

# Strategies for Strengthening the Prevention and Management of Tax Risks in State-owned Enterprises

Xiao Li

Beijing Huashang Sanyou New Energy Technology Co., Ltd., Beijing, 100176, China

## Abstract

At the present stage, the total number of state-owned enterprises still occupies a large proportion in the development process of China, and it is also the lifeline to promote the healthy, coordinated and orderly development and progress of the national economy. State-owned enterprises are usually controlled and operated by the state or invested by local government institutions. Generally speaking, the investment and operation mode of enterprises is far from taking the profit or development as the fundamental purpose of the enterprise, but also has local public welfare characteristics and quasi-government. At present, it is found that the management professionals of state-owned enterprises in China have little awareness of tax risk identification, tax management and internal control, but the reasons are generally complicated. Based on this, this paper analyzes and explores the countermeasures of tax risk prevention and management of state-owned enterprises.

## Keywords

state-owned enterprises; tax risk; management strategy

## 增强国有企业税务风险防范和管理的应对策略

李泉

北京华商三优新能源科技有限公司, 中国·北京 100176

## 摘要

现阶段, 中国国有企业总量在中国发展过程中仍占据较大的比例, 也是促进国民经济健康协调有序发展及进步的命脉。国有企业通常是依法由国家控股经营或者由地方政府机构来投资参与的企业控股与运营, 企业所投资及经营的模式一般而言已远远不是以企业的营利或发展为根本经营目的, 还具有地方公益性特色和准政府性。目前, 发现中国国有企业经营管理专业人员对税务风险识别及税务管理与内控防范意识普遍不强, 究其原因普遍来说却很复杂, 基于此, 论文就国有企业税务风险防范和管理的应对对策进行分析探究。

## 关键词

国有企业; 税务风险; 管理策略

## 1 引言

目前许多国有企业在中国某一些行业里已基本占据了全部市场份额, 但是长期以来, 国有企业在税务风险防控与管理的一些方面仍存在薄弱环节, 从国有企业经济的长远发展上来看, 这无疑是非常不合理的, 所以, 必须引起重视, 加强培养国有企业员工做好企业税务风险防范及管理的意识, 找到风险真正发生原因, 从企业最基本源头地着手地解决好这些重大问题, 让企业获得一个健康、长远、稳定的良性发展。

## 2 国有企业税务风险管理意义

### 2.1 维持国民经济平稳发展

中国国有企业一直在国际市场经济领域中有举足轻

重的地位, 其自身发展规模水平一直主导整个国民经济的综合发展规模、质量。据统计, 近年来大型企业累计上交税约占国家财政收入额的 60% 以上。国有企业当前在全球市场经济浪潮竞争中行业竞争已日趋白热化, 国有企业目前如果还是一味地依靠传统模式的外延式和粗放型发展, 会在短期内不断地丧失企业市场竞争力制高点 and 持续发展战略优势, 这样不仅会在短期内直接影响、损害了国有企业长远经营效益, 还会间接对国民经济整体平稳高速发展环境产生积极影响<sup>[1]</sup>。近年来, 国有企业相继通过改革合并改制重组, 经营生产规模也不断规模扩大, 管理税务风险隐患日益累积叠加, 做好地方国有企业税务风险综合防范研究和内控管理, 提升地区国有企业管理综合现代化管理创新水平, 保证产业发展和质量, 能为区域国民经济建设的协调平稳高效发展大局提供保障。

### 2.2 企业优化产业结构和理性投资的必由之路

税收调节是目前国家宏观经济有效调控有效手段措施

【作者简介】李泉(1988-), 女, 本科, 中级会计师, 从事财务管理研究。

之一,国家政府可以直接通过政府税收杠杆有效引导企业扩大投资行为,符合国家调整当前国民经济社会发展经济结构规模和合理生产力空间分布调控政策。对企业纳税人来说,实施税务风险基金管理措施,可以更好地利用各项国家政策资源减轻纳税人负担,从而避免将所节省来的部分款项改投入某个新设立的行业发展或项目上,在某个原投资项目层面上再次进行资金优化,保证原有企业项目平稳运行才有一个足够充分的税务资金支持保障措施;且原企业项目可以再通过利用国家税收杠杆机制的有效引导重新走上其产业调整优化提升的发展道路,将税务资金再次投放到原国家鼓励类行业中去,不仅是能帮助实现工业经济效益显著增长而且还能切实推动我市国民经济结构更加优化。

