

On the theory, practice and prospect of building a happy river and lake

Yan Guan Bo Meng

Construction Management and Quality Safety Center of the Ministry of Water Resources/Development Research Center of the Ministry of Water Resources, Beijing, 100053, China

Abstract

In recent years, the Ministry of Water Resources, together with all relevant departments, has thoroughly implemented the important instructions of General Secretary Xi Jinping on building a happy river for the benefit of the people, and actively promoted the construction of happy rivers and lakes to achieve remarkable results. On the basis of explaining the relevant important instructions of General Secretary Xi Jinping and the significance of building happy rivers and lakes, this paper makes an in-depth discussion on the construction of happy rivers and lakes, and analyzes the connotation of happy rivers and lakes. By sorting out the practice of China's happy river and lake construction at the local, river basin and national levels, the existing problems are pointed out and the corresponding countermeasures are put forward. The research shows that the construction of Happy rivers and lakes is a long-term systematic project, which requires the concerted efforts of all parties to unify standards, highlight characteristics and strengthen management and protection, so as to realize the sustainable development of rivers and lakes and meet the people's yearning for a better life.

Keywords

happiness river and lake, river and lake chief system, ecological protection, system governance

幸福河湖建设实践中存在的问题及对策研究

关艳 孟博

水利部建设管理与质量安全中心 / 水利部发展研究中心, 中国·北京 100053

摘要

近年来水利部会同各地各有关部门深入贯彻习近平总书记关于建设造福人民的幸福河的重要指示精神, 积极推动幸福河湖建设取得显著成效。本文在阐述习近平总书记关于建设幸福河湖重要意义的基础上围绕幸福河湖建设进行深入探讨, 分析了幸福河湖的内涵。通过梳理我国幸福河湖建设在地方、流域和国家层面的实践情况, 指出存在的问题并提出相应对策。研究表明, 幸福河湖建设是一项长期系统工程, 需各方协同努力, 统一标准、突出特色、强化管护, 以实现河湖的可持续发展, 满足人民对美好生活的向往。

关键词

幸福河湖, 河湖长制, 水利工程, 系统治理

1 引言

江河湖泊作为地球生态系统的重要组成部分, 与人类的生存和发展息息相关。2019年9月, 习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上发出“让黄河成为造福人民的幸福河”的伟大号召, 为新时代河湖管理保护事业指明了方向。幸福河湖建设不仅是对总书记指示精神的积极响应, 更是建设美丽中国、推进人与自然和谐共生现代化的关键举措。近年来, 我国在幸福河湖建设方面进行了大量实践与探索, 取得了一定成效, 但也面临诸多挑战。深入研究幸福河湖建设, 对于提升河湖管理保护水平、增进人民福祉

具有重要的理论与现实意义。

2 幸福河湖的内涵

2.1 安澜—防洪安全是基石

安全的河湖, 防洪安全是幸福河湖的首要任务。完善的防洪抗旱体系是保障人民生命财产安全和正常生活秩序的关键。我国众多河流湖泊分布广泛, 洪水和干旱灾害时有发生, 给人民群众带来巨大损失。建设幸福河湖, 需加强河湖堤防建设、整治河道、治理病险水库等, 提高河湖的防洪抗旱能力。

2.2 生态—系统保护是核心

生态的河湖, 强调从生态系统整体性和流域系统性出发, 强化山水林田湖草沙一体化保护和系统治理, 确保河湖水域岸线生态空间完整, 维护生态系统的结构和功能。这要

【作者简介】关艳(1977-), 女, 满族, 中国黑龙江宁安人, 本科, 高级工程师, 从事水利工程建设与管理研究。

求保护河湖的生物多样性,合理规划河湖周边的土地利用,减少对河湖生态系统的干扰。

2.3 宜居—亲水岸线是追求

宜居的河湖,以山清水秀为底色,为人们提供舒适便捷的河湖水域岸线空间。通过合理规划和建设滨水景观、休闲设施,让人们能够亲近自然,享受河湖带来的美感和乐趣。

2.4 智慧—科技赋能是手段

智慧的河湖,利用现代信息技术,提升河湖管理的数字化、网络化、智能化水平。通过卫星遥感、无人机、视频监控等技术,实时掌握河湖的水量、水质、水生态和水域面积变化等情况,为河湖管理决策提供科学依据。

