

Exploration of the Internal Control of Administrative Institutions from the Perspective of Government Accounting System

Xiaoyan Chen

Shandong Dongping Economic Development Zone Management Committee, Taian, Shandong, 271500, China

Abstract

Government institutions are a collective term for Chinese government agencies and institutions, serving as the foundation for national economic construction and leading various industries. They also fulfill certain social administrative responsibilities and can serve various social activities of the people. Due to the continuous development of modern economy and society and the changes in management systems, the functional role of the internal control system of administrative institutions in the forward development of modern economic and social management has become increasingly evident, which puts forward higher requirements for the management ability and service level of the internal control system of administrative institutions. At the same time, considering the significant differences between the internal control system of administrative institutions and general commercial units, their unique control characteristics also put forward high requirements for the operation of internal accounting management in enterprises.

Keywords

administrative institutions; accounting internal control; institutional construction

基于政府会计制度角度下探究行政事业单位内部控制

陈晓燕

山东东平经济开发区管理委员会, 中国·山东 泰安 271500

摘要

政府事业机关是对中国政府机构和事业单位的统称,是国民经济建设和领导各行各业工作的基础阵地,同时还履行了一定的社会行政管理职责,可以为人民群众的各项社会活动服务。由于现代经济社会的不断发展和管理制度的变化,行政事业单位内控制度在现代经济社会管理运行的前进发展中,所起到的功能作用已经越来越明显,也就对行政事业单位内控制度方面的管理能力与服务水平提出了越来越高的要求。同时考虑到行政事业单位内控制度和一般商业单位之间也存在着很大的区别,其所特有的控制特征也就对企业内部会计管理运行提出了很高的要求。

关键词

行政事业单位; 会计内部控制; 制度建设

1 引言

在当前的社会发展过程中,政府机关为了明确发展的目标和方向,往往会通过一系列的制度、制度和制度来引导和保证自己的发展。同时,这样的经济发展措施也可以帮助公司有效地控制经济活动。而政府机构的运作模式,主要是为了维护基金的安全与稳定,但是,从当前的政府机构运作情况来看,缺少一个健全的基金管理制度。在生产经营过程、经营管理方面,存在着费用过高、利用率低、效益不明显等问题。因此,必须在绩效评估系统中引入成本效益,以保证其使用效率,从而防止国有资产受到损害。机关事业单位在

改革中,内部控制水平得到了提升,在各个方面都得到了长足的发展。

2 行政事业单位会计内部控制工作的概述

机关财务内控工作的着力点,是指企业通过集中财力或对各部门的资金 usage 情况进行预算,并对超出预算数额的部分实行重点管理,而在这一过程中,其运行的重点是对内部资金的关系和使用情况进行分析。企业财务信息采集是企业内部控制过程中最为关键的环节,也是企业信息系统的重要数据来源。当今世界经济正处于一个世纪以来最大的变化之中,而国际市场经济的动荡又使机关事业单位面临前所未有的变革,因此,抓住内部控制中的矛盾与问题,成为推动机关在新时代大潮中稳步前进的关键。内部管理是对机关进行有效的监督,它采取了更加规范的、符合现代企业经营理

【作者简介】陈晓燕(1989-),女,中国山东泰安人,本科,中级经济师,从事经济研究。

念的内部控制模式，对各部门、各系统实行动态控制，而实现这一制度的关键就在于，它不仅包含了经营活动的执行主体，也包含了高层的控制和管理者。科学、规范地执行内部控制，为机关内部控制体系和资金的合理运用提供了基本的保证，并确保了机关财务的各项财务活动和运作程序都符合法律规范要求，有利于为机关在财务运作中的正常财务流动提供保障。此外，该系统还能保证在动态的资金交易所获取的全部信息的完整性和准确性。即，企业内部控制系统是管理机关内部防止资产管理不规范和重大风险的最后一道屏障，通过合理地使用企业的运作控制程序和严格的内部管理制度，可以实现企业对运营、职工和管理层自上而下的有力制约，同时这些有效的制约更是企业保证行政管理机构内部正常财政资金运行的手段，可以有效促进行政管理机构在经营发展过程中，时刻保持平衡好社会效益与经济性之间的相互关系，真正实现了对企业运作过程中各个环节的风险隐患进行有效的检查，并对各环节的经营风险进行了有效的封堵，为政府机关的发展正向前进筑起了第一道防线。

