

Planning Environmental Impact Assessment and Urban Planning Response

Hanqiu Xue

Fengxian District Environmental Monitoring Station, Shanghai, 201400, China

Abstract

In the light of the contents of planning environmental impact assessment, the paper mainly analyzes the role of environmental impact assessment in city planning, and studies the way of environmental impact assessment in city planning, so as to promote the orderly development of eco city construction.

Keywords

urban planning; ecological environment; environmental impact assessment

规划环境影响评价及城市规划的应对

薛涵秋

上海市奉贤区环境监测站, 中国·上海 201400

摘要

论文结合规划环境影响评价的内容, 主要对城市规划中环境影响评价的作用进行了分析, 并研究了环境影响评价合理应用到城市规划中的方式, 以促进生态城市建设的有序发展。

关键词

城市规划; 生态环境; 环境影响评价

1 引言

改革开放之后, 由于缺乏环境保护意识, 引起了严重的大气污染、水体污染和土壤污染等问题, 危害人们的生命健康。在当前资源能源紧缺的局势下, 在经济飞速发展的当前, 环境影响评价不仅在生态城市建设及规划中起重要作用, 而且对于乡村来说, 生态宜居也是使其振兴的主要内容。生态城市建设符合人类未来发展特点, 提升城市文明发展高度。结合规划环境影响评价的相关成果, 了解生态城市建设对于环境的影响机制与程度, 从城市发展的实际情况出发, 制定切实可行的规划战略方案, 提升建设实际效果。

2 规划环境影响评价的内容及其作用

2.1 规划环境影响评价的内容

规划环境影响评价指的是对某一环境规划实施后可能会

产生的影响进行预测分析和评价, 包括分析减轻可能造成的后果的措施。规划环境影响评价可以减轻甚至预防提出的环境规划可能对环境造成的破坏或其他不良影响, 在城市规划中起着重要作用。

2.2 规划环境影响评价的作用

2.2.1 对资源进行合理分配

规划环境影响评价可以对城市规划中的人员资金等资源进行战略性的合理布局, 并且在城市的建筑规划中充分考虑到生态环境这一因素, 有助于解决区域问题隐含的一些环境问题, 可以使城市规划更具有科学性。

在进行大规模建设之前先宏观的对建设之后可能出现的情况进行预测和分析, 可以减少生产力和资金这些资源的盲目浪费。同时在规划环境评价这一过程中也对资源配置进行了一个优化的作用, 提高了对资源合理分配的能力并且提高各部门的合作能力。同时规划环境评价也可以使城市规划和环境保护“兼得”, 全方位达到“生态建设”的目的。

【作者简介】薛涵秋(1990-), 男, 中国上海人, 本科, 助理工程师, 从事规划环境影响评价及城市规划研究。

2.2.2 使后续工作有序开展

规划环境影响评价后还有一个步骤是项目环境影响评价,因为规划环境影响评价可以在项目开展之前对后果进行预测分析并预防或减轻,因此这一环节的进行避免了后续项目环境影响评价这一阶段中会出现的环境污染问题。后续工作中规划环境影响评价对项目环境影响评价有借鉴和指导作用,大幅度降低了后续工作的工作量,从而使后续工作顺利开展。

2.3 规划环境影响评价在城市规划中的现实意义

在当今这个经济飞速发展的时代,人们在不停建设,不断开发的同时,也越来越注意建设中的一些生态问题,生态城市的出现,是时代发展趋势的其中一个重要体现,但在当今这个时期,生态城市建设还暂时处在起步的初期阶段,人们仍在不断探索如何更好的进行生态城市的建设,而规划环境影响评价则在这一大时代趋势下起着重要作用,在当今这个提倡可持续发展的时代,规划环境影响评价的应用无疑是不可或缺的。

即便规划环境影响评价仍然存在一些预测失误的不确定性和不可控性,对于现实中的城市规划来说,它仍然具有不可替代的现实意义,规划环境影响评价实现了从宏观到微观,从粗略的计划到具体的实施的链接。规划环境影响评价可以最大限度地从源头防止后续的污染,更全面立体的掌握整个城市建设过程。除此之外,规划环境影响评价不仅在城市规划中有重要的现实意义,并且对农村中的一些基础设施建设也有着重要指导作用。

3 中国规划环境影响评价存在的问题及改进方法

3.1 规划环境影响评价存在的问题

3.1.1 规划环境影响评价在中国目前仍缺乏完善的法律依据

在2009年10月1日中国正式实施了根据《中华人民共和国环境影响评价法》指定并应用的《规划环境影响评价条例》,虽然在表面上看来对规划环境影响评价进行了法律法规的约束,同时也使其管理分配更加明确,但是在实际应用该法律法规仍然存在一些问题,与《城乡规划法》和《城市规划编制办法》结合应用后仍然存在的一些漏洞可能使某些