### 3 中国现行国有企业税务风险管理困境分析

#### 3.1 税务风险管理组织不完善

国有企业通常为了能够追求内部管理综合成本支出的有效降低,一般具有较为健全、完善、统一的现代财务成本管理监控系统,但是部分企业往往还没有配备专门的会计税务行政管理职能人员<sup>[2]</sup>。同时,国有企业由于在会计核算税务会计管理技能方面往往缺乏各类专业性人才,特别是当今在会计信息化应用高速发展的市场背景条件下,企业普遍需要那些既懂专业会计知识,又具备熟练应用计算机业务操作经验的会计综合型高素质人才。但是同时由于对部分国有企业的缺乏及对其税务风险内控管理措施的过于重视,也因此难以做到对涉税相关管理人才培养的组织招聘制度与相关管理考核工作的给予了相应高的重点关注。

#### 3.2 内部控制制度不健全

完善合理的内部风险控制评估机制,既是规范企业管理内部各类税收风险控制的客观基础,也是公司税务风险监控管理后续工作落实的微观基础。但是在目前的部分国有企业中的内部审计控制标准体系方面,确实存在有一定的设计缺陷,特别是目前对于中国税务风险监控管理这些方面的相关制度规定还不够系统完善,没有形成一套比较有效可行的政策体系以进行规范化管理。在当今这样复杂多变的经营环境影响下,国有企业尤其在现实生产或经营运作过程环节中也难以及时落实到各类重大税务风险控制管理防范工作。目前,大部分国有企业几乎都已将公司财务核算管理、税务成本管理、会计业务核算业务等重要工作完全集中部署在各个财务部门,将会计税务风险管理这个工作单独认为自己是会计财务经营管理上的其中一个专门分支,没有完全建立出独立科学的经营管理业务体系,也根本没有独立设置一个专门独立的经营管理组织制度。在中国这样特定的社会背景制约下,企业确实难以实现对财会税务风险全面进行统一有效严格的全面控制。

#### 3.3 不同主体对税务政策解读存在偏差

近年来中国各项税务政策都正在经历不断的调整或变

化,甚至仅仅是针对个别地方国家税务机关人员对自己或者对国内相关重大税务政策条文内容的准确含义认识不足或者说理解程度不够,这就可能直接导致企业主体本身以及与当地的税务机关双方当事人在对国家相应重大税务政策上可能或多或少存在各自不同的观点解读,一旦涉及一些复杂社会群体相关的相关重大税收评工作,企业主管部门往往难以真正据此认真开展系统、客观的企业税负风险综合预测分析、判断分析与后续税收效果评估工作。

#### 3.4 对税收政策的理解不全面

近年来,中国涉外税收各项管理及制度都在不断改革,税法规定也在不断修改完善。加上近年来因中国民营经济持续高速健康发展,国家税务总局也会逐步根据国家经济改革的形势发展情况来修改完善各种税收制度,弥补一些中国现有税务政策管理规定方面的政策漏洞,各地方的国家税务机关往往也就会逐渐根据各地税务总局新的相关政策而制定一系列地方性文件,在一定程度上又加大了当前国有企业管理层对当前各类具体税务制度规范的实际理解难度。税收制度体系的整体改革政策虽然会有利于推动国有企业未来的高速发展,但是又对这些国有企业管理层提出了一系列更高的管理要求,要求这些相关部门人员能够投入更多精力和时间学习税务政策,如果再不积极进行更加专业全面的政策培训,那么相关企业管理的各相关税务人员可能完全无法准确了解当前最新有效的税收法律政策,从而导致重大税务风险因素的产生。

### 4 增强国有企业税务风险控制管理的应对策略

#### 4.1 加强对企业纳税管理活动的现场监督考核与自我监督检查

为依法确保现代企业文明依法申报纳税,自觉主动加强公司税务风险监控管理,必须进一步注重促进企业税务风险控制管理整体意识建设的有效提升。在监管这一方面,国家也应当注重加大现代企业对纳税诚信管理方面的纳税监督工作力度,企业机构内部均需设置企业税务诚信监察执法机构,对整个企业税务规章制度执行遵守情况以及公司税务规费缴纳管理情况进行日常监督抽查和管理。对于广大企业职工本人来说,要如何充分发挥自己个体价值,组建纳税自律工作组织,促进公司税务稽查监察执法的公正顺利落实。企业员工必须学会结合所在企业以及自身所纳税额实际变动情况,实施自我监察,并且具备检举申诉的合法权利。在现代工业社会可持续发展和新阶段形势下,逐步加强税收风险规避管理责任意识建设,对于保持企业纳税稳定、持续、稳定、健康的发展环境具有重要意义。企业还应加强税务自律监督的实施,成立专门的税务自律监督小组,公司内部专门工作小组人员将密切监督企业的合法税收征管,一旦纳税人发现违法行为,应在第一时间向企业报告。同时,要求风险监控税务人员具备更高的岗位专业素质要求和基本业