3 关于行政事业单位内部管理的现状与影响

3.1 政府事业单位内部管理的现状研究

当前全国各地市区已经针对各自的实际问题出台了一些规定。在中国现代行政事业单位中具有代表性的《行政事业单位内部控制规范（试行）》。该类制度的建立在一定意义上促进了行政事业单位内控制度的发展，使行政事业单位机关利用内控制度所进行的企业内部控制行动更加富有成效。行政事业单位的执行、管理和决策的所有流程实行严格的把控，这有利于进步了政府机关的日常运行，也使内部活动的监控与审核管理系统化和明确化。

3.2 实施政府会计制度对行政事业单位内部控制的影响

现代行政机关不同于一般的企业，其内部控制是以经济为中心，其目标是获得最大的经济效益，因此，机关必须不断地执行各项内部管理规定。在所有的行政管理模块中，最重要的就是财务。在目前的情况下，新的会计体系的推行有利于改善企业的运作质量。而要达到这一目的，就需要加强对内部的管理，而财务人员要想顺利地通过考试，就必须不断提高自己的能力。

4 关于行政事业单位内部管理存在的困难问题

4.1 内部管理能力相对薄弱

目前大部分事业单位内部的规定相对健全，但在具体的执行中却遭到诸多方面的约束。这些限制和要求对管理人员还是基层工作人员来说，都没有受到充分的关注，最后使得行政事业单位财务管理的研究与管理不能充分发挥最高作用。

想要达到预定的控制和管理工作效果，必须对妨碍内部控制和管理工作的各种因素作出全面系统的调查，如此方

可确保改革措施发挥作用。经过进一步的调查与研究认为是由于分析监控体系不健全导致了措施执行质量差，甚至无法起到作用。其次是内部人员没有专业素质，不能意识到自身肩负的职责，更明显的体现是行政事业单位内部人力的调配与管理等上面，出现一些人清闲，一些人繁忙，但大家工资却一样，这个反差将严重影响职工积极性，进而干扰到内部控制策略的实施。

4.2 信息沟通并不畅通

在信息时代，信息的价值已成为决定一切的因素，任何一个社会组织都必须保证信息的及时获取，并对其进行分析，以便对其进行及时的信息采集和分析。作为现代社会的一个重要组成部分，政府机关必须要建立一个开放、开放的信息渠道，为社会的发展做出自己的贡献。但是，目前中国政府机关在信息获取方面的能力和能力还不能适应社会发展的需要。

4.3 监管机制不健全

就行政事业单位财务开展的工作来说，行政事业单位财务必须要贯彻并履行好相关的规定才能确保企业经营平稳。此外，搞好行政事业单位内控制度工作中开展的督导与审查工作是保证行政事业单位内控制度健康开展的基础。只是因为当下的机构内控制度管理监督体制没有健全的机构与系统，进而妨碍了行政事业单位内控制度行使好自身的职责。

5 建立了行政事业单位会计内部控制制度的具体实施措施

5.1 创建完善的企业财务内控环境，增强企业内控经营能力

行政部门机构的财务管理内部控制质量，单元负责人将会在当中起到举足轻重的地位。所以，单元负责人应当将财务管理内部控制管理工作融入自身的日常管理工作系统中，为职工提供优秀的典范，创造优秀的财务管理内部控制氛围。同样，负责人在面临某些重要事件时，也不应孤单专行，反而要采用团队行动的方法，群策群力，与团队合作一起制订科学合理的对策措施，争做行政事业单位财务内部控制管理工作的先行者和推动力。此外，单位领导还应当注重人员培训，根据公司的具体情况展开一系列的财务管理内部控制技术培训项目，对公司所有职工，尤其对财务管理部门职工都要实行着重培养，并引进了绩效考核管理机制，将考核结果与薪酬水平联系在一起。在这过程中，企业领导班子也要参与进来，并与基层员工一起参加技术培训，并且普遍地和其余部门职工展开深刻的沟通和讨论，以共同努力创造良性的财务管理内部控制氛围。

