

# Discussion on Natural Resource Asset Management and Land and Space Planning

Deyuan Sun<sup>1</sup> Yuncheng Pu<sup>2</sup> Youtao Deng<sup>3</sup>

1.Yunnan Hanzhe Technology Co., Ltd., Baoshan, Yunnan, 678000, China

2.Yunnan Corps, China Building Materials Industry Geological Survey Center, Yuxi, Yunnan, 653100, China

3.The Second Survey Institute of Yunnan Geological Engineering, Baoshan, Yunnan, 678000, China

## Abstract

Natural resources are the general term for all materials and energies useful to humans in nature. Carrying out the management of natural resources and assets, protecting natural resources, and increasing the utilization rate of resources are conducive to the coordination of land and space planning. However, in the actual management work, there are still many problems, such as the relatively single management mode and the lack of thinking of natural resource asset management in land and space planning, which affects the effective integration of natural resource asset management and land and space planning, and is not conducive to the rational protection and application of resources. Therefore, in the research work of this paper, the relationship between the two and the existing problems are deeply explored, the strategies to solve the problems are put forward, and a scientific and reasonable land spatial planning and management system is constructed to maximize the value of natural resources.

## Keywords

natural resources; asset management; land spatial planning

## 关于自然资源资产管理与国土空间规划的相关探讨

孙德媛<sup>1</sup> 普运成<sup>2</sup> 邓有涛<sup>3</sup>

1. 云南瀚哲科技有限公司, 中国·云南保山 678000

2. 中国建筑材料工业地质勘查中心云南总队, 中国·云南玉溪 653100

3. 云南地质工程第二勘察院, 中国·云南保山 678000

## 摘要

自然资源是自然界中对人类有用的一切物质和能量的总称。开展自然资源资产管理工作, 保护好自然资源, 提高资源的利用率, 有利于协调国土空间规划。但是, 在实际的管理工作中, 依旧存在诸多问题, 如管理的方式相对单一, 国土空间规划缺乏自然资源资产管理的思维, 影响了自然资源资产管理与国土空间规划的有效整合, 并不利于资源的合理保护和应用。为此, 在论文研究工作中深入探究了两者之间的关系以及存在的问题, 提出解决问题的策略, 构建一个科学合理的国土空间规划管理体系, 实现自然资源的价值最大化。

## 关键词

自然资源; 资产管理; 国土空间规划

## 1 引言

国土空间规划强调了对自然资源的管控和调配, 以此来实现自然资源资产的保值和升值。自然资源的规划决定了一个区域综合开发的具体实力。基于此, 可以将自然资源资产管理融入国土空间规划工作中。构建一个科学的管理体系, 创新管理模式, 加强人才培养, 制定完善的规章制度, 提高管理效率。

## 2 自然资源资产管理与国土空间规划的关系

在空间规划工作中, 涉及当地的各个要素, 一般会

生态保护和自然资源保护作为主要的内容, 在此基础上进行合理规划, 满足生态文明发展建设需求。因此, 在规划工作中越来越注重自然资源的管理和规划。自然资源资产管理的对象主要包括农业空间、生态空间、生态保护红线、农田保护红线。在规划工作中, 也会充分考虑自然资源资产管理的对象, 以生态空间生态系统的保护为基础, 避免人类活动威胁到生态空间。国土空间规划的一系列措施成为自然资源管理开发, 保护修复的重要措施。此外, 通过有效规划能够提高资源空间的承载力, 在合理的范围内进行各种产业的规划布局, 保护自然资源, 提高资源的利用率<sup>[1]</sup>。由此可见, 两者具有一定的协调性, 自然资源资产管理的质量决定了国土空间规划的质量。在区域城市发展的过程中, 不同类型的国土空间和自然资源会相互转换。在生态空间中所对应的各类

【作者简介】孙德媛(1993-), 女, 中国云南保山人, 本科, 项目经理, 从事测绘与信息化工作与研究。

自然资源都有相应法律法规的保护,在国土空间规划工作中,应当充分认识到空间功能的这一复合性,即同一个空间上可承载多项功能。通过两者的有效结合,实现自然资源价值的最大化,促进国家与社会的可持续发展<sup>[2]</sup>。