务技能,充分具备更高质量的专业税务风险监控管理服务意识。企业应继续积极加强组织岗位培训教育,确保全体员工税务风险监控管理意识和能力以及专业服务能力得到显著提高。

#### 4.2 提升风险意识,建立有效的风险防范体制

企业应该在法律的规范与控制之下,对企业现有的税收筹划工作进行规划,这对提高企业税收筹划工作的整体质量十分有利。而且,还应积极提高与企业税收筹划工作相关部门的整体质量水平。除此之外,每个纳税企业还应当建立一套先进且完备的税务风险评估控制和损失防范管理体系,将税收筹划的过程和每个细节,都纳入企业具体实际操作的监督当中,同时也可以适当邀请一些从事相关税务领域的企业高层人士,对中小企业的税收筹划设计方案进行资格审查和风险评估,从而使得税收筹划的设计更民主和更合理,保障税收筹划的真正实施,并且对其中的风险工作做好预备,制定相关的预备方案,保证万无一失。

#### 4.3 完善相关的法律法规

目前中国的企业税收管理体制仍然处在深化变革和不断完善中,对于企业复杂的生产经营管理业务,无法对每一方面业务做出详细具体的政策规定,加之对于税收行政处罚的力度还不够强,这使部分企业钻漏洞和空隙。所以,国家的税收法律法规制度体系建设不仅应该做到与时俱进,并且对那些存在违法乱纪犯罪纳税企业的依法惩处力度也必须不断加大或者加强,有利于国家维护中国法律、尊重中国法律,保障国家税收财政收入。为了真正达到上述这些要求,可以对那些违法的纳税企业收取更多的行政罚款和滞纳金,也可以对企业纳税人内部进行企业信用等级明确划分,向广大社会公众公开一些违法乱纪的涉税案件,以便逐步提高企业合法纳税的意识水平,降低企业违法纳税的概率。这一发展目标的顺利实现,需要所有国家税务行政主管部门、企业、社会团体中的每位成员积极共同参与、共同接受监督、共同推动发展。例如,政府部门应积极改进和完善国家税收服务相关政策法律法规纳税政策;国家税务机关必须不断加强全体纳税人之间的政策协调性与沟通,创新税收服务管理方式,规范征纳纳税双方服务关系,严格税收执法;实体企业必须以相关税法法规为法律准绳,规避税收涉税服务风

险,提高实体企业经营利润管理水平;社会群众应加强监督,确保国家税收的实现。

#### 4.4 加强复合型人才的培养

首先,中国的税法并不是一成不变的,这要求企业的税收工作人员需具有较强的专业知识和学习能力,既熟悉法律,遵守法律且能熟练的运用法律,能够根据国家法律的变更,及时调整所在企业的税收筹划工作方案和工作制度,紧跟时代发展的潮流,并具有一定的可变通性,保证税收筹划方案与时俱进并具有可操作性。其次,税收筹划方案是一项综合性较强的税收工作,筹划工作方案所涉及的专业知识更是可以涉及到多个专业领域,具有很强的知识综合性和专业性,这就需要很多企业选择具有相关技能、高水平的、有丰富经验的高水平的税收工作管理人员,对于那些非常繁杂的的税收管理筹划设计工作,企业还可以直接委托一些专门的税收筹划管理机构,对其进行税收筹划工作方案的总体设计,从而将企业的税负大大减轻的同时,也能降低企业在发展过程中的风险,促进企业的健康发展<sup>[1]</sup>。

### 5 结语

综上所述,企业税收筹划工作中的企业风险管理控制,需要对整个企业前期整体财务经营管理状态风险进行综合分析。通过对整个企业实际管理经营中具体条件与所面临实际问题的分析研究,更加精确地在企业风险控制类型中,定位可能发生的企业风险,不断强化工作人员的专业素养,积极了解国家的税收政策变化等,制定风险防范标准以及风险防范制度。由此,才能在整个企业经营管理中,形成明确的战略方向,并在准确控制整个企业整体管理经营状态的关键同时,通过企业风险监控层的管理,达到不断优化提高企业整体管理经营效果的战略目标。

#### 参考文献

- [1] 赵国华.国有企业改制涉税问题探讨及其风险防控[J].财经界(学术版),2014(2):275.
- [2] 赵晓虹.国有企业税务筹划风险及其防控策略分析[J].财会学习,2021(8):2.
- [3] 赵宏梅.试论国有企业税务筹划风险及其防控策略[J].消费导刊,2020(6):167.