

Problems and Management Countermeasures in the Bidding of University Construction Project

Chunyuan Jia

Jiangsu Agri-animal Husbandry Vocational College, Taizhou, Jiangsu, 225300, China

Abstract

Since 2001, the state has rectified the order of the construction market, focusing on investigating and dealing with violations of law and discipline in the field of engineering construction, especially putting forward higher requirements for the bidding of construction projects. Combined with the bidding work of construction projects in colleges and universities, this paper analyzes the problems existing in the bidding process, and puts forward specific management countermeasures for reference.

Keywords

university construction project; bidding; problem; countermeasures

高校建设工程招标投标工作中的问题及管理对策

贾春园

江苏农牧科技职业学院, 中国·江苏泰州 225300

摘要

2001年以来,国家对建筑市场秩序进行整顿,重点查处工程建设领域违法乱纪行为,尤其对建设工程招标投标工作提出了更高的要求。论文结合高校建设工程招标投标工作,分析招标投标过程中存在的问题,联系实际,提出具体管理对策,以供同行参考。

关键词

高校建设工程; 招投标; 问题; 对策

1 引言

工程招标投标制度是国际公认的一种具有竞争性的工程发包方式,在工程项目建设领域广泛应用,其不但能为业主选择优秀的施工单位,而且能够优化资源配置。目前,公开招标与邀请招标是中国建设工程项目广泛采用的发包方式,在高校建设工程招标中,除一些特殊的项目采用邀请招标外,其他法律法规规定的必招项目都采用公开招标方式进行招标。

2 高校建设工程招标投标工作存在的问题

由于建设单位是采购主体,具有项目与资金优势,招标过程中占据主导地位,往往在招投标过程中容易出现不规范行为。

2.1 招标人规避招标

在高校建设过程中,因开学时间紧、资金预算不能一次性到位,招标人往往通过强行拆分整体工程项目,以此来

降低招标任务,将大项目化整为零,提高招投标效率。例如,将公开招标项目拆分成多个工程造价400万元以下小项目,从而规避公开招标^[1]。

2.2 招标文件不规范

对于高校招投标工作而言,往往是高校老师或者后勤人员执行一系列招投标管理工作。由于老师和后勤人员并不是专业招投标管理人员,在撰写招标文件时存在不规范行为。

招标文件中设置高门槛或主观条件,对一些供应商量身定做,通过不合理的条件将其他投标人拒之门外。主要表现在:一是资质等级提高,可以由二级资质完成的项目,一定要求具有一级或特级资质。二是业绩要求范围窄,当前,不少项目招投标中都要求“同类工程业绩”,而这种同类工程业绩要求非常苛刻,导致很多投标单位没有机会投标,降低投标竞争力。三是企业注册资金要求高,在招标文件中要求企业相关资质外,还要求企业注册资金一定数额以上,额外要求很不合理,提高了限制条件。四是评标办法中加分标准项较多,如有鲁班奖、扬子杯、文明工地等条款进行加分;对投标单位业绩、注册资金、施工组织设计进行评定。再如,某污水项目,招标文件中明确要求同类污水项目业绩5项、

【作者简介】贾春园(1981-),男,中国江苏泰州人,硕士,教育管理助理研究员,工程师,从事基建管理及招标采购管理研究。

省级优秀等加分条件,基本按照招标人意向单位来设置,最终达到中标目的^[2]。

2.3 招投标程序不规范

一是招标人出现泄露标底情况。在招投标过程中,标底具有高度的保密性,有些投标单位为了中标,不择手段获取标底价格,其报价会无限接近标底,导致不正当中标。二是招标人通过行政手段干预招标行为。项目评审后不是理想中标人承建,招标人就以中标单位能力不够、水平不高、实力不强等理由,将中标单位强行变更为其他与自己有利益关系的投标人。三是签订虚假合同。合同价与中标价不一致,以中国四川某项目为例,项目投资2000万元,中标单位报价1045万元,签合同同时私自将合同价改为1280万元,结算金额1540万元,经查处招标人与中标人存在金钱交易,通过虚假工程量骗取项目资金。