5.2 健全完善企业财务内控制度，构建企业科学的内控管理系统

行政部门机构要想认真搞好财务内控管理工作，就必

须对现行的财务内控制度作出科学评估,并做出继续完整。首先,行政机关事业单位财务必须依据自身经营业务的发展状况,有针对性地制定具体的内控管理制度,全面梳理每个经营环节的实施过程、时间和效率几个方面的状况,全面明确了各个环节的具体问题,才能做到了“对症下药”。其次,需要依据国家相应的规范,制定固定资产、总收入、费用、欠款、成本等相关方面的条款;再次,行政机关机构必须与时俱进,紧密结合行业发展进一步对财务内控制度加以完善,才能保证所有内控制度都能面对各个业务环节的“痛点”问题加以控制,才能提升了财政内控质量。因此,行政事业单位财务管理人员就需要构建科学健全的内部自评体系和考核制度,并把二者加以有机融合,全面提高了财务内控制度的系统化、执行力和科学化,对内部监控管理的不足及时得到了克服,进而促使各级部门领导班子和基层工作人员自觉地开展自我监管和自我制约管理工作,从根本上提升了财政内部监控运行的能力。最后,行政事业单位财务管理工作需要进一步确立岗位责任制,明晰相应人员的工作性质和能力要求,进一步细化各管理工作,以实现每个岗位工作内容均能与职务相符。

5.3 注重关键节点岗位人员的知识升级

在内控机制执行工作中,重要节点的主管与从业者都一定要具有改进和升华自己知识的才能,这有利于推动内部控制管理工作的技术创新激励机制、提高企业技术创新激励机制与当前市场经济形势的贴合性来看,含义很大。所以,从业者应时时注意资金运转乃至政府相关方面的最新动向,也应该为事业单位制定强大的培训策略进行助推器,比如,企业常规性的行业知识更新培训、我国新政策的推广讲解工作,都是企业需要着重改进和升华的关键节点,也是从业者岗位认知力和岗位技能的重要切入点,因而抓好上述工作有利于内控工作效果充分发挥、增强资金运转的稳定性而言,意义重大。除此以外,机构管理层还需要重视人才团队结构的提升,特别是针对重要节点的人才岗位配置方面也需要注意,使得具有专业素养的从业者能够处于重要职位上,同时需要借助外部的监管机构,进行对岗位内容和操作过程的规

范控制。与此同时,在重视培训机构和团队构架体系建设的前提下,还应注意平衡内控重要节点人员和部门负责人之间的职责衔接,强调职责间的互补性与匹配性,需要重视对优秀内控机制研究实践的推广与分享,实现对经验的总结和内化。

5.4 健全评价体系,加强对结果的分析

结合实际,企业为什么要开展内部控制评估,重点是掌握有关评估制度和程序是否符合相关规定,以确保单位相关业务顺利开展^[1]。结合实际,政府事业单位在进行经营行为时,往往需要包括两个领域,即部门与行业。因此,有关部门在开展内部控制体系评估时,必须兼顾到部门经营与行业这两个领域。在保证评估项目选择的准确性时,有关部门必须注意对各项标准的完善,从而确保评估制度的合理性和科学性,符合有关规范的规定。关于评价指标,重点聚焦了四大领域,分别为内部环境、风险评价、管理行为和评价监督,在此流程中,有关部门必须进行目标的正确定位,唯有如此才可以更进一步提升企业管理与控制水平。另外,政府事业单位在企业的管理评估系统中,必须根据服务领域,研究制定了针对收支业务、计划财务和资产管理这几个领域的评价指标^[2]。

6 结语

总之,地方政府机构在社会公共管理工作中扮演了一个非常重要的角色。为了更好地为社会经济发展服务,必须不断地提升企业的内部控制和管理能力。在新的发展形势下,机关必须不断完善内部控制体系,不断吸收优秀的成功经验,注重成果转化,不断完善内部控制体系,通过管理结构的变革、管理观念的革新、内部监控体系的建设和现代信息技术的应用,全面提高机关内部的内部控制水平^[3]。

参考文献

- [1] 许学兵.浅议行政事业单位会计内部控制制度建设[J].时代金融,2020(6):65-66.
- [2] 胡原.信息化环境下行政事业单位会计内部控制与监督[J].中国乡镇企业会计,2020(6):192-193.
- [3] 孙静宜.行政事业单位内部控制研究[J].当代会计,2022(9):46-48.