

# Reflection on the Effectiveness of Government Budget Performance Management under the Government Accounting System

Jun Jin

Shandong Tengzhou Municipal Government Affairs Promotion Center, Tengzhou, Shandong, 277500, China

## Abstract

Budget performance management refers to combining all aspects of performance evaluation with budget management, focusing not only on input, but also on output benefit, a set of performance evaluation process runs through the whole process of annual budget of each department, and can be combined with budget preparation, implementation and assessment in the process of setting performance objectives, tracking performance, performance evaluation and application of results, so as to establish the concept of performance management and improve the performance management system, thus promoting the effective distribution of government funds. However, at present, the budgeting of public institutions in China is not scientific, advanced and reasonable enough. This paper discusses how to strengthen budget management under the government accounting system.

## Keywords

government accounting system; government budget performance management; efficiency

# 政府会计制度下政府预算绩效管理的有效性思考

金军

山东省滕州市政府事务推进中心, 中国·山东 滕州 277500

## 摘要

预算绩效管理是指将绩效评估的各个方面都与预算管理相结合, 不仅注重投入, 还注重产出效益, 将一套绩效评价的流程贯穿到各部门的年度预算的整个过程中, 在制定绩效目标、跟踪绩效、绩效评估和结果运用的过程中都能与预算的编制、实施、考核相结合, 建立绩效管理的观念, 完善绩效管理体系, 从而促进政府资金有效分配。然而, 当前中国事业单位的预算编制还不够科学、不够超前、不够合理。论文基于政府会计制度下如何加强预算管理初探展开论述。

## 关键词

政府会计制度; 政府预算绩效管理; 有效性

## 1 引言

随着中国经济实力的不断提高, 政府对预算绩效管理的关注也日益增加, 被认为是推动财政体制改革的一项重大举措。在国家会计制度改革之后, 政府对预算绩效管理的关注程度有所提升, 并根据目前政府预算绩效管理的实际情况, 对改进中国政府的预算绩效管理进行改进, 以期使中国政府预算绩效管理得到更好的发展。

## 2 政府会计制度下政府预算绩效管理的作用

### 2.1 推动政府制定科学决策

在对重要工程或者重要活动的支出进行审查时, 先制定一套科学可行的方案, 召开相关的论证会议, 并对其可行

性进行论证。之后再对其业绩进行评价, 并广泛听取各部门的意见, 对该项目的可行性做出最后的决策。

### 2.2 实现资源最优分配, 提高经费利用率

在编制、执行、检查政府预算的过程中, 要让政府的各个部门都能很好地协作, 充分地发挥出自己的优势, 让每一个部门都能对年度预算做好充分的沟通和交流, 这样才能更好地制定出预算, 最大限度地满足政府的实际需求, 优化资源分配, 提高工作效率。在评价预算的过程中, 要把绩效评价的标准贯彻到预算实施的每一个环节, 使资源的分配达到最优, 削减不需要的开支, 提高资金的利用率。

### 2.3 各部门履职能力得到加强

在政府内部, 预算绩效管理是一项全面的工作, 要求各个部门都要进行全面的预算管理, 预算的编制、执行、监督、评估等都要靠各个部门的协作, 建立事前、事中、事后的“三位一体”的预算管理制度, 对预算的编制实施全面的监督和

【作者简介】金军(1971-), 男, 中国山东滕州人, 会计师, 从事财政税收及财务会计管理研究。

管理,并对发现的问题进行及时纠正,使政府的工作水平和品质得到进一步提高,从而更好地发挥政府的作用。

### 3 政府会计制度下政府预算绩效管理面临的问题

#### 3.1 编制预算的目的有误

目前政府预算编制目标的设置缺少指导性的特点,许多管理人员在编制政府的预算时,都是采用增量预算的方式,也就是在一定的基数上做加法或减法,并按照政府的实际状况和工作安排来设置预算绩效目标,所报的预算数据不精确,甚至带有明显的随意性。在没有明确的绩效目标指导下,政府难以根据政府会计制度进行预算的编制,也就没有办法显示出双核算基础,最后得出的预算指标并不符合现实需要,不利于后续的预算执行的稳定。尽管目前大部分政府都会开展预算管理工作,但是他们并没有正确地认识到这一工作开展的意义和价值,也没有根据自己的实际情况对预算编制实施及评估的各项工作进行科学规划,更没有以政府发展目标为指导来开展预算编制工作,综合管理水平还需要提高,在预算编制中存在着片面性和滞后性,没有根据自己的发展需要来制定预算绩效目标。另外,在预算绩效管理过程中,由于数据信息不完备和不科学,以及预算实施的结果与现实之间有一些差别,这些都会影响到后续的预算实施。

