

Research on Ecological Environment Protection Planning in Land and Space Planning System

Yang Zhu

Xinjiang Haochen Architectural Planning and Design Institute Co., Ltd., Changji, Xinjiang, 831100, China

Abstract

The land space planning has important significance. It provides a space basis for the development of major strategic tasks with clear national development plans, and also lays a space carrier foundation for various development and protection activities proposed by other plans. Therefore, at this stage, it is necessary to formulate a special plan for ecological environmental protection, which can lay a good foundation for the effective development of the national land planning system. Based on this, this paper analyzes the ecological environmental protection plan in the national land planning system.

Keywords

land space planning system; ecological environment; protection planning

研究国土空间规划体系中的生态环境保护规划

朱阳

新疆昊辰建筑规划设计研究院有限公司, 中国·新疆 昌吉 831100

摘要

国土空间规划具有重要的意义,其给国家发展规划明确的重大战略任务落地开展提供空间方面的基础,也给其他规划提出的各种开发保护活动奠定了空间载体基础。所以,现阶段就需要制定生态环境保护专项规划,能够给国土规划体系的有效开展奠定良好的基础,基于此,本文就分析了国土空间规划体系中的生态环境保护规划。

关键词

国土空间规划体系; 生态环境; 保护规划

1 引言

相关文件中清楚的强调要构建以国家发展规划为统领,以空间规划作为基础,将区域、专项规划作为支撑,由各级规划一同构成的国家规划体系,该体系需要具备清楚的边界、正确的定位、功能之间要相互补充,且要统一衔接。下位规划需要遵循和落实上位规划,等位规划就需要相互之间做好协调。国家空间规划的关键内容就是空间治理与结构优化,这给国土空间用途管制以及生态保护修复提供关键的依据,就是要给国家发展规划明确的重大战略任务有效的落实奠定空间基础,给其他规划提出的各种开发保护活动,如,资源能源、基础设施、城镇建设等,提供有效的指导,让这些活动能够规范的开展。

2 生态环境保护规划的主要任务

2.1 建立生活环境保护规划方法体系

基于国家新型空间规划体系,满足发展新形势的环境保护新要求,构建国家空间载体上的生态环境保护规划体系,进而提升对国家空间管理的有效性和效率。要展现出执行国家政策以及战略部署,明确国家重要的生态环境保护任务以及工程,加强发展规划中的生态保护,制定科学的目标^[1]。要对国土空间发展进行统筹,加强空间通途的管制,对布局结构进行完善,促进统一规划中对于生态环境保护规划工作的前置,全面的发挥出有效的约束效果。

2.2 为高质量发展服务

要明确认识到在空间规划中加强生态环境保护规划的重要性和紧迫性,要采取有效的措施,加强对生态环境保护的

规划,如,加强补齐短板、优化人居环境、构建完善、长效机制、提升市容市貌等。进一步对生态环境保护规划对于空间管理体系的供给进行论证,明确规划内容编制,在管理中要做到层层管理,有效的落实制度,构建全面对接国家空间管理的生态环境保护规划的实施程序和评价,促进国家整体的发展。

2.3 明确生态环境分区管控体系和内容

对于不同区域的城镇化阶段,要相应的提出环境承载力各种标准,提出对环境进行改善的措施,制定严格的阶梯性准入门槛,要结合环境容量估算值以及现状排放值之间的差,相应的明确空间排放要求^[2]。要调查清楚国土空间和生态空间本底情况,依据环境资源承载力相关标准和控制,对管控区域进行具体的划分,制定具体的管治内容,进而引导各个区域科学的设计空间功能,对环境、社会以及经济之间的关系进行有效的平衡。

2.4 强化生态保护以及修复

对于一些重要生态系统修复以及保护工程的落实,需要加强相关机制制度的完善,充分发挥出自然资源中的多重效益,生态环境保护规划需要在技术方面进行引导,加强制度方面的督导。

2.5 树立高水平保护的生态环境保护规划观念

树立这一观念很重要,这能够为生态文明提供指引,还需要对几方面的关系进行有效的处理:基于生态环境保护管理能够促进发展的理念,对区域规划和生态环境保护规划之间的关系进行相应的协调;归纳生态环境保护规划特色,全面的认识每个专项规划的特色,加强各个专项之间的协同以及综合;正确的把握生态环境保护规划的重要内容,对核心工作和综合评估之间的关系进行科学的处理^[3]。

2.6 制定不同的管控渠道

要加强落地性,对于管控内容,需要结合各级规划建设区,有针对性的制定管控渠道。不同的生态环境功能区管控范围需要尽量和行政边界进行结合。在对生态环境保护规划的过程中,需要把有关指标都分解具体落实到不同的范围中。

2.7 发挥出专项规划的效果

要改善民生,强化基础设施建设,就需要注重发挥出专项规划的作用,其还能够增加生态产品,促进服务供给水平的提升。

3 国土空间规划体系中的生态环境保护规划体系的建立

要建立生态环境保护规划体系框架,其中包含八个专项、一个纲要以及一个导则、两份报告。要先进行八项专项规划工作,包括:大气环境保护、水环境保护、气候变化应对、土壤环境保护、面源污染防治、生物多样性保护以及其它生态环境功能需求的规划。基于专项获得的成果,整理生态环境规划纲要,包括:绿色发展战略、制定规划目标以及原则、制定环境质量控制标准、分区制定生态环境容量、生态和产业空间布局、生态环境承载力符合以及划定生态保护红线,提出五方面的内容,分别是生态容量、生态红线、环境承载力、生态布局等;地方政府需要基于此进行微生态设计,和空间规划进行有效的结合,建立基层单元数据平台,并且制定相应的导则;要进行年度、规划期末以及五年期的重要时期设施评估工作,提交报告;最后就要监督检测规划设施的落实,在关键时段要提交报告。

