

Approaches to Promoting the Functional Construction of Beijing International Communication Center under the Normalization of Epidemic Prevention and Control

Xin Ma

Beijing Academy of Social Sciences, Beijing, 100000, China

Abstract

Faced with the superposition and resonance of the global COVID-19 pandemic and the unprecedented changes in the world, the external environment for Beijing to promote the function construction of the international communication center is more complex. Therefore, it is necessary to apply bottom-line thinking, carry out precise management, and provide services and guarantee for major state events. On the premise of controllable risks, we should gradually restore and solidly promote Beijing's foreign exchange functions, and focus on promoting the functional construction of Beijing's international exchange center.

Keywords

epidemic prevention and control; functional construction of international communication center; Beijing

疫情防控常态化下推进中国北京国际交往中心功能建设的途径探析

马鑫

北京市社科院, 中国·北京 100000

摘要

面对新冠疫情全球大流行同世界百年未有之大变局叠加共振, 中国北京推进国际交往中心功能建设的外部环境更加复杂, 需要运用底线思维, 进行精准管理, 服务保障好重大国事活动; 在风险可控的前提下, 逐步恢复并扎实推进北京对外交往职能, 突出重点推进北京国际交往中心功能建设。

关键词

疫情防控; 国际交往中心功能建设; 北京

1 引言

2020年突如其来的新冠疫情为各国交往按下了“暂停键”, 尤其是各国首都城市往往都是疫情重灾区, 短期内忙于应对疫情, 开展国际交流合作的精力资源有限。对于北京而言, 疫情期间, 在京重大国事访问活动减少, 中国—中东欧领导人峰会等重大国事活动择期举办。同时, 疫情对重大国际节、会、展、赛, 入境游等依赖跨境人员流动的行业和领域带来巨大影响, 大量活动被迫取消或延期, 入境游陷入停滞^[1]。

面对新冠疫情全球大流行同世界百年未有之大变局叠加

共振, 多极化提速, 全球化受阻, 世界经济濒临衰退等情况, 中国北京推进国际交往中心功能建设的外部环境更加复杂。在新的历史大变局和疫情防控常态化的客观背景下, 需要运用底线思维进行精准管理, 服务保障好重大国事活动; 在风险可控的前提下, 逐步恢复并扎实推进北京对外交往职能, 突出重点推进北京国际交往中心功能建设。

2 疫情对中国北京国际交往中心功能建设的影响

2.1 服务保障中央外事活动的责任加大

疫情不确定性增加高质量服务保障好重大主场外交活动的难度, 对构建安全有效的保障措施提出更高要求^[2]。北京外籍人口多、大使馆和国际组织聚集, 后疫情期服务管理压力较大。严防“境外输入”将是一项涉及面广的长期性综合

【作者简介】马鑫(1982-), 女, 博士学历, 助理研究员, 从事城市外交研究。

挑战,各项精准防控措施面临持久性考验。

2.2 国际交往中心能力建设面临不少困难

一些有影响力的国际会议、展会延期召开;大规模国际人员跨境交往活动停滞;世界机器人合作组织、世界剧院联盟等国际组织落户北京滞后;外籍高层次人才引进受出入境限制影响而受阻;“三城一区”等重点区域新建的国际教育、国际医疗和国际人才社区实质性、标志性项目落地面临考验。

2.3 严峻复杂的国际环境为推进国际交往带来挑战

疫情加快了世界分化,“中美脱钩”、全球化倒退对如何拓展对外开放的广度和深度,如何在经贸、科技、文化等各领域创新国际合作提出一系列挑战。

3 疫情凸显北京国际交往中心功能建设的必要性和紧迫性

疫情的全球扩散,伴随国际体系和国际秩序深度调整,人类命运共同体理念深入人心,城市作为国家经济发展引擎,在全球治理中的主体作用进一步凸显,又为北京提供了新拓展对外交往提供了机遇。

3.1 中国北京建成匹配大国国际地位的国际交往之都是时势所需

国际格局正在向“一超弱化”“多极分化”方向加速发展。特别是面对疫情的全球冲击,“中国之治”与“西方之乱”形成鲜明对比,我国的国际影响力全面提升^[3]。北京作为首都和国际交往中心,把握发展机遇,以中国特色大国外交核心承载地为己任,尽快建成承担中国重大外交外事活动的首要舞台、引领全球科技创新和交流合作的中心枢纽、展现中华文化自信与多元包容魅力的重要窗口、彰显中国参与全球治理能力的国际交往之都,成为匹配大国国际地位的伟大社会主义祖国首都。

3.2 人类命运共同体理念深入人心,北京打造全球治理中心城市正逢其时

突如其来、席卷全球的疫情使人们前所未有地认识到世界各国是如此休戚与共、命运相连,认识到加快构建人类命运共同体是如此重要和紧迫。疫情为中国全面参与全球治理提供契机。北京应在中央指导下,密切跟踪国际治理格局的调整变化,洞见未来,把握先机,加快规划建设国际组织集聚区,完善配套政策措施,加大宣传推广力度,加快引进具有全球影响力的国际组织在京落户,吸引更多高水平国际会