#### 3.2 未对现代信息技术进行主动应用

政府财政信息数量庞大,而且其核算过程也十分烦琐,这就给政府的绩效管理带来了很大的困难。为真正地适应财务数据核算的需要,最大限度地减少人为错误,政府需要对传统的信息收集方法进行更新,并积极地运用信息技术来收集和计算有关的数据信息。

但是,在现实中,大部分政府的经营体系还没有和财务系统彻底地结合在一起,信息化的利用程度不高,而且管理方法也很落后,这都会制约着政府的绩效管理。财政人员的工作压力增加,有可能出现统计错误、资料搜集不完整等现象,从而影响到预算绩效管理的质量。

#### 3.3 对预算绩效监管仍需加强

在全面推行政府会计制度的大背景下,对预算方案的制定和执行过程进行全方位、全过程的监督,并对财政资金的使用效率进行科学评估,是非常重要的举措。但是,当前政府没有把事前、事中、事后监督有机地结合在一起,监督力度相对较弱,很难对工程费用与预算资金的偏离进行及时的检测与处理,往往是在事后反省财政资金的不当运用的问题,其他部门也没有主动地配合整改,在政府的重点项目建设中,不合理地挪用、占用资金的情况也没有得到有效控制。在经济业务活动进行的时候,应该对预算的执行给予足够的重视,政府的常用支出预算主要包括基础支出和项目支出两个方面,在预算绩效管理方面,这两个方面应该进行区别管理,可以有效地防止资金的混乱。

当前有些政府在进行预算管理工作时,没有将资金进行划分,没有做到专款专用,致使政府的经营管理费用超过了预算的规定,而且这种现象还经常出现,严重影响了政府的服务水平。另外,在某些政府内部,由于缺少或不完善的内部监督评价机制,使得对预算的实施不能得到充分监督,预算的实施没有得到顺利实施,从而影响到了财政资金的使用效率,甚至是财政资金的安全都很难得到保证。在国家对预算绩效管理的推动下,大多数的事业单位都建立了良好的预算绩效管理模型,并对项目支出的绩效评价情况给予了关注。

然而,一些事业单位在编制预算时,对其职能和价值并未有深刻理解。在预算绩效管理工作中,仅能完成有关预算,不能有效地提升事业单位的产出、成果和效益。此外,在项目立项时,因为前期的准备不足,对有关信息的研究不够,造成了预算编制不当,预算资金的执行遇到了各种困难。这样,就不能保证资金运用的成效,预算绩效管理也就流于形式了。

#### 3.4 预算绩效管理方式存在缺陷

在新政府会计制度下,政府绩效管理工作以零基预算和全面预算为主,但有些政府在进行绩效预算时,大多都是以过去的历史预算数据为参照,并与政府的财务管理工作相结合。还有一些政府,并没有建立起一套完善的内部预算管理方式,使得工作形式化的现象非常严重,不能充分发挥预算绩效管理的优越性,给政府的长期发展带来了障碍。一些政府还会继续采用传统的工作方式进行预算绩效管理,这种方式不但工作量很大,而且还会有人为的计算错误,所以已经不能满足目前政府预算绩效管理工作的需要。

近年来,中国的各个行业中都有了信息技术的运用,许多政府都已经设立了自己的财务系统和业务系统,但是并没有将二者有机地结合在一起,导致财务、业务部门之间的信息不能及时交换,缺少一个顺畅的数据信息共享机制,因此也无法做到实时的数据共享,预算绩效管理也会出现信息孤岛的问题。另外,一些政府在预算绩效管理工作中存在着一些管理方法落后的现象,许多政府目前的财务核算体系并没有进行有效升级,因此,财务工作和预算绩效管理不能很好地协调起来,这对预算绩效管理的实施效果产生了很大的影响。

## 4 政府会计制度下政府预算绩效管理优化对策

#### 4.1 建立预算绩效管理的现代化模式

政府必须充分认识政府会计制度的有关内容,并据此对原有的管理方式进行优化和改进,为实现预算绩效管理工作的顺利开展打下坚实的基础。一方面,要主动参与到预算绩效编制工作之中,在编制时必须将政府的年度财务计划纳入其中,对业务活动的开展也要进行动态关注,并根据实际情况来制定管理目标,以保证预算绩效目标与政府的实际状

况紧密地联系起来。确定了绩效管理目标以后,还需要将有关的内容加入管理项目库中,对政府的资源配置也要进行更深层次的分析。另一方面,要根据当前社会发展对政府的需要,对其管理需要进行分析,并进行相关的考核和控制,确保绩效管理工作的实施,在制定预算方案之后,要加强执行,采用动态监督,为制定计划打下一个好的基础。在预算的实施过程中,不可避免地会产生一些问题,作为政府的相关管理者,也要对存在的问题进行分析,并针对具体的问题,制定相应的对策,以保证预算的实施效果。

