内部环境来看,中国经济面临着增速换挡、结构调整的经济新常态。经济增长速度放缓势必引起就业问题更加严峻,“新常态”下产能过剩也挑战着中国经济,企业减员政策影响劳动力市场的稳定发展,挑战中国的“双创”政策。本文从经济新常态的角度出发,尝试提出“双创”政策促进就业的合理化建议^①。

2 中国的“双创”政策

创业政策与中国经济体制改革同步而行,科技创新是转变经济增长方式的关键所在。推进大众创业、万众创新,是发展的动力之源、强国之策,是稳定增长、扩大就业的重大举措。李克强总理提出的“大众创业、万众创新”在 2015 年的中华人民共和国全国人民代表大会和中国人民政治协商会议中被正式写入《政府工作报告》。《国务院关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》国发〔2015〕32 号中为促进双创就业指明了方向。此后,从中央到地方层面的“双创”政策文件密集出台。目前出台涉及“双创”的国务院文件已超过 45 份,国务院及部委共出台双创政策 180 条。中国“双创”持续深化,全

球竞争力持续提升,已成为全球第二大创业市场,中国已成为全球第二大“独角兽”诞生地。

创新是发展的动力,共享是发展的目的。经济新常态下中国的“双创”政策与经济社会发展整体转型升级共生共存。以创业牵引创新,获取创新发展的内在动力,中共中央提出适应新常态,引领新常态。在经济新常态下,中央提出创新、共享的发展理念,推行“双创”政策促进中国经济增长。创新与创业相互促进、相辅相成,通过创业拓展创新,在创业过程中谋求创新。

3 “双创”政策对就业的促进作用

中国“双创”政策实施的宏观效果良好,“双创”是经济增长的稳定器、促进就业的调节器。中国“双创”政策的实施效果因区域不同而呈现分化,政策实施以来,各地政府反应迅速,贯彻和落实“双创”政策,对促进就业有显著成效。据调查发现,仅2014年就涌现出了2400万创业大军,2015年上半年有1143万人解决了就业问题。社会公众对“双创”政策反应热烈,“双创”政策极大激发了社会公众的创新创业热情和创造活力。总体来看,“双创”政策在稳定经济增长、调整经济结构、促进充分就业等方面成效显著。但微观效果呈现分化,不同区域的具体政策条款存在差异,个别条款的实施成效不够明显^①。

近几年来,河南创新创业企业异军突起,创新创业氛围浓郁,相继出台了相关“双创”政策意见,制定了“郑东双创3.0”发展战略,出台相应扶持政策等措施,指导和扶持双创的发展。截至2017年12月,郑东新区已累计注册“众创空间”28家,入驻孵化企业500家,实现产值4亿元。12月12日,郑州在第三届“中国创客领袖大会”现场首发《2017双创白皮书》,郑州双创领跑河南,河南创业数量在全国各省市中居第5位。如何深入分析新时代的就业问题,明确就业工作新任务,提出“双创”政策促进就业的新举措是论文关注的重点。

4 新常态下“双创”政策存在的问题

虽然中国的“双创”政策实施效果良好,但在落实“双创”政策过程中面临着政策协同、监管落实和创新人才短缺等方面的问题。为促进中国由大国向强国迈进,还需要从“双创”政策落实上找根源,分析解决问题。

第一,“双创”政策推进面临的协同不足问题。

中国改革开放历经近40年的探索,目前初步建立“双创”的政策协调机制。但政策推进过程中仍然存在“双创”政策不配套、协同不足等突出问题。据调查显示,各地在“双创”政策落实时存在不同程度的体制和机制上的阻碍问题,出台政策的部门之间协同不够,因为关注的重点不同而造成碎片

化和孤岛化现象严重。“双创”体制机制难以适应新经济的快速发展,存在政出多门的问题,缺乏创新和创业之间的有效协调,前后出台的政策之间缺乏衔接。创业蓬勃发展而创新动力不足,“双创”政策偏重于激励,容错成本较高。

第二,“双创”政策推进面临的监管落实问题。

地方政府政策落实不到位,政策执行监管力度不够。在“双创”政策执行和实施过程中,地方政府在市场准入和监管方式上仍沿袭传统,机构行政化和僵化问题依然突出,政策难以真正得到落实。各地政府虽然出台了一系列有关当地高校毕业生创业的优惠政策,但创业资金的扶持等政策还没有真正落实。在企业融资方面,获得创新创业资金不够便利,贷款手续过于繁杂,融资难度比较大,创业的优惠政策待遇不平等,造成创新创业企业自筹资金的比例高达92%左右,金融支持政策落实不到位,导致创新创业资金不足问题依然存在。“双创”政策的推进面临着相应的管理困境,现有的管理模式和方法还不能达到与“双创”政策的良好匹配。政策扶持方面出现的不公平现象在一定程度上削弱了高校毕业生创业的积极性,不利于高校毕业生创业的推进和发展^②。