团体或个人为了利益不择手段的钻空子,从而破坏人力金钱等配置甚至破坏环境。

3.1.2 中国的规划环境影响评价的公众参与度不足

评价一个制度是否足够公平公正的一个重要标准就是公众的参与程度,俗话说“群众的眼睛是雪亮的”,在规划环境影响评价的实行中也同样适用。城市的建设对周围的环境影响巨大,其中当然也包括公民的居住环境,因此公民有权利参与到规划环境影响评价中来,但是目前的规划环境影响评价未能实现这一目标,所以现行环评不仅不能得到人们的广泛认可,还会在建设过程中引起人们的不满,甚至产生冲突和矛盾,当前的企业并没有重视人们对目前规划环境影响评价的真实想法,公众参与模式也并未得到合理运用。

3.1.3 中国的规划环境影响评价未制定具体标准

各行各业都需要一个标准,规划环境影响评价也一样,与法律法规的强制性要求不同,这一标准更多的是约定俗成的习惯,目前国家对一部分污染物如地下水、土壤等的污染物存在标准还不健全,污染物的标准尚未健全,规划环境影响评价的具体标准就更难确定了^[1]。

3.1.4 中国规划环境影响评价的监督体系仍需完善

因为公众参与度的不足,中国的规划环境影响评价的社会监督就变得极其不完善,内部安排也不够透明,会使评价结果的可信度造成一定程度上的影响。

3.2 改进中国规划环境影响评价存在问题的方法

3.2.1 依法推进规划环境影响评价进程

虽然法律法规尚未得到全面完善,但国家应依据现有的法律法规,对建设过程中规划环境影响评价出现的违法问题进行严惩,加大对违法建设行为的处罚力度,严格落实环境影响评价制度。不仅在项目开工前进行审批,在项目竣工后也要对工程验收,检查是否落实了开工前的规划,并且分析对环境造成的影响,真正做到严把关。

3.2.2 加强规划环境影响评价的监督

规划环境影响评价应该提高公民的参与度,并且减少一些管理部门贪图便利让规划方做规划环境影响评价这一工作的现象。尽管中国未进行明确规定,规划环评方仍需具有相应的资质。中国在2006年出台了《环境影响评价公众参与暂行办法》,因此在规划环境影响评价过程中要广泛听取民众的意见,严格按照“依法行政”的标准进行。不仅民众要对规划环境影

响评价进行监督,各个部门也要进行严格的监督和把关,确保民众充分参与到规划环境影响评价这一过程中来^[1]。

3.2.3 对规划环境影响评价报告的质量进行提高

要想提高报告质量,先要对书写报告的规划环评相关人员进行相应的审查之后再参与到岗位中来,挑选有能力并且诚信的工作人员,这样才能写出高质量的规划环境影响评价报告。公司适当对相关人员进行培训,提高他们的业务能力。可以适当对其他公司或单位的成功报告进行借鉴,用以提高自己规划环境影响评价的能力。同时不同单位之间可以开展交流会等活动,进行大型的探讨,互利共赢。

3.2.4 强力推进规划和区域环境影响评价

理论和实践表明,规划环境影响评价是决定一个项目对环境造成影响的重要因素,不仅要进行工业项目进行环境影响评价,而且要对城市项目进行环境影响评价,不仅要进行区域内开展的项目进行环境影响评价,而且要对一些大型项目进行环境影响评价,审批机关要严格按照格式进行审批,不符

合格式的不予以批准。充分发挥检察机关的作用,依法追究不符合环评标准的相关部门和人员的法律责任^[1]。

4 结语

虽然中国目前的规划环境影响评价制度仍然存在许多不足之处,但笔者相信随着规划环境影响评价的继续推进实施,在不断的工作实践中人们会积累更多的经验,使中国的环评制度更加完善,解决目前存在的诸多问题,并且在城市规划和工程规划中起到更大的作用,带来更大的便利。

参考文献

- [1] 许莎. 规划环境影响评价及城市规划的应对 [J]. 绿色环保建材, 2020(4):83.
- [2] 姜文茹, 徐鹏森. 谈规划环境影响评价存在的问题及建议 [J]. 华东科技(综合), 2020(9):254.
- [3] 吴苏贵. 上海农村人居环境整治要注重“四大问题” [J]. 科学发展, 2020(6):91-97.