

# The Impact of the New Crown Epidemic on the Informal Job Market and Assistance Policies—Taking China's Stall Economic Policy as a Typical Analysis

Bingying Bai Yan Chen Huiting Yang

Guangzhou College of Technology and Business, Guangzhou, Guangdong, 510000, China

## Abstract

COVID-19 has hit the global job market and hit the most on informal labor groups in developing countries. China has been hit by the epidemic, and the employment situation has also been hit hard. But also because of this, the Chinese government saw in the new crown outbreak of this special period of stall economy to help, restore the Chinese economic market has a great role, at the same time to cope with the outbreak of China's labor market, actively encourage and support informal employment emerging groups, local governments actively respond to policy, stall economic support policy. China's current policy for the stall economy is a supply-oriented policy. Borrowing Harvey's theory of space-time restoration, it can be summarized as a two-dimensional assistance policy of "spatial-time restoration". The policy orientation of China's market stall economy in the future has always been a dialectical and unified process.

## Keywords

COVID-19; global employment market; informal employment; stall economic

# 新冠疫情对非正规就业市场的影响以及帮扶政策——以中国地摊经济政策为典型分析

白冰滢 陈岩 杨惠婷

广州工商学院, 中国·广东广州 510000

## 摘要

新冠疫情冲击了全球就业市场, 其中对发展中国家的非正规劳工群体冲击最大。中国受疫情冲击, 就业形势受到强大的打击。但也正因为如此, 中国政府看见在新冠疫情这一特殊时期地摊经济对帮扶、恢复中国经济市场具有很大的推动作用, 同时为应对疫情带来中国劳动力市场的失温, 积极鼓励及支持非正规就业的新兴群体, 各地政府积极响应政策, 陆续出台地摊经济帮扶政策。现在中国对于地摊经济的政策处于主导地位是供给型政策, 借用哈维的时空修复理论可总结为“时空修复”二维帮扶政策。对于未来中国地摊经济的政策导向, 始终是一个辩证统一的过程。

## 关键词

新冠疫情; 全球就业市场; 非正规就业; 地摊经济

## 1 引言

新冠疫情让许多国家不得不采用防控政策, 各国政府的防控措施主要分为两方面, 即“群体免疫”以及严防死守的全面封城政策。其中, 中国政府采取严防死守的全面封城政策, 在国际上引发了一个关键的争论点: 防控措施的经济成本以及经济损失能否持平? 是否会产生负增长的经济收益?

新型冠状病毒造成了自1930年大萧条以来最大的经济停顿, 同时也造成了欧佩克自成立以来最大的油价下跌, 以

及导致了世界上有史以来最大的央行干预。在2020年这个特殊的时期, 全球的经济以及就业市场受到了新冠疫情的强烈冲击, 全球劳动收入大幅度下降, 最直接的影响体现在劳动力市场上。国际劳工组织23日发布的评估报告称, 与2019年同期相比, 全球劳动收入在2020年前三个季度下降了10.7%, 即3.5万亿美元。世界银行和IMF预测2020年全球经济跌幅是在3%~4%。报告同时也体现了发展中国家和新兴经济体的劳动者, 特别是从事非正规就业的劳动者所受影响比以往危机要大得多。也就是说, 新冠疫情冲击全球就业市场, 而对发展中国家的非正规劳工群体冲击最大。疫情的冲击使得一些非正规就业群体如摊贩的失业率明显提高。中国防控措施和其他国家疫情加剧等问题, 导致经济发展陷入僵局。

【作者简介】白冰滢(2000-), 女, 中国广东汕头人, 本科在读, 从事商务英语研究。

## 2 新冠疫情对劳动力市场和非正规劳工的影响

### 2.1 工作场所的限定

一些劳工的就业场所在社区以及街道等，但许多国家政府为防控疫情推荐居民在家里进行“社交隔离”以避免感染，这对不得不在社区工作的非正规劳工来说简直是一场“天灾<sup>[1]</sup>”。以印度为例，工人每天的平均收入是300卢比，遵守政府的隔离政策无异于在家等待，失去收入。所以，全世界的劳工们都一样，必须承担着时刻被感染的风险继续工作，甚至会因此和警察发生冲突。但这些因违反政府下达的行政命令而被逮捕的劳工能有什么办法呢？他们坚称冒险工作是“无奈之举”。