3 施工单位存在的问题

施工单位为了提高中标率,在招投标市场能够获得生存,往往会采取一些违法违规的行为进行投标活动。

3.1 投标单位串通投标

串通投标是工程招投标过程中一大顽疾,严重扰乱招投标市场秩序,有失公开公平公正,助长了歪风邪气,给工程质量、安全管理都带来了巨大隐患。在招投标过程中,投标人与招标人串通,通过招标人获取标底信息或其他竞争对手名单等,采用不正当手段,对招标事项进行串通,排挤其他投标人,损害招标人利益,从而达到中标的目的。

3.2 投标单位借用资质挂靠

虽然法律法规明文规定挂靠、转包行为属于违法行为,但在实际投标中挂靠、转包行为层出不穷,隐蔽性较强。很多企业为了规避法律风险,采用长期与挂靠单位签订用工合同,人员组织、施工机械租赁、工程资金筹措、施工现场管理等均由实际施工人承担。工程项目的质量、成本、进度、安全都将难以保证,存在很大的安全隐患,严重扰乱了建筑施工行业秩序。

4 招标代理存在的问题

招标代理是受招标人委托具体办理招投标工作,代理机构需具备较高的专业水平和业务能力。而社会中,不少代理机构人员从其他行业跳槽而来,技术能力和业务水平参差不齐。主要表现有:代理机构人员不熟悉业务、工作不到位、缺乏专业培训、对政策把关不严等。高校建设过程中,因缺少技术人员,将招标业务全权委托代理,对招标代理机构无法全面监督。在评标过程中,代理私自与投标单位串通,暗箱操作,引导专家评审,偏袒特定投标人,从而谋取不正当利益。

5 高校建设工程招投标问题管理对策

5.1 采用量价分离招标模式

中国招投标活动之前采用定额计价模式,在这种模式

下,各投标单位工程报价没有悬殊,不能充分体现企业综合实力,阻碍了招投标活动竞争发展。目前,中国招投标主要采用工程量清单报价计价模式,其主要特点是量价分离,由招标人提供工程量清单,投标方根据自身情况自主报价。

5.2 及时公开招标信息

规范招标信息发布,构建招投标信息采集、发布统一电子平台,接受社会监督,从源头上规范建筑市场招投标环境,确保招投标信息公开透明。认真编写招标文件,严禁限制潜在投标人条款,对照规范要求,合理设置评标办法,确保文件撰写合理、操作流程规范^[3]。

5.3 加强招投标过程管理

实行招投标终生责任制,工程质量出现问题,加以重罚,预防行政干预,避免“围标、串标”现象发生。招标人对于公开招标项目要利用媒体、校园网等发布招标公告信息,科学合理制定评标办法,严把合同备案等环节,把评标作为最重要的环节,保证公平、公正、规范、合理。

5.4 强化评标专家管理

规范招投标流程,提高评标质量水平,就要严格对评标专家进行把关,吸纳优秀专业人才,同时做好管理服务工作,充分发挥专家作用,确保评标专家符合评审项目专业要求。规范评标专家管理,一要把好专家人口关,二要严把考评关,三要搞好业务培训工作。

5.5 规范代理机构行为

加强代理机构内部管理,建立健全内部规章制度,对代理项目做好质量控制,完善招标文件审批审核制度,确保代理过程合规合法。规范经营行为,依法开展代理活动,维护招投标代理秩序,打造企业品牌,提高企业信誉。加强代理人员培训,提升职业道德,强化服务质量,规范招标行为。

5.6 积极推行合理低价中标方法

合理低价中标是指通过技术评审后,评标报价最低的单位中标,从本质上要求投标文件积极响应了招标文件的实质性要求,且报价不低于成本价。中国《招标投标法》规定采用合理低价中标,但是在实际的工程项目招投标中,招标方往往注重工程项目的“最低”报价,只注重工程项目的价格,而给工程项目质量带来隐患。合理低价中标既体现了项目价格,也考虑了工程质量、技术与工艺等,让施工单位意识到必须努力提高施工技术,降低施工成本,提升市场竞争力。在这种市场竞争中,生产效率低下、施工技术与管理水平差的施工单位必将被淘汰。

