

# Discussion on How Colleges and Universities Play an Important Role in China's Emergency Management

Shaobo Tan

School of Continuing Education, Hebei University of Engineering, Handan, Hebei, 056038, China

## Abstract

Emergency management is an important part of national governance system and governance capacity. To take on the important responsibility of preventing and resolving major safety risks, to deal with all kinds of disasters and accidents in time, and to take on the important mission of protecting the safety of people's lives and property and maintaining social stability. This paper considers the present situation of emergency management and natural disasters in China, analyzes and discusses how to give full play to the advantages of colleges and universities, train emergency management personnel, educate and guide the people to be "emergency people" who never slacken, improve the people's awareness of disaster prevention and mitigation and the ability of disaster prevention and relief, and improve the quality and ability of the whole people.

## Keywords

colleges and university; emergency management; important role

## 论高校在中国应急管理中如何发挥重要作用

谭少波

河北工程大学继续教育学院, 中国·河北邯郸 056038

## 摘要

应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分。承担防范化解重大安全风险, 及时应对处置各类灾害事故的重要职责, 担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。论文对中国应急管理现状、自然灾害进行思考, 对如何发挥高校优势、培养应急管理人才、教育引导人民做永不懈怠的“应急人”、切实提高全国人民的防灾减灾意识和抗灾救灾的能力并提升全民素质和能力进行分析和探讨。

## 关键词

高校; 应急管理; 重要作用

## 1 引言

中国是世界上自然灾害最为严重的国家之一, 灾害种类多, 分布地域广, 发生频率高, 造成损失重, 这是一个基本国情。同时, 中国各类事故隐患和安全风险交织叠加、易发多发, 影响公共安全的因素日益增多。要加强应急救援队伍建设, 建设一支专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的应急救援队伍。因此, 要强化应急管理装备技术支撑, 优化整合各类科技资源, 推进应急管理科技自主创新, 依靠科技提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平。要健全

风险防范化解机制, 坚持从源头上防范化解重大安全风险, 真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。

21 世纪以来, 随着社会变迁不断加剧, 改革不断深入, 中国高校校园内外部环境发生了巨大变化。先前“象牙塔”式的宁静被打破, 高校中相继发生了一系列应急事件。高校应急管理不仅是适应中国社会变化发展和弥补高校应急管理缺陷的客观要求, 也是维持高等教育发展与稳定和维持高校自身形象的客观需要。长期以来, 中国高校在应急管理方面存在着管理理念缺失、管理体制不健全、管理机制不完善、管理法制不健全等问题。要改变这种现状, 高校应急管理工作应该树立危机意识, 建立常设的危机管理机构, 健全应急

【作者简介】谭少波(1972-), 男, 中国河南洛阳人, 副教授, 从事思想政治教育与管理研究。

管理预警、信息沟通、管理训练和恢复评价机制,完善高校应急管理法律法规。惟有如此,才能实现中国高校应急管理工作的跨越式发展。

## 2 中国应急管理现状

2018年4月,中华人民共和国应急管理部正式挂牌成立,将13个部门和单位进行了整合和统一,在中国应急管理体系发展史上具有里程碑的意义。这对于保障人民的生命财产安全、维护社会的长治久安、促进国家治理能力和治理体系的现代化建设,起到了重要的作用;对于加强、优化、统筹国家应急能力,构建一个统一指挥、权责一致、权威高效的国家应急体系具有非常重要的作用。中国是世界上自然灾害最为严重的国家之一,是世界上人口最多的国家,分布地域之广,可预见不可预见的安全隐患之大。

据有关数据表明,近三百年来全球死伤10万人以上灾难一共发生了50起,其中发生在中国有26起。中国在逐步迈向现代化的过程中,中国在针对自然灾害、事故灾难等方面,均采取强有力措施,不仅各行各业组建了专业化的队伍,建立了指挥调度系统和跨部门的联动机制,还形成了专业的风险防控、应急响应、危机预警、应急处置及善后处理的一整套体系。应急管理工作的核心是应急准备,安全是系统属性,事故归因于系统脆弱性,风险社会必须增强反脆弱性和提高韧性;安全是风险的隶属度,没有绝对的安全,只有相对的安全,重大事故灾难呢风险相等于危害暴露程度与系统脆弱性的函数,对危害和危险缺乏评估,或没有采取有效风险控制措施,相当于在默认和等待事故的发生。显然我们在防灾减灾和抗灾救灾方面,乃至应急管理方面仍然存在诸多不完善的地方,亟待形成全社会的共识和各行业共建。