另外,管理者还需要对业绩评估数据进行充分的分析,并以此为依据,建立一套完整的预算业绩评估体系,从而全面地分析各部门的经济效益,机关政府可以根据实际实施情况对预算进行调整。在完成预算绩效评价之后,还需要做好相关的反馈工作,同时,也要以政府业绩评估的具体成果为依据,对下一期预算进行合理制定,加强政府的预算管理工作。

#### 4.2 强化信息技术在政府中的运用

将信息技术运用于各行各业,可以极大地提高政府各部门的整体管理效能与品质。所以,政府也要提高信息化技术在预算绩效管理中的运用水平,利用信息技术提高政府的管理水平,对现有的管理方式进行创新,保证这项工作能够符合当前的需要。政府的预算绩效管理工作具有复杂多样的特征,要充分考虑各个部门的数据信息,同时还要对海量的预算执行信息进行综合分析,这给政府的财务管理者带来了很大的工作量,在处理财务数据的时候很可能会产生人为的错误,很难保证预算执行相关数据信息的集成质量和效率。

政府和管理者应该强化信息化技术的运用,先要把业财融合工作做好,同时要建立健全的预算管理机制,对各种财务数据进行统筹管理和规划。政府还建立了内部信息系统,提升了在预算绩效管理中的数据信息集成率,通过对部门信息的对比分析,确定了政府各个业务部门在项目运作中存在的预算执行不足,并向相关负责人进行主动的处理,使预算绩效管理工作的准确性得到明显的提升。

#### 4.3 强化对预算执行情况的考核和监管

通过对预算绩效的监督与评估,可以有效地防止对预算实施效果的影响,有助于管理者在最短的时间内发现预算中存在的问题,保证绩效管理目标的顺利实现。为此,在实施绩效目标和预算实施过程中,必须加强对绩效考核的监督,以提高考核的有效性。

政府可以通过信息化手段,对绩效目标进行直观认识,并对其进行可视化的操作,从而方便政府进行后续的监管工

作。有关部门有权选择向财务系统申请资金,该系统将显示各部门预算资金的使用状况,当发现超出预算的问题时会给出警告,并由管理人员依据反馈进行调整。同时,该系统还能将预算经费结余、预算执行等方面的信息显示出来,减少了发生此类问题的概率。其次,主管部门还应定期检视预算执行效能,建立“双轨监督”体系,除强调“花钱”外还须显示支出的效益,以决定经费的投入与产出比率,若与预算有较大出入,则应立即介入,检视并加以处理。

#### 4.4 加强预算编制人员的业务素质

预算管理人的专业素养在很大程度上决定了政府的预算管理工作的质量。一个好的工作环境可以增强员工对政府的归属感,激发他们的工作热情。因此,政府要通过宣传教育和培训的方式,向所有的员工普及预算管理的重要性,创造一个全员参与、协作的氛围,从而提升预算管理的效率和员工的执行力。要让预算管理者明白自己的角色,并且要有一套自己的职前培训和在岗培训方案,这样才能让预算管理者的职业成长得到提升,同时也能让他们的知识储备、业务能力和职业道德得到提升,同时还能加强他们的法律意识,接受现代化的信息技术的使用技能,保证他们能熟练地运用现代的财务管理理论和专业技能来进行预算管理工作,完成自己的岗位职责。

### 5 结语

政府要有一种先进的管理观念,把预算管理工作的开展当作一个中心,要清楚地认识到,预算绩效管理的成效,对政府的资源利用效率和功能发挥有着重要的作用。随着中国经济体制改革的深入,政府资产管理面临着新的挑战。所以,政府要提高对预算绩效管理的认识,对其进行全面分析,对其进行改革和完善,从而使政府的预算绩效管理工作得到更好发展。

#### 参考文献

- [1] 贾亚男,张文博.新时期地方政府预算绩效管理优化路径探索——基于模糊集定性比较分析[J].新疆财经,2022(5).
- [2] 朱蔚玮.政府会计制度视角下预算绩效管理的改革路径——以高端智库为例[J].大众投资指南,2022(8).
- [3] 陈文东.政府预算绩效管理与政府会计改革的协同性研究[J].老字号品牌营销,2022(7).
- [4] 郑方方,陈素云.政府会计改革促进预算绩效管理的机理分析[J].公共财政研究,2021(5).
- [5] 陈媛.新政府会计制度下的政府预算绩效评价[J].现代商贸工业,2021(18).