议活动在京举办,全力打造人类命运共同体的全球治理中心,使习近平外交思想在京华大地落地生根,形成生动实践。

3.3 中国国际影响力塑造力显著提升,北京当好展示中国改革开放和现代化建设成就的首要窗口刻不容缓

疫情发生以来,中国率先取得抗疫成功、率先推进全面复工复产^[4]。特别是,中国积极在全球抗疫中展现大国担当,以一国之力向多国提供防疫物资捐助并派遣医疗队,毫无保留地分享抗疫经验,为遏制疫情全球蔓延、助力全球经济复苏作出了重要贡献,赢得了国际社会的广泛认同。北京作为中国对外展示的首要窗口,要把握好这次全球抗疫营造的良好国际氛围,继续统筹利用国际国内两个市场两种资源,驰而不息坚持改革开放,不断释放国际交往中心功能建设能量,打造提升中国国际影响力塑造力的示范城市。

4 推进北京国际交往中心功能建设的建议与对策

4.1 推进北京国际交往中心功能建设的建议

当前,国际交往中心功能建设进入全面铺开、大抓落实的新阶段。要深入学习贯彻习近平主席关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作重要讲话精神,做好较长时间应对疫情带来外部环境变化的思想准备和工作准备,既要结合重点任务落实稳住“基本盘”,又要把握转型发展的契机开辟国际交往中心功能建设的新亮点。

一是准确把握国际体系分化趋势,探索新国际体系下首都对外交往职能。后疫情时代,世界阵营将重新划分,全球化面临“脱钩”巨大风险。全球供应链、产业链进一步破碎化,经济全球化或将由目前的“一个世界”蜕变为“两个阵营”。再次背景下,地方外事被赋予更多责任使命。北京作为首都,既要发挥地方外事灵活机动的特点优势,又要在一定程度上传递国家信号、领出姿态。加快推进国际交往中心功能建设,提升首都外事领域治理能力,以策应大国战略博弈、服务中央总体外交的迫切需要,发挥首都引领作用。

二是在有限资源下,北京对外交往由“全面开花”转向“重点深耕”。中国的“举国体制”在抗疫过程中所体现出来的有效性,更加强化了美国等西方精英对中国体制的担忧,体现在行动是在经济、科技等领域全方位的围堵中国。纵观全球,非洲或将成为中国未来对外的主要发展方向。非洲不仅是北京转移出去的劳动力密集产业的天然承接地,也是北京共建“一带一路”的理想伙伴。一方面,完善北京友城在非洲

的布局。目前北京 55 个友城中非洲城市只有 3 个,为北京拓展友好城市关系留有大量空间。另一方面,以“抗疫”、“减贫”等中非共同关系的议题召开城市峰会。

三是加快推进国际交往中心重点设施的防疫功能布局。一方面,加快建设、培育优质和特色的国事活动新场所,推动雁栖湖国际会都、国家会议中心二期、第四使馆区等重点项目按年度计划完成预期目标。另一方面,针对疫情对重点功能设施、主要体育场馆和各类服务设施扩容、完善和提升,增加隔离医疗区域,强化通风设施,布局紧急疏散空间或通道,增加智能设备在硬件设施、人流监控等领域的运用。

四是“外防输入”、坚持底线思维,建立长期的、后疫情时代对外交往机制。

4.2 推进北京国际交往中心功能建设的对策

(1) 建立独立、可控的对外交往机制

建立一套切实可行的风险评估指标机制。服从国家总体外交大局,保障好重大国事活动以外,对商务洽谈、普通旅游等来京外国人士进行风险评估,在风险可控下部分恢复北京对外交流^[5]。

(2) 尽快编写疫情防控常态下国宾党宾外事接待指南

设立独立的行李检测、核酸检测通道,划定专门的外事接待宾馆,培养韧性的接待队伍,根据不同层次、不同类别需求,设计不同的参访套餐。

(3) 加大对使馆区等外国人聚集区病毒筛查力度

在使馆区、外交公寓等区域投放自助核酸检测亭,通过匿名检测的方式降低外交人员对身体信息泄露的隐忧;在三里屯、使馆区等设立不定期、临时核酸检测路卡,对过往人员一律实施强制核酸检测;强化对外交公寓的公共区域、排泄物等开展新冠病毒环境抽样检测。

(4) “多管齐下”运用数字化、网络化等公共治理手段,完善常居北京外籍人士的信息,细化管理流程和措施

第一,制定突发公共危机状态下,针对常居、旅居北京的外籍人士的管理应急预案并制定涉外人员防控流程基本规则。

第二,“化危为机”完善出入境、海关、公安等部门涉外人士的数据共享、信息通报,并建立入境人员核查机制;建立并完善外籍人员的统一大数据管理体系。

5 结语

当前,北京国际交往中心功能建设进入全面铺开、大抓落实的新阶段。要深入学习贯彻习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作重要讲话精神,做好较长时间应对疫情带来外部环境变化的思想准备和工作准备。需要运用底线思维,进行精准管理,服务保障好重大国事活动;在风险可控的前提下,逐步恢复并扎实推进北京对外交往职能,突出重点推进北京国际交往中心功能建设。

参考文献

- [1] 北京市委关于制定十四五规划和 2035 年远景目标的建议” [N/OL]. 北京日报,2020-12-7.
- [2] 董城,张景华.北京国际交往中心功能建设彰显首都风范 [N/OL]. 光明日报,2020-10-29.
<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1681833410896718493&wfr=spider&for=pc>
- [3] 北京市服务保障重大国事活动能力显著提升 [N/OL]. 光明日报,2020-9-28. https://politics.gmw.cn/2020-09/28/content_34231306.htm
- [4] 王义桅,刘雪君.“一带一路”与北京国际交往中心建设 [J]. 前线,2019,461(02):41-44.