3.1 技术要求

基础数据以及标准:将2019年作为规划基期,运用2000年国家大地坐标系当做空间基准,和自然资源部要求的国土空间底图一样,制定规划编制的规范。

要对生态环境进行摸底的工作,并且建立信息平台。基于自上而下,开展生态环境数据摸底,建立信息平台或者是大数据库,为生态环境保护工作的开展提供保障。

进行生态环境保护规划专项以及发展纲要:需要结合国土空间五级进行规划专项,明确划定底线控制线,制定生态治理以及修复的方案,还有生态安全格局,清楚落实的路径。在生态设计方面,要以增量区域为先,而存量区域就要先开展生态评估以及治理。

清楚规划成果形式:要提交有关的资料,如,专项的报告、说明书、数据库、图纸、规划纲要文本,通过审查确认合格之后,和国家经济、国土空间、社会发展规划进行整合。

3.2 政策保障

3.2.1 构建长效机制

为了让生态环境保护规划工作能够有效的开展,就需要各级财政都需要增加在这方面的资金投入以及支出,对于产业减免的税收要优先用到保育生态环境中,动员社会资本给生态

环境方面投资,相应的给这些社会资本提供政策优惠,进而调动社会资本投资的积极性。要结合绿色发展战略,积极的提供金融保障。规划的编制经费要加入到市县级财政预算中,支出比例要高于空间规划经费。要制定合理的奖惩措施,对于连续三年都不符合标准的地区要进行惩罚,相反的则要进行奖励。

3.2.2 强化组织领导

生态环境部需要有效的指导生态环境保护规划编制工作,做好督促工作,尤其是生态环境脆弱的地区更加需要强化督导,要调查研究重点以及难点问题,加大专项指导力度;省级生态环保主管部门就需要发挥出自身的作用,加强协调以及指导,对规划的审核上报进行负责;市县人民政府主要领导负责规划的编制工作,组织建立生态环境管理委员会,落实好有关方的责任,让编制工作可以正常的进行^[4]。规划在得到批准后,在实际落实中还需要加强法治方面的保障,积极的调动社会各方参与其中,定期的进行评估考核。

3.2.3 强化技术支持

要结合所在地区,有针对性的采取对策,各个空间的侧重点要体现出差异,标准能够存在空间分布的不同,进度也不能“一刀切”,要结合具体情况确定是定界、定标还是定底。要稳定的推进,确保可持续性,质量要服从进度,把眼前和长远进行结合,制定长远目标,而采取的短期速效行为就要防止出现颠覆性错误问题。

3.2.4 加强制度保障

要紧紧围绕高质量发展这一核心主体,促进生态环境管理体系改革,加强奖励,建立“五位一体”的绿色发展机制以及政策体系,全面对路径、要素以及主体进行激活,进而促进生态环境保护的发展。要对当前的生态环境保护成果进行巩固,促进清单准入工作的发展,对环境保护支持制度进行优化和健全,加强以绿色生态作为导向,改善生态环境,确保供给,促民生发展^[5]。

3.2.5 注重调动公众参与

要构建有效的公众参与机制,确保透明化和公开化,确

保让公众能够积极主动的参与到各种生态环境保护工作中,进而促进管理水平的提升,加强对工作开展的监督。还需要加大舆论监督的力度,要构建专门的举报网站,设置监督举报电话,舆论媒体的相关部门要发挥出舆论监督作用,将对生态环境造成破坏的行为、影响工作开展的为,要及时的曝光。

3.2.6 强化统筹协调

对于生态环境保护规划,需要和其他重要的专项规划进行协同发展,这就构建顺畅的协调机制,要严格的把控生态底线关,制定生态修复战略,要加强环境污染防治,促进落实水平的提升。要坚持“开门编规划”,实际的生态环境保护规划工作需要交给符合要求的单位或者是联合体负责,强化对有关工作的培训指导,加大宣传贯彻力度。

4 结语

综上所述,生态环境保护规划和经济社会发展规划、空间规划之间具有紧密的联系,呈现出交叉关系,能够发挥生态警戒以及指引生态环境健康发展的作用,所以,当前需要充分认识到生态环境保护专项规划的重要性,进而合理的制定规划,为国土空间规划体系的有效开展提供保障。

参考文献

- [1] 蒋洪强,刘年磊,胡溪,许开鹏.我国生态环境空间管控制度研究与实践进展[J].环境保护,2019,47(13):32-36.
- [2] 刘贵利,郭健,江河.国土空间规划体系中的生态环境保护规划研究[J].环境保护,2019,47(10):33-38.
- [3] 肖金成.实施主体功能区战略 建立空间规划体系[J].区域经济评论,2018(05):14-16.
- [4] 杨晓红.“多规合一”到国土空间规划体系构建思路[J].资源信息与工程,2017,32(01):111+113.
- [5] 江河,刘贵利,陈帆,等.国土空间生态环境分区管治理论和技术方法研究.北京:中国建筑工业出版社,2019.