### 3 自然资源资产管理与国土空间规划问题分析

#### 3.1 资源环境承载能力低

改革开放以来中国经济发展得到了迅猛的提升,但是自然环境破坏十分严重。工艺的飞速发展影响了环境资源的承载能力,导致中国的环境质量越来越差。而这一情况也影响到了自然资源的资产管理工作,在有限的生态空间中,资源环境的承载能力不断降低,无法满足环境发展的需求,大量的自然资源被浪费,严重影响到了人类的生活。

#### 3.2 国土空间规划缺乏自然资源资产管理思维

在国土空间规划工作中,会通过整理各项自然资源,利用底线思维,有效地把控自然资源的底数。此外,在空间上规划分区自然资源资产,结合规划指标进行约束,提高空间管控能力,但是并没有充分考虑自然资源资产各项价值的挖掘,尤其是在实践工作中,缺乏自然资源资产的管理思维,影响了整体的价值。

#### 3.3 国土空间规划处于起步阶段

中国的国土空间规划起步较晚,缺乏深入的研究。在一些城市的空间规划工作中缺乏先进思想的融入,采取的方式比较传统,忽略了生态环境的保护,导致整体的发展规划比较混乱,土地利用的关系紊乱,矛盾十分突出。土地资源紧张,便会限制城市的发展,影响进一步的规划工作,环境的承载力也不断下降,并不利于开展有效的自然资源资产管理<sup>[3]</sup>。

## 4 加强自然资源资产管理与国土空间规划的策略

#### 4.1 强化动态监管和监测评价工作

做好自然资源的资产管理,优化国土空间规划工作,就需要强化动态监管,做好监测评价工作。及时了解自然资源资产管理中的一系列问题,优化国土空间规划的措施。在动态监管工作中,建立一个全面的监管机制,了解从国家到地方自然资源的变化情况。因此,需要细化中央和地方政府的职责,建立一个全面的监管体系。在这一过程中可以引进信息技术,构建信息化平台,整合各项自然资源,开展数字化的资产管理。动态监管自然资源的变化情况,实时录入国土空间规划的各项方案,绘制动态变化的折线图,了解空间资源等的利用情况,为资源管理和国土空间规划提供重要的依据<sup>[4]</sup>。

而在监测评价工作中,专门针对自然资源资产管理和国土空间规划的情况进行评价,制定一个合理的评价体系,了解区域空间内自然资源的实际情况以及国土空间规划的实施效果。基于国家统一的测绘基准和系统整合空间数据,

对自然资源资产进行等级承载力的评价工作。

#### 4.2 完善规章制度,构建融合体系

根据国土空间规划和自然资源资产管理的要求,健全各项规章制度,构建一个融合体系,推进各项工作的进程,提高自然资源资产管理的效率。根据各区域的特点,制定国土空间规划的标准,强调自然资源资产管理的重要性。引进责任制,细化各部门的职责。要求各部门之间加强沟通联系。

例如,在某一区域空间规划工作中,涉及到了土地资源、林业资源、建筑资源等,多个部门进行有效的沟通,优化国土空间规划流程,各部门之间提供了充足的资料,也围绕方案进行共同探讨,及时发现规划方案中的漏洞和问题,注重融入自然资源资产管理思维,提高环境的承载力。

#### 4.3 创新管理方法,实现有效规划

创新现有的管理方法,优化生态空间的规划管理,能够充分发挥生态空间的价值。生态空间的管理对象主要包括林业、湖泊、草地、田地、山川等一些自然资源,国土空间规划以保护自然资源为前提,因此可以通过三种方式来实现有效规划。

第一,修复生态空间。做好自然环境的保护工作,消除降低生态空间中的污染和破坏问题。将全域内的生态修复与国土空间规划体系相结合,充分发挥生态空间的恢复功能。

第二,改造现有的生态空间。根据区域空间的国土规划情况,改造空间的整体布局,提升生态空间的价值。

第三,提升生态空间的复合型。在空间规划工作中,充分考虑环境的承载情况。例如,可以将农业资源、林业资源等进行整合,不仅能够丰富生物多样性,保障生态平衡,还能够构建复合型的生态农业空间,提高空间的利用价值<sup>[5]</sup>。

