

Exploring Research on Speeding up the Orderly Overall Planning and Coordinated Development of Hebei Coastal Ports

Sheng Wang¹ Jing Wang² Yajing Xing³

1. Institutional Reform Division, Office of the Organization Establishment Committee of the CPC Tangshan Municipal Committee, Tangshan, Hebei, 063000, China

2. Department of Economics and Management, Tangshan Normal University, Tangshan, Hebei, 063000, China

3. E-Government Center, Office of the Organization Establishment Committee of the CPC Tangshan Municipal Committee, Tangshan, Hebei, 063000, China

Abstract

Study the historical evolution and main practical process of Hebei Port Construction and development, scientifically judge the future development trend and relevant overall planning requirements, combined with the analysis of the relevant performance affecting the orderly overall planning and coordinated development of Hebei coastal ports at the current stage, the basic objectives based on the role of the coordination mechanism in the orderly overall planning and coordinated development of Hebei Yanghai port, the actual effect of market elements and the obvious effect of governance mechanism are formed, it also puts forward the basic countermeasures of promoting the level of development regulation combined with the function of mechanism, promoting the quality of port development combined with the function of market factors, and forming the innovation of management system combined with the optimization of organizational governance.

Keywords

Hebei port; overall planning and coordination; accelerating development

加快河北沿海港口有序统筹及协调发展的探索研究

王胜¹ 王倥² 邢雅婧³

1. 中共唐山市委机构编制委员会办公室体制改革处, 中国·河北唐山 063000

2. 唐山师范学院经济管理系, 中国·河北唐山 063000

3. 中共唐山市委机构编制委员会办公室电子政务中心, 中国·河北唐山 063000

摘要

研究河北港口建设与发展的历史沿革及主要实践历程, 科学判断未来发展趋势及相关统筹要求, 结合对当前阶段影响河北沿海各港口有序统筹和协同发展的相关表现的分析, 形成基于河北沿海港口有序统筹和协调发展中协调机制发挥作用、市场要素体现实效、治理机制效果明显等的基本目标, 并提出结合机制功能提升促进发展调控上水平、结合市场要素功能提升促进港口发展质量、结合组织治理优化形成管理制度创新等的基本对策。

关键词

河北港口; 统筹协调; 加快发展

1 引言

加快中国河北港口协调发展是在京津冀协同发展框架下

【基金项目】中共河北省委机构编制委员会办公室 2019 年度申领课题(项目编号: SL2019013)阶段性成果。

【作者简介】王胜(1976-), 男, 中国山东日照人, 现任中共唐山市委机构编制委员会办公室体制改革处副处长, 从事机构体制改革研究。

的“三港五区多点”(即秦皇岛港、唐山港和黄骅港现代综合性港口集群, 山海关、乐亭、曹妃甸、丰南和渤海新区临港产业区等)空间结构, 在协调机制的作用下, 统筹规划、合理分工, 发挥各自优势, 形成互依、共存、互惠、共利的发展格局, 整体提升综合实力。作为一个多维的复合系统。目前, 河北港口总体处于协调发展的初中级阶段, 各点状区域规模、层级、功能均不同, 其各自也必将基于整体规划发挥不同效用及功能。在发展中, 亟待通过有序的统筹规划、

综合布局,形成各点状空间的协调一致的动态协调发展。

2 河北港口建设与发展的历史沿革

2.1 秦皇岛港建设及发展历程

河北沿海港口的建设运营起始于秦皇岛港(始于清光绪年间,距今已120余年)。1978—1984年,煤码头一期开工建设并实现半自动化运行,使港口成为当时世界较现代化的煤炭码头、杂货和集装箱码头。2012年,河北提出在秦“谋划建设国际旅游港”。2016年,成为国家进境粮食和水果指定口岸,并开展各港区智能化升级。2018年,开通韩国经秦发往蒙古国的海铁联运国际集装箱班列,西港区正式运营豪华邮轮。

2.2 唐山港建设及发展历程

唐山港建设与发展起始于京唐港区(1989年开工建设,1992年国内通航,1993年国际通航)。2004年,京唐港区开始加快发展集装箱业务,并作为港口转型升级、提质增效的突破口;曹妃甸矿石码头一期开工建设。2005年,曹妃甸港区被列入国家“十一五”口岸开放规划,通航试运营。2009年,京唐港区成为当时全国最年轻的亿吨大港;同年,谋划实施丰南港区项目。2012年,曹妃甸港区通过国家对外开放验收,曹妃甸综合保税区获得国务院批复,唐山港水运口岸曹妃甸港区对外开放。2015年,张唐铁路开通运营,曹妃甸成为“一带一路”战略的重要交汇点。2016年,与天津港决定在集装箱运输方面开启深度、务实的战略合作,合资成立津唐国际集装箱码头有限公司;丰南港区项目正式开工,唐山港“一港三区”布局开始形成;津唐国际集装箱码头有限公司正式成立,京唐港区和天津港开始共同运营京唐港区集装箱运输业务。2017年,京唐港区货物吞吐量位居河北港口第一,全国沿海港口第九。2018年,国际集装箱中欧班列从唐山港京唐港区驶往比利时安特卫普。2019年,唐山港口集团正式揭牌运营,全港完成吞吐量全国排名第三。

2.3 黄骅港建设及发展历程

2008年,河北省委、省政府决定建设黄骅综合大港。2010年,黄骅港正式通航。2011年,实现集装箱业务零的突破,并与石家庄内陆港、邯郸内陆港等达成合作意向。2012年,集装箱吞吐量创下当时全国沿海港口集装箱发展的新速度。2013年,集装箱码头装卸作业实现自动化;2019年,(一季度)吞吐量首次跻身中国沿海十大港口之列,名列第十。