## 3 面对自然灾害的思考

重大自然灾害事故涉及整个社会、经济、技术和文化的复杂过程。中国共产党中央在面对2003年“非典”、2008“汶川大地震”、2020“新冠肺炎”等自然灾害和事故灾难的发生时,始终把人民的生命财产放在首位,居全国之力,万众一心、众志成城,保护人民的生命财产安全、维护社会的长治久安,作为中国公民的每一份子都应该做永不懈怠的“应急人”。人类属于地球,但地球不仅仅属于人类。人们常说水火无情、灾害无情,可人有情。当遇到灾害时,我们

中国人更加团结奋进,爱的光芒洒满神州大地,战胜困难挫折的力量足以摧毁一切,真正体现了一方有难、八方支援,封一座城、护一国人的中国精神。

我们在面对灾难,万分悲痛,但在齐心抗击灾难的同时,值得我们每一个人深思,难道灾害归于自然的,还是人为的,事实告诉我们有些灾害并非自然灾害,反而是人的行为造成的。随着科技的飞速发展和工业化进程的明显加快,地球遭到了人类的破坏,森林被大量砍伐,石油、煤炭等不可再生性能源被人类无情掠夺,过度开采地下水和野生动物的涉猎贩卖等,人类生态环境得到的严重破坏。世上万物都是一种平衡关系,大自然更加讲究平衡,人与自然的平衡尤为重要。“万物相形以生,众生互惠而成。”只有我们节约资源、保护环境、与自然和谐相处,大自然才会为人类创造财富。反之,大自然会给人类带来灾难,最终的受害者是人类。

国家应急管理系统将在传统社会管理系统出现危机情况时,国家按照战时模式要求重新运转起来。中国现在处于历史最好发展时期,应急管理工作面临着新的挑战,涉及国防、科技、工业、农业等各方面,自然灾害和人为的灾害等安全,是全方位的,关系着国家安全和人民的安全,关系着国家稳定和人民的幸福,人人都有责任。只有全民重视安全、维护安全、防御安全,筹备大量的应急管理人才,全社会形成一套完善的应急管理队伍和应急防控体系,才能在遇到灾害时,得以及时科学抗灾救灾<sup>[1]</sup>。

## 4 发挥高校人才培养优势

为贯彻落实中国国务院办公厅《关于加快应急产业发展的意见》和《关于深化产教融合的若干意见》等文件精神,2019年9月,国家教育部学校规划建设发展中心与应急管理部宣传教育中心,联合启动了以应急管理学院建设为载体的“应急安全智慧学习工场”创新实验项目,旨在集成政府、高校、科研院所、优质企业和行业协会等创新要素,探索应急安全领域产教融合协同创新机制,以建设高等学校应急管理学院为共享内核,加快推动应急产业各领域人才培养、科技创新和成果转化,为国家应急体系构建、应急产业升级提供人力资源保障,培育经济增长新动能,加强应急学科与应急文化体系建设,服务区域公共安全与应急产业发展,充分发挥高校在应急教育文化教育体系建设中的示范引领作用,聚合社会多元力量,加强国家安全能力建设,构建中国安全

教育资源生态地图,为国家各区域构建“专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强”的应急救援队伍提供了人才支撑<sup>[2]</sup>。

## 5 结语

高校肩负着人才培养的重任,面对新形势下,应急管理人才培养使历史赋予我们高校的责任,高校应主动担当,积极响应国家号召,大力培养应急管理人才,加强应急管理学科建设,提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化,以科技信息先进手段实现应急管理现代化。结合目前高校现有的专业和行业优势,优化学科结构、调整增设专业设置、培养大批应急管理专业人才,专门从事国家行业安全和社会公共安全的应急安全管理工作,加快培养产业技术人才,在岗职工可以工学交替方式接受高等职业教育,提高全民应急安全技能和意识。基于国家对应急管理人才培养等方面的特殊需求和有力支撑,应急管理人才培养建设面临着历史性的发展机遇。高校应注重学科交叉融合和新技术应用人才的培

养,采取高校同企业联合培养,实行产教融合发展模式。发挥高校优势,加快推进应急安全课程体系建设、应急安全产教融合教育基地建设、应急安全实践教学实训体系建设、应急安全生产技能培训体系建设、应急安全大数据平台中心建设、应急产业公共产品研发、应急安全教育宣传图册设计制作等工作,建设高水平科技创新基地,进行技术成果转化,发挥高校服务国家和服务地方的作用,符合国家应急管理体系建设发展规划,能够为国家和地方培养应急管理事业提供重要的人才支撑和社会化服务。

## 参考文献

- [1] 施雪华,刘耀东.中国高校应急管理的意义、问题与对策[J].新视野,2011(02):51-54.
- [2] 刘铁民.防范化解重大安全风险的科学理论与实践报告[R].中国安全生产科学研究院、全国高校应急安全产教融合创新平台建设研讨会,2019.