2.5 文化—传承创新是灵魂

文化的河湖,注重水生态文明建设,挖掘和弘扬河湖的历史文化资源。每条河湖都承载着独特的历史文化,通过保护和传承这些文化,能够增强人们对河湖的认同感和归属感。

2.6 发展—绿色转型是动力

发展的河湖,将幸福河湖建设与经济社会高质量发展相结合,推动产业绿色转型升级。依托河湖的自然禀赋,发展生态农业、生态旅游等绿色产业,实现生态效益与经济效益的双赢。

3 幸福河湖建设的实践探索

3.1 地方层面—积极创新,各具特色

各地以河湖长制为重要抓手,全面统筹水资源、水环境、水生态治理工作,大力推进幸福河湖建设。全国31个省份均已通过省级总河长令等形式部署开展相关工作。

浙江省积极开展全域幸福河湖建设,印发《浙江省全域建设幸福河湖行动计划》,提出到2027年全省80%以上县(市、区)达到全域幸福河湖建设目标。

重庆市实施幸福河湖建设“百千行动”,计划2027年建成市级幸福河湖100个以上,2035年建成1000个以上。当地的临江河在建设过程中,实施了一系列堤防护岸综合整治工程和水生态提升工程,使流域防洪达标率、水质达标率、生态基流满足程度均达到100%。

3.2 流域层面—协同合作,共同推进

长江、黄河、淮河、海河、珠江、松辽、太湖等7大流域纷纷建立省级河湖长联席会议机制,以此来协调流域内各省份的行动,共同推进幸福河湖建设。

2022年,长江流域省级河湖长第一次联席会议发布“携手共建幸福长江”倡议书,呼吁流域内各省份共同努力,加强生态保护和修复,推动长江经济带的绿色发展。

黄河流域省级河湖长联席会议发布“西宁宣言”,强调共同抓好大保护、协同推进大治理、联手建设幸福河,明确了黄河流域幸福河湖建设的目标和任务。

各流域通过加强合作,形成了共建共享的良好局面,

有力地推动了流域内幸福河湖建设的进程。

3.3 国家层面—引领带动,规范指导

水利部联合财政部,在2022年、2023年精心遴选18条河流和4个湖泊,2024年又确定38条河流、2个湖泊,实施幸福河湖建设项目。这些项目以建设安澜、生态、宜居、智慧、文化、发展、公众满意的河湖为目标,为各地提供了可借鉴的样板。在项目实施过程中,注重总结经验,探索出一套科学合理的建设模式和管理机制。

水利部正在组织编制河湖幸福评价技术导则,拟以国家技术标准发布实施,为幸福河湖建设提供了统一的技术规范和标准。此外,制定幸福河湖建设项目实施意见和负面清单指南,明确建设要求和禁止行为,指导地方规范实施幸福河湖建设项目,避免出现盲目建设和违规建设的情况。

4 幸福河湖建设中存在的问题

4.1 认识偏差—理念理解不深入

部分地区对幸福河湖的认识存在偏差,未能充分理解其深刻内涵。一些基层市县将幸福河湖建设简单等同于一般的河湖治理,缺乏系统思维,没有从整体上考虑河湖的生态、社会和经济功能。有的把幸福河湖当成单纯的旅游项目,过度注重景观建设,忽视了河湖的生态保护和基本功能的维护,导致河湖管理出现漏洞,影响了幸福河湖建设的质量和效果。

4.2 指标差异—评价标准不统一

各地在幸福河湖评价、认定指标体系的制定上存在较大差异。有的省设置35项指标,有的省设置45项指标,有的省设置12项基础类指标与4项示范类指标等等。指标体系的不一致反映了各地对幸福河湖认识的不同,这使得在全国范围内难以对幸福河湖建设成效进行统一、客观的评价和比较,不利于总结经验和推广优秀做法,也影响了幸福河湖建设的整体推进和规范化发展。

4.3 特色缺失—建设内容同质化

幸福河湖建设中存在较为严重的同质化问题,尤其是在水文化建设方面。许多项目缺乏创新,特色不突出,与本地河湖特点及历史文化特色结合不够紧密。在2023年的幸福河湖项目审查中,15个项目里有七八个计划建设河长制主题公园,绝大多数项目都规划建设滨水步道,未能充分展现各地河湖的独特魅力和文化底蕴,导致河湖建设缺乏个性,难以给人留下深刻印象,也无法充分发挥河湖的文化价值。

4.4 管护失衡—重建轻管现象突出

一些幸福河湖建设项目存在重建轻管的问题。部分项目在建设阶段投入大量人力、物力和财力,建成后却忽视了后续的管护工作。例如,某省的一些幸福河湖建设项目,建成后由新成立的湖泊管理事业单位或景区管理单位负责管护,但水利部门参与度不够,管护制度措施不够严格细致。

这导致河湖在后期运营中出现设施损坏、水质恶化等问题，影响了幸福河湖的持续发展和综合效益的发挥。

4.5 参与不足—公众参与度待提高

河湖长制在幸福河湖建设中的效能发挥尚不充分，部分河湖长、河湖长制成员单位参与积极性不高，建设工作主要依赖河长办和水利部门，难以形成有效的合力。同时，社会公众参与河湖管护工作的程度较低，缺乏广泛的群众基础。