3 影响河北沿海港口有序统筹和协同发展的主要表现

近年来,结合中国河北省情特点和发展目标,沿海港口

的整体规划日渐科学合理,相关的发展进程,也符合基本预期。各港口及相关空间在发展中逐步明晰其自由的优势或短板,共同朝着实现有效、有序的合作竞争开展相关运营。目前,河北沿海港口的建设与发展,同中国长三角、珠三角等地在体系化、协调化方面还存在一定的短板及弱项,亟待进行必要的调整。其主要表现为以下几点。

3.1 各港口自组织能力相对欠缺

目前,河北沿海各港口在发展阶段上均处于初、中级层面,各港口对于市场进出、竞争、流通等能力的自我运作和把控仍相对偏弱,而多依靠地方政府出面协调。在市场在资源配置中其决定性作用的发展趋势下,各港口的自组织能力亟需整体提升。

3.2 综合管理结构待进一步健全

当前,河北沿海港口统筹管理的力量相对薄弱。港口管理部门及相关机构的相对行政规格不高,人员编制数量有限,不适合后续协同发展的管理要求。同时,港口建设各自为政,港际竞争中,多带有一定的地方政府、国有企业主导特征,民资、外资进入较少。

3.3 各地方政府角色负担仍较重

在沿海区域结合产业机构的优化、升级、发展中,港口逐渐成为地方政府发展当地优质主导产业的重要基础设施。相比港口自身的发展源动力,来自地方政府的直接推动力往往更加强劲,并且相关的行政资源和优惠政策,也多向同一地区的沿海港口空间倾斜。同时,也导致沿海各市、各港口发展的不协调,客观上导致了市际、港际间的竞争大于合作。

4 加快河北沿海有序统筹及协调发展的主要对策

河北沿海港口的协调发展,须结合系统性、开放性的基本原则,积极引导和鼓励各相关主体开展有序统筹及合作竞争,以借外力、聚合力实现长效发展。

4.1 实现河北港口有效统筹及协调发展的基本目标

4.1.1 注重政策协调机制的作用发挥

在域内外协同发展的综合框架中,积极应用“有限政府”思维,结合科学有效的整体规划等,降低域内各港口间内耗。在港口间竞争与合作层面,尽可能消除行政区壁垒,积极实现优质发展要素的有序配置,并通过合作协调制度建立港口协调合作的优质发展环境。

4.1.2 提升市场要素机制的功能实效

将市场要素充分作用于河北沿海港口协调发展当中,以区域经济社会发展中的市场需求为最基本导向,结合对相关

发展要素的调控等,实现合理的要素配置,从微观层面促进沿海港口间的协调、有序发展。

4.1.3 强化综合治理机制的效果体现

河北沿海港口的协调发展,亟须在政府主导开展相关工作的基本架构下开展相关利益方协同开展多层、多边的发展合作,并实现综合治理。即树立协同发展的意愿,有效理顺各方关系,平衡各港口发展利益,协调各方参与意愿,有效利用各种优质资源。

4.2 结合机制功能促进港口发展调控上水平

4.2.1 进一步实现港口管理的组织创新

进一步完善跨省市的港口管理联席会议职责和议事规程,汇通有关部门同河北省、天津市等,明确任务功能,强化协调配合,并结合综合规划、调控权力等,实施有序统筹的跨区域合作。同时,结合相关合作协议、制度安排、地方法规等,充分保障合作发展。

4.2.2 进一步明确各港口分工定位

科学定位及合理分工并切实有效动态化开展对港口功能定位的正确研判,以形成彼此间在发展中的多内涵、广渠道的融合协作,将有效促进各港口自身发展方式的重要提升及更港口群内部协调机制的有效健全。

4.2.3 进一步培育省内港口集群合作氛围

进一步破除传统思维上因各自求“全”而重复建设的结果,以开放性的政策要素、市场要素等,形成有效的要素交流,确保优质的发展资源在市际、港际间实现有序流动,有效形成集群合作氛围。

4.3 结合市场要素功能提升港口发展质量

4.3.1 进一步完善各主体间利益协调机制

实现河北港口有序统筹和协调发展的基础在于以共同经济和社会利益作为基础性动力,同时又必须考虑相关的政治利益、文化利益等。有效且妥善处理现存的较为复杂的各方利益关系,积极调动各方积极性,强化主动融合、有效化解现存矛盾。

4.3.2 进一步处理好政府与港口间关系

有效实现河北沿海港口的长效发展,重点在于理清政府角色、港口发展之间的关系,政府通过制定相关政策,统筹整体发展,充分帮助各港口实现发展角色和目标定位,并助力招商引资工作等的开展,有效助力其吸纳相关资金、资源等参与和完善公共集疏运设备,提升竞争力。

4.3.3 进一步使市场要素发挥积极作用

在市场要素实现作用发挥的相关动力机制中,合作竞争是其根本源动力,为切实保证有效、有序的合作竞争,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,即需要充分解决“行政区壁垒”约束,实现市场要素的功能和作用的积极发挥,并形成整体空间区域内的公平市场,密切港口间的联系,形成协同、协调发展。

参考文献

- [1] 划定三类区域保障海洋生态安全[N].河北日报,2018-03-10:(06).
- [2] 从“一个港口”出发驶向世界港口群[N].河北日报,2018-06-04(01).
- [3] 张文亮.打造现代化国际一流港口主动服务京津冀协同发展[J].求知,2019(6):8-10.