在发展中国家，流动工人和街头商贩是就业市场中的大群体。尤其是中国对疫情严重的地区实施“封城”政策，这些地区的商贩和流动工人面临着严重的经济损失。以东南亚为例，许多女性依靠居家制作工艺并出口至中国来赚取收入，中国国门关闭，实行最严格的防疫措施，这对该群体的打击是毁灭性的。

同样因为封锁而不得不承担经济损失的还有网约车司机，在出租车行业，司机并没有“在家工作”的选择。

### 2.2 面对难以负担的医疗费用

在大部分发展中国家，非正规工人没有正规的劳动合同，因此也就没有社会保障。在印度的很多城市，医疗服务基本不存在，新冠疫情给本就脆弱的医疗体系带来严重冲击，也让医疗资源之间的贫富差距更加悬殊。

### 2.3 新冠疫情催生出更多新兴的非正规就业职业，让这些行业“因祸得福”

在新冠疫情的刺激下，许多人的工作场所从线下转向线上，人们的关注点自然也转向互联网<sup>[2]</sup>。以中国为例，越来越多人利用淘宝、抖音、微博等APP进行直播带货、线上带物、在线教育、互联网医疗等途径来赚取生活的费用。

## 3 新冠疫情冲击了发展中国家的非正规就业，国家政府陆续提出帮扶政策，以中国为典型分析

疫情冲击下，2020年就业形势受到强大的打击<sup>[3]</sup>。根据中华人民共和国国家统计局最新公布的数据，中国第一季度的GDP下降6.8%，损失超过3万亿人民币；2020年全国城镇调查失业率从1月份的5.3%上升至2月份的6.2%，3月稍有回落但也高达5.9%，低于2月0.3个百分点，总体仍呈上升趋势<sup>[4]</sup>。但就业市场质量及其指数走低，如就业人员在职未上班比例，2月份急剧上升至49%。6%的就业者退出中国劳动力市场，就业总量持续下降。重点群体的就业状况也趋于恶化，外出务工的农民工群体由2019年底的1.7亿降低到2020年2月底的1.2亿，16~24岁的青年失业率攀升至到13%左右的高位。

为应对疫情带来中国劳动力市场的失温，中国于2020

年3月30日印发《国务院办公厅关于应对新冠疫情影响强化稳就业举措的实施意见》（以下简称“意见”），《意见》中明确提出优化自主创业环境的政策。对于创业者，政府优化自主创业环境，深化“证照分离”改革，扩大创业担保贷款覆盖范围，对创业投资企业予以政策支持<sup>[5]</sup>。在CIER（中国就业市场景气）指数明显下降的背景下，政府对“地摊经济”的松绑给经济带来了活力，也给大量的待业的居民提供一条临时的谋生之路。

中国政府还提出了“六保”“六稳”的政策支持及帮扶、恢复中国经济市场。后疫情时代，中国经济市场本身的内部循环回应了“六保”“六稳”的刺激，在线看病、网课网剧、线上办公、综艺游戏等保持持续增长趋势；越来越多的专业人士，从公司脱离出来，进入自由职业状态；身边的微商、网红、主播、UP主越来越多，也越来越专业。同时，中国政府鼓励及支持非正规就业的新兴群体。其中，“地摊经济”为典型代表<sup>[6]</sup>。李克强总理提了一条新思路：“地摊经济是中国的生机。”阿里、京东和苏宁为了顺应政策，推出了地摊扶持计划：马云提供了700亿免息赊购方案；刘强东提供了500亿货源的支持；苏宁推出了价值达到100亿的“夜逛合伙人”计划。中国成都市积极拥抱“非正规就业者”政策，成为了最快响应号召的城市。