第三,“双创”政策推进面临的人才供求矛盾问题。

创新和创业人才储备不足,存在供给短缺问题,“双创”政策的深入推进面临着较为严峻的人才短缺困境。当前中国经济新常态下面临转变发展方式、优化经济结构的问题,随着信息技术的发展,新产业、新模式、新业态以及新就业形态方兴未艾,互联网经济下,首先要解放和发展社会生产力,《新一代人工智能规划》意味着资金、技术、劳动力等生产要素要实现高质量、高效率发展,使得现有的各类高技能人才不能满足市场需要的供求矛盾加深。人才制约“双创”政策的实施,人才短缺阻碍了“双创”的发展。人才供求矛盾,使得高校和企业的创新创业活力不足,新创企业因缺乏知名度而难以吸引高端优秀人才。因此,中国的经济转型升级对劳动者素质提出了更高要求,高校的就业教育和探索高质量人才培养模式,成为新时期提高劳动者素质的重大理论课题。

5 促进“双创”就业健康发展的政策建议

在经济新常态下,随着中国“双创”政策的不断推进,为促进政策的落实和实施,需要不断优化政策链。促进创新创业协同发展,挖掘创新潜力、推动“双创”融合,重视创新与创业的协同、融合以及面向国际化发展。

第一,改善就业环境,优化“双创”政策链。

经济新常态下,随着经济转型升级步伐加快,更加迫切要求破除体制机制障碍,改善就业内部和外部环境,细化扶持和

观察思考 Observation & Reflection

优惠政策,发挥市场配置资源的决定性作用。统筹规划对促进“双创”就业方式发展的法规政策体系,进一步完善“双创”就业政策,解决“双创”就业人员的社会保障问题,改善“双创”就业环境。随着中国“双创”进程的不断深入,尽快形成政府鼓励创业、就业的新机制,优化创新创业优惠政策和服务体系。把自己价值的实现和通用教育相结合、科技创新和经济发展相结合、“双创”政策与生态环境相结合,简政放权,优化市场环境,延长创新链条,完善创新服务性政策,破解创业服务的供需错位问题。

第二,健全监督机制,推动“双创”政策群协同发展。

针对“双创”政策协同问题,在简政放权的同时,应该加强推进互联互通、政策协同,完善“双创”政策的协调机制。利用引导政策,建立和实施“双创”公共服务云平台建设,驱动“双创”政策协同体系。打造创新创业的体制架构和生态环境,加强各项“双创”政策与规划间的配合与协调,促进创新创业协同发展,完善“双创”政策体系,注重“双创”政策群之间的协同联动发展。消除产业结构优化中的障碍,优化中国的产业结构,放松金融管制解决中小企业融资难问题。在新常态经济形势下,建立健全企业服务体系,运用政策手段帮助企业适应结构调整的新机遇和新挑战,降低企业经营成本,创造更多就业岗位,促进就业。

第三,优化产业结构,实施“双创”政策差异化供给。

产业结构调整也是一把“双刃剑”,经济新常态下如何优化产业结构调整也是促进“双创”政策落实要解决的问题。西方经济学理论认为产业结构演进导致结构性失业,新常态下的结构调整导致就业问题复杂化。再就业问题需要政府部门加强就业群体的合理引导,降低结构性失业水平。另外,不同区域、不同人群对“双创”的需求也有所不同。因此,应该推动精准的“双创”政策,注重个性化发展,制定精准化的扶持政策,因人施策,实行差异化供给。

第四,细化人才政策,深度融合校企合作。

在中国步入经济新常态的发展阶段后,随着经济结构的调整不断发生着变化,人才供需关系也发生改变,社会对综合

型人才的需求量不断上升。面对新常态下的人才缺乏问题,高校教育面临人才培养质量不高、创业教育不到位、就业压力大、教育经费仍存在缺口等巨大压力。在经济新常态的大背景下,学校应根据市场需求以及产业结构变化更新人才培养模式,积极应对新常态,促进学校教育的全面发展转变,形成人才特色教育的培养体制,促进校企合作向纵深发展,为学生提供更多的学习机会和发展机会。要重视教育与人力资源开发,加强智慧管理和整合资源,加强校企合作以及大资本的对接。应根据岗位的发展需求培养人才,推进岗位与人才培养的有效对接。学习借鉴先进城市培育构建双创的理念,进一步提升经营服务水平,进一步完善优惠政策,充分利用政策资金支持进行技术研发和成果转化等科技创新活动。通过举办创新创业大赛,吸引各类人才,促进市场主体创新创业。2017年11月23日,中国郑州市委市政府公布的“智汇郑州”人才政策,为高质量人才落户郑州提供了政策保障。

6 结语

总体来看,经济新常态下“双创”政策的实施对促进就业具有良好的效果,但判断政策的优劣关键在实施,研究“双创”政策的理论渊源,探寻“双创”政策的理论基础,把创新创业和中国国情联系起来研究,系统地总结政策出台背景和面临的问题,精准分析把握“双创”政策的未来走向,形成“双创”政策的理论体系是下一步研究的重点,如何促进“双创”政策的落实发展,优化“双创”政策的实施效果评价体系尚需要进一步系统研究。因此,应借鉴国外经验,结合国内实际,不断完善“双创”政策,促进就业和经济共同发展。

参考文献

- [1]李爱国,曾庆.“双创”政策态势与下一步展望[J].改革,2017(10):23.
- [2]于珊.经济新常态下中国政府优化大学生就业环境研究[D].长春:长春工业大学,2017.
- [3]夏松.经济新常态背景下的学校教育供给侧改革研究[J].黑龙江教育学院学报,2017(9):45.