4.6 评价难题—健康评价遇困境

健康评价是幸福河湖建设的重要基础工作，但在实际实施过程中存在诸多困难。首先，评价标准不统一，地方标准与部颁标准存在冲突，使得评价结果在全国范围内难以进行横向比较，影响了对河湖健康状况的准确判断和整体评估。其次，中小型河湖、无监测设施河湖资料获取难度较大，由于缺乏必要的监测数据，难以对其进行全面、准确的健康评价。此外，季节性河、封冻河湖水生生物生境与其他河湖差异较大，现有评价指标难以适用，无法有效反映这些特殊河湖的健康状况。

5 推进幸福河湖建设的对策建议

5.1 深化思想认识，加强宣传教育

通过开展多层次、多形式的培训和宣传活动，深入解读习近平总书记关于幸福河的重要论述，让各级政府部门、相关单位和社会公众充分认识幸福河湖建设的重要意义和丰富内涵。组织专题培训，邀请专家学者对幸福河湖建设的理念、目标和任务进行深入讲解，提高各级领导干部和工作人员的思想认识水平。利用电视、广播、网络等媒体平台，广泛宣传幸福河湖建设的成功案例和经验做法，增强公众对幸福河湖的认同感和参与意识，营造全社会共同关心和支持幸福河湖建设的良好氛围。

5.2 统一评价标准，完善指标体系

在中央层面制定统一的幸福河湖评价标准，明确指标的选取原则、计算方法和评价等级。组织相关领域的专家学者，结合不同类型河湖的特点和实际情况，构建科学合理、全面系统的评价指标体系。该体系应涵盖安澜、生态、宜居、智慧、文化、发展等多个方面，既要有定量指标，又要有定性指标，确保评价结果能够客观、准确地反映幸福河湖建设的成效。同时，定期对评价指标体系进行评估和调整，使其适应幸福河湖建设的发展需求。

5.3 突出地域特色，打造个性河湖

各地在幸福河湖建设过程中，要深入挖掘本地河湖的自然特色和文化内涵，将其融入建设项目中。加强对河湖周边历史古迹、民俗文化的保护和利用，结合当地的地理

风貌和生态特点，打造具有独特魅力的河湖景观。鼓励各地在遵循基本建设原则的基础上，大胆创新，探索适合本地河湖的建设模式和发展路径，打造一批具有地域特色的幸福河湖典范。

5.4 强化河湖管护，建立长效机制

建立健全河湖管护长效机制，明确各部门在河湖管护中的职责分工，加强部门间的协调配合。加大对河湖管护工作的投入，保障管护资金的稳定来源，用于河湖设施的维护、监测设备的购置和管护人员的培训等。鼓励社会力量参与河湖管护，通过政府购买服务、设立志愿者岗位等多种方式，引导社会组织和公众积极参与河湖的日常巡查、保洁等工作。

5.5 攻克评价难题，夯实建设基础

针对河湖健康评价存在的问题，加强技术研究和标准制定。组织科研力量，对不同类型河湖的健康评价指标进行深入研究，解决地方标准与部颁标准冲突的问题，建立统一的评价标准体系。加强对中小型河湖和无监测设施河湖的监测能力建设，利用先进的技术手段，如卫星遥感、物联网技术等，获取相关数据，提高资料获取的准确性和及时性。对于季节性河、封冻河等特殊河湖，制定专门的评价指标和方法，充分考虑其水生生物生境的特殊性，确保评价结果能够真实反映河湖的健康状况。同时，建立全国河湖健康档案，为幸福河湖建设提供科学依据。

6 结论

幸福河湖建设是一项长期而艰巨的系统工程，对于推动我国生态文明建设、满足人民群众对美好生活的向往具有重要意义。通过对幸福河湖建设的内涵、实践探索、存在问题及对策建议的深入研究，我们明确了幸福河湖建设的方向和路径。实践中，在幸福河湖建设方面取得了一定的成绩，但也面临着诸多挑战，如认识偏差、指标不统一、特色缺失等问题。为了进一步推进幸福河湖建设，需要深化思想认识，统一评价标准，突出地域特色，强化河湖管护，加强公众参与，攻克评价难题。未来，随着技术的不断进步和管理的日益完善，幸福河湖建设将不断取得新的突破和进展，让更多的河湖成为造福人民的幸福河湖，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实的生态保障。

参考文献

- [1] 刘小勇,陈晓. 推动构建流域上下游贯通一体的河湖保护治理体系[J]. 水利发展研究, 2025, 25 (01): 37-42.
- [2] 徐伟,朱锐,邓雄. 幸福河湖建设现状分析与思考[J]. 中国水利, 2023, (22): 38-41.
- [3] 朱浩,冯建刚,高玉琴等. 基于BWM-CRITIC-TOPSIS的幸福河湖综合评价模型[J]. 水利水电科技进展, 2022, 42 (06): 8-14+20.