5.7 加强招投标监督

无论工程规模大小,必须公开招标的项目一定要在指定的媒体发布招标信息,严格招标文件审查,禁止化整为零,拆分项目招标。确保招标项目图纸齐全、预算准确、资金落实到位,定期开展巡察,严肃查处违纪违法行为,预防行政

干预因素,从源头上杜绝工程腐败现象形成。

6 结语

论文针对高校建设工程招标投标活动中存在的问题分析,提出对应的解决对策。为进一步优化招标投标环节管理效率,高校要及时转变招标投标环节管理理念,加大宣传力度,不断提升招标投标管理人员专业素质,促进招标投标工作规范化开展,为高校建设的健康发展提供有力保障。

参考文献

- [1] 唐芳.探析建设工程招标投标管理的若干问题及对策[J].价值工程,2013(18):72-73.
- [2] 薛雄.探析建设工程招标投标管理的若干问题及对策[J].商品与质量·建筑与发展,2013(5):316.
- [3] 杨晶晶.建设工程招标投标管理工作问题及对策分析[J].低碳世界,2014(16):200-201.

(上接第10页)

系统中,当第一台电机加入负载时,第一台与第二台之间转速差的波动峰值为10r/min,并且没有出现明显振荡,一直趋于0,转速误差很小,达到了理想的效果。证明加入模糊PID的改进型系统比未加入模糊PID的系统具有更好的同步特性和抗干扰能力。具体如图4所示。

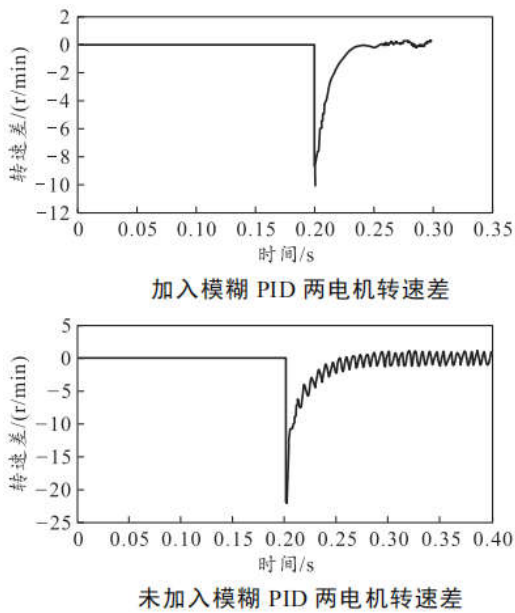


图4 比例同步条件下电机转速差

4 结语

综上所述,改进型偏差耦合控制系统是当前学界内研究的重点话题,其实际作用以及意义不言而喻。论文在研究过程中先对改进型偏差耦合控制系统结构进行深入研究。同时,针对在原有速度控制的基础上进行改进的控制策略。论文研究中通过将模糊PID控制系统与偏差耦合控制系统相结合形成一种新型的控制策略,并通过仿真实验,分别在完全同步控制以及比例同步控制的条件下对论文传统偏差耦合控制策略以及加入模糊PID控制系统的策略进行对比。最终仿真检验结果显示电机之间的转速差变化基本稳定在0的状态,在一定程度上改善了系统的同步性和抗干扰性。由此,论文所研究的基于模糊PID改进型偏差耦合结构为有效、可靠的多电机控制方案,具有较高的实际应用价值^[3]。

参考文献

- [1] 耿强,王少炜,周湛清,等.改进型偏差耦合多电机转速同步控制[J].电工技术学报,2019,34(3):30-38.
- [2] 侯伟,员三妮.基于模糊PI的三电机同步控制方法研究[J].工业仪表与自动化装置,2018(5):60-66.
- [3] 曹春平,王波,胥小勇,等.基于神经网络多电机偏差耦合同步控制研究[J].控制工程,2013(3):415-418.