以下表1是部分城市出台的在地摊经济的帮扶政策，表2是部分电商的帮扶政策<sup>[6]</sup>。

截至6月底，中国成都市临时占道摊点、摊区2234个，允许临时越门经营点位17748个，大型商场占道促销点82个，允许流动商贩经营点20891个，增加互联网租赁自行车临时投放点位6103个<sup>[7]</sup>。

## 4 结语

### 4.1 时间—空间二维“时空修复”分析

对于以上的放宽政策，我们发现各地政府的帮扶与引导政策大部分为划时、划区，从时间和空间两个维度上去加以规定与管理，从哈维的“时空修复”理论视角来理解，政府放开地摊经济，正是在疫情这一特定时期通过扩充新的领域、新的区域来解决过剩劳动力的就业问题。从“时间修复”来看，地摊经济是在一定时期实现劳动力资源的合理化配置，帮助失业人员、进城务工人员以及高校毕业生等人群解决就业问题、缓解经济压力、积累从业或创业经验，而且可以适当减小其他行业的就业竞争力<sup>[8]</sup>。地摊经济的“时间修复”功效是在面临新冠疫情或者其他重大事件时对于经济，就业打击的一剂缓冲剂，以至于我们在这一时期不是止步不前，而是利用其灵活性积累资本，好整装待发，由此我们可以发现地摊经济的临时性、灵活性的特点；从“空间修复”来看，政府通过探寻地摊经济发展的新空间，使空间规划、财政投入等倾向于地摊经济，进而实现劳动力、土地、资本等的合理配置，缩小城乡之间的差距。“地摊经济”一方面承担着增

表1 部分城市的地摊经济帮扶政策

上海	支持特色小店“外摆位”，外摆时间、摆放范围精细化管理
成都	发布了允许在居民居住集中区附近开辟临时占道摊点摊区，有条件的地方可设置占道夜市，营造市井场景等举措
郑州	要求充分利用广场、公园等公共场所和闲置土地，设立市集和特色跳蚤市场。培育夜间经济有序发展市集
南京	具备外摆条件且有统一运营管理的特色街区、商业体外广场和开放式公园，都可以向城管部门申请临时外摆
济南	规范开展“店外设摊”试点，适度放开有条件地摊夜市经营，允许限时占道经营
南宁	做好疫情防控，不占用消防通道和盲道、不侵害他人权益、不影响交通秩序，确保安全和环境卫生整洁等前提下开展地摊经济
长春	鼓励支持发展夜市经济，允许利用有条件场所，在不扰民、不影响交通、不影响市民休闲、不污染环境的前提下，开办夜市、排档
杭州	开放部分街道为摊贩提供经营场地，解决临时经营设施的难题，实现城市摊贩规范化管理，方便市民日常生活
广州	在疫情防控期间，允许部分区域商家临时借道经营、建设流动商贩临时疏导区等政策
石家庄	针对早夜市占道市场管理、摊点集中街区管理、户外促销活动管理等内容进行了讨论，科学合理有序地推进“地摊经济”释放工作
长沙	部分区域开放了街区、路段，允许商贩在规定时间内、规定位置摆摊设点
武汉	受疫情影响最大的武汉市，夜市和地摊经济也在恢复。5月底，毗邻江汉路的保成路夜市重新开市
沈阳	提出将按照“三核两带九片区”的夜经济空间构想，培育打造和升级改造我市夜经济街区
合肥	分为“禁止区”和“疏导区”，在不影响市民生活和交通的情况下，按照标准进行规范设置管理
厦门	充分利用空闲场地、车少路段、沙滩等，采取限时经营的方式，建立跳蚤市场、美食一条街、水果市场等，将更多的流动摊贩纳入有序管理中。