#### 4.4 开展人才培养工作,提高员工的综合素质

建立一个完善的培训体系,加强对资产管理和国土空间规划的工作人员的教育培训。不仅提高他们的思想素养,创新思维,善于应用自然资源资产管理思维来开展国土空间规划工作,还能提高他们的专业素质,准确判断自然环境的承载能力,进行合理的空间布局,也能促进该区域的经济和生态的发展。通过不断地强化培训工作,提高员工的综合素质,构建一支高素质的队伍。他们相互配合,共同管理,发挥国土空间规划的优势,实现区域内自然资源的价值最大化<sup>[6]</sup>。

## 5 结语

综上所述,国土空间规划与自然资源资产管理的相互协调存在诸多的困境,在未来发展中,需要针对这一系列困境来制定有效的方案。做好对国土空间规划的动态监管工作,了解自然资源的利用情况,开展监测评价,明确空间规划的效果。制定各项规章制度,构建一个融合体系,确保国土空间规划在自然资源资产管理的基础上进行。创新管理方

(下转第 89 页)

#### 4.3.5 控制检测进度

在开展正式的检测工作之前,管理者应该高质量完成现场调查工作,和地方的质监局以及有关单位进行沟通交流,对施工进度情况进行全面的了解,情况必要时可委派专业技术人员前往现场检测,对项目以及现场情况进行了解,并认真地查阅项目图纸和资料。在检测工作准备阶段,工作人员需要拟定大纲,管理部门应明确负责人、检测人员,并对工作人员的职责进行详细的划分。工作大纲经过有关部门审批之后方可开展工作,检测小组需要以工作大纲为依据,不可随意更改<sup>[1]</sup>。

### 5 结语

路桥工程检测技术能够为中国路桥工程质量提供保障,对公共交通安全有效维护,使路桥使用寿命得到提升,对中国经济环境的改善以及经济水平提升有促进作用。想要达成这一目标,有关部门以及工作人员应该明确路桥检测主要内容,部分路桥病害问题无法通过单独通过检测外观的形式进行分析判断,其中包括孔洞、蜂窝等内部缺陷。通常为混凝土

构件问题,单独外观检测不能够发现,对路桥质量产生严重的危害,更加无法为路桥的使用性能提供保障。对此情况,企业应该制定不同阶段的检测控制措施。在施工阶段,施工、监理单位应该完成自检工作,检测单位抽检原材料,政府部门完成高效的监管。在运营阶段,应该明确路桥养护等级,对检测手段进行正确的选择。在日常管控过程中,企业应该完善管理制度,提高工作人员专业素养,明确路桥检测周期,为检测工作的开展提供良好的环境。与此同时,对检测进度进行有效控制,就将上述策略一一得到落实,才能够确保工程质量安全,对中国交通事业的发展产生促进作用。

#### 参考文献

- [1] 张华.公路桥梁检测质量控制与检测技术应用分析[J].交通世界,2021(21):64-65.
- [2] 陈晶晶.公路桥梁检测质量控制与检测技术应用分析[J].黑龙江交通科技,2021,44(2):109-110.
- [3] 刘勇.新时期公路桥梁检测质量控制与检测技术应用实践分析[J].公路交通科技(应用技术版),2020,16(2):255-256.

(上接第78页)

式,提高生态空间的复合型。此外,做好对员工的培训工作,为国土空间管理提供人才支持,优化自然资源资产的管理效果,实现国土自然资源的保护与可持续利用。

#### 参考文献

- [1] 李芸.试论自然资源资产管理与国土空间规划[J].建材发展导向(上),2021,19(7):147-148.
- [2] 李庆忠.自然资源资产管理与国土空间规划[J].价值工程,2020,39(27):11-12.

- [3] 唐寄翁,徐建刚,邵艳丽,等.自然资源资产管理与国土空间规划体系融合研究[J].规划师,2020,36(22):25-31.
- [4] 董祚继,田乐.自然资源资产管理与国土空间规划[J].景观设计学(英文版),2019,7(1):88-93.
- [5] 章思嘉.关于自然资源资产管理与国土空间规划的思考[J].中国房地产业,2020(10):47.
- [6] 武鹏飞.关于自然资源资产管理与国土空间规划的思考[J].百科论坛电子杂志,2019(21):181-182.