表2 部分电商的帮扶政策

阿里	发布“地摊经济”帮扶方案，供应免息赊购，经过源头好货、数据智能、金融扶持、客户保障四大方面，为摊主供应进货和运营支持
腾讯	发布“全国小店烟火计划”，在线下线上线上一体化、福利补助、商家教育、运营保证支撑方面输出四大全新数字化方针，助力小微商家
京东	发布“星星之火”地摊经济扶持方案，支持地摊和小店经济
苏宁	推出“夜逛合伙人”地摊夜市扶持方案，“当日配”1000亿本地化直供可追溯货源，免费敞开直播及社群渠道，给予10亿直播红包支持；提供20亿夜市发动资金的低息扶持方案等

加就业及提升经济发展的职责，另一方面牵动着地方城市管理的水平。笔者认为一直以来地摊经济的政策重点还是在于空间问题上的合理规划与管制，对于地摊经济“脏、乱”的形成不是本身使然，而是不予地摊经济合法化、规范化的“一席之地”，缺乏长期合理的规划与管制导致。同时从城市治理的逻辑方面来看，地摊经济与脏乱也是不存在必然联系的，而是空间上的合理规划与管制。

#### 4.2 X-Y 维度政策工具与政策目标的交叉分析

Rothwellr 等根据参与主体不同划分为供给型、环境型和需求型政策工具将这种划分思想作为地摊经济政策分析的 X 维度，将发展地摊经济目标作为分析的 Y 维度，以此建构政策的二维分析框架<sup>[9]</sup>。根据 X-Y 维度政策工具与政策目标的交叉分析表明，在提高就业、拉动消费、搞活经济和社会融合四个价值维度上，供给型政策工具占比最大，居于主导地位。这表明，在发展地摊经济的过程中，各地政府更偏向于运用供给型政策工具直接推动地摊经济的发展。环境型政策工具处于第二的位置，其中以搞活经济和社会融合目标上的使用比例相对较大，这是因为地摊经济要提质增效才能实现搞活经济、社会融合的目标，而搞活经济和社会融合属于发展地摊经济的宏观层次、高层次的目标，需要多方发力和支持构建良好的外部环境，调用一系列外部资源才能达到。需求型

政策工具在各层次目标上的分布均较少，与其他政策工具的频率有较大差距，这是因为地摊经济本身具有“三低”优势，所以在四个价值维度上的政策需求不具普遍性和紧迫性，因此着力较少。X-Y 两个维度的交叉组合分析是一个辩证统一的过程，可以使地摊经济政策更加立体、全面地呈现。因此，未来的政策导向应是在对以上两个维度优化组合的基础上确立的<sup>[10]</sup>。

新冠疫情冲击了全球就业市场，而对发展中国家的非正规劳工群体冲击最大。在许多发展中国家中，因为工作场所的限定，难以负担医疗费用等问题的大量非正规就业者面临失去收入带来的一系列生存问题。中国受疫情冲击，就业形势也不容乐观，此时需要探索一条经济复苏之路，而中国政府看见在新冠疫情这一特殊时期地摊经济因自身的灵活性以及低门槛等特性对帮扶、恢复中国经济市场具有很大的推动作用，同时为应对疫情带来的中国劳动力市场的失温，积极鼓励及支持非正规就业的新兴群体，各地政府积极响应政策，出台地摊经济帮扶政策。同时，各大电商也响应政策，推出了地摊扶持计划。中国政府对于地摊经济的政策，借用哈维的时空修复理论可总结为“时空修复”二维帮扶政策，政府放开地摊经济，是在疫情这一特定时期通过扩充新的领域、新的区域来解决过剩劳动力的就业问题。对于未来中国地摊

经济的政策导向,借用X-Y维度政策工具与政策目标的交叉分析,现在中国主要处于主导地位的政策是供给型,各地政府更偏向于运用供给型政策工具直接推动地摊经济的发展,而对于未来的地摊经济政策导向,始终是一个辩证统一的过程,是政策工具与政策目标两个维度优化组合的基础上确立的。

### 参考文献

[1] 国务院办公厅关于应对新冠肺炎疫情影响强化稳就业举措的实施意见[J].中国人力资源社会保障,2020(4):5.  
 [2] 黄珊,黄焕汉.“时空修复”:新时期地摊经济的空间转向及合理化发展[J].改革与战略,2021,37(5):79-86.  
 [3] 张倩,王微.政策工具视角下地摊经济的可持续发展策略研究——基于26个省市政策文本的量化分析[J].昆明理工大学学报(社会科学版),2021,21(4):68-76.  
 [4] 李振刚,张建宝.正规与非正规:就业模式对农民工工作贫困的影响——来自八个城市的经验证据[J].北京工业大学学报(社会科学

版),2020,20(6):29-44.  
 [5] 孙妍.新冠疫情对中国经济的影响与对策分析[J].现代商业,2021(14):19-21.  
 [6] 中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报[J].九江学院学报(社会科学版),2021,40(2):2.  
 [7] “十四五”规划和2035年远景目标说明[EB/OL].https://www.12371.cn/special/ssw2035/,2020.  
 [8] “流动商贩”“占道经营”成热词,四川陕西浙江多省发文鼓励[DB/OL].https://baijiahao.baidu.com/s?id=1668026124994970407&wfr=spider&for=pc,2020-05-29.  
 [9] 易岢,袁越,梁红.中金:“量化”追踪疫后全国复工进展[DB/OL].https://baijiahao.baidu.com/s?id=1659382373697644015&wfr=spider&for=pc,2020-02-24.  
 [10] 蔡昉,张丹丹,刘雅玄.新冠肺炎疫情对中国劳动力市场的影响——基于个体追踪调查的全面分析[J].经济研究,2021,56(2):4-21.

(上接第108页)

## 4.2 是汇聚枣庄市各方科研机构合力,增强运河文化遗存的保护力度

共同挖掘、整理文化遗存,抢救性保护古迹、古籍、民间传说、民俗、风情、人物等文化资源;做好大运河地方志编纂,修订大运河枣庄段文化书籍,把优秀传统文化、红色文化、工业文化和社会主义先进文化分门整订入册,留住真实完整的史料大运河记忆;多方面、多层次、多渠道开展沿运城市大运河文化交流。

## 4.3 是以大运河文化遗产与生态资源的可持续发展为基础构建文创新业态

以中国台湾文创为标杆,以北京故宫、秦始皇兵马俑、敦煌壁画等文创案例为样板,积极探索与中国领先文创团队合作,提升枣庄市文创水平,把文化资源遗产融入生活,通过技艺和手工艺的创意得到活态化传承;以文创产业做好地标、地图和文化宣传;以节庆、节点为契机,以产、学、研、游为主要方式带动文创市场活力;以文创促进软文化与生态文化融合,依托大运河湿地、沿运森林等大运河生态文化培育文化康养新业态。

## 4.4 是运用“文旅+互联网”现代技术,丰富文化传承模式

运用互联网大数据、5G技术、AR动态模拟等新兴科技

推进网上游运河、网上讲运河、网上展运河等网络互动活动。

## 4.5 制定相关地方法律法规,依法保护、传承大运河文化遗产

保护、传承大运河文化亟需相关法律法规,在已有的《中华人民共和国文物保护法》《保护世界文化和自然遗产公约》等法律法规基础上,制定更符合地区实际情况的保护法规,为文化资源保护传承保驾护航。

## 5 结语

综上所述,大运河国家文化公园枣庄段一定会建设成为特色突出、脉络完整、富有吸引力的大运河文化保护传承利用示范区,实现以大运河文化引领枣庄市高质量发展。

### 参考文献

[1] 苑继平.枣庄运河文化[M].青岛:青岛出版社,2006.  
 [2] 吴欣.中国大运河发展报告(2019)[M].北京:社会科学文献出版社,2019.  
 [3] 吴欣,陈丹阳,裴一璞.中国大运河发展报告(2020)[M].北京:社会科学文献出版社,2020.