

# Discussion on the Problems and Countermeasures of Quality Supervision and Management of Water Conservancy Project

Zhiguo Lu

Hebei Water Conservancy Engineering Quality and Safety Technology Center, Shijiazhuang, Hebei, 050000, China

## Abstract

Socialism with Chinese characteristics has entered a new era, and the development of water conservancy has also entered a new era. The major contradictions in water management in China have undergone profound changes, from the contradiction between the people's demand for water removal and water conservancy and inadequate water engineering capacity, to the contradiction between the people's need for water resources, water ecology, and water environment and insufficient supervision capacity. With the deepening of "make up the deficiency of water conservancy project, strong supervision of water conservancy industry", the importance of quality supervision of water conservancy project construction is becoming increasingly prominent.

## Keywords

water conservancy project; quality supervision and management; problem; countermeasure

## 论水利工程质量监督管理工作存在的问题及对策研究

卢志国

河北省水利工程质量安全技术中心, 中国·河北 石家庄 050000

## 摘要

中国特色社会主义进入新时代, 水利事业发展也进入了新时代。中国治水的主要矛盾已经发生深刻变化, 从人民群众对除水害兴水利的需求与水利工程能力不足的矛盾, 转变为人民群众对水资源水生态水环境的需求与水利行业监管能力不足的矛盾。随着“水利工程补短板, 水利行业强监管”的不断深化, 水利工程建设质量监督工作重要性日益凸显。

## 关键词

水利工程; 质量监督管理; 问题; 对策

## 1 引言

质量监督指的是严格根据法律要求对工程开展质量监督检查工作, 性质上是代表政府实施质量监督工作。水利工程中质量监督的作用十分关键, 而且贯穿整个监督和过程, 确保国家资金投入切实发挥应有的绩效。

## 2 质量监督的具体内容与主要职责

水利工程质量监督工作分为受理质量监督申请、制定质量监督工作计划、确认工程项目划分、确认或核备质量评定标准、开展质量监督检查、复核质量责任主体资质、检查或复核质量责任主体的质量管理体系建立情况、检查质量责任主体的质量管理体系运行情况、质量监督检测、核备工程质量结论、质量问题处理、编写工程质量评价意见或质量监督报告、列席项目法人组织的验收、参加项目主管部门主持或

委托有关部门验收、建立质量监督档案、受理质量举报投诉等多方面的内容。水利工程质量监督工作需要实施验收现场, 及时记录验收数据, 修正其中存在的问题, 从而更好的提升水利工程的整体质量。质量监督机构需要坚守国家相关工程建设的法律法规, 认真对待水利工程的竣工验收工作, 并按照水利部的有关要求, 评价工程质量, 并给出总结报告。

## 3 水利工程质量监督管理工作中存在的问题

水利工程项目在质量监督管理工作上有两种方式, 程序性监督与实务性监督。中国目前较为常见的质量监督管理制度是实务性监督, 通过政府开展质量监督工作, 不过该监督机制的问题有不少, 不利于监督管理工作的顺利开展。

### 3.1 项目决策与设计阶段监督力度不大

水利工程项目在决策与设计期间缺乏足够的监督, 不少

问题在刚开始就已初露端倪<sup>[1]</sup>。项目在决策时期也是刚开始准备项目, 监督管理机制还很不足, 部分决策可行性较低, 同时有些专家评审委员会的最终方案决策没有什么可信度, 同样也不利于工程的后期展开。

### 3. 2 没有独立的质量监督管理机构

水利工程中缺乏独立的质量监督管理机构, 没有对应项目的每个环节开展监督管理工作, 也缺少相应的资源与基础设施, 在监督管理质量时, 总是浮于表面, 不能有效监管。不少城市的监督机构太过依赖于水利局(水务局), 有些工作也是直接让水利局(水务局)代为进行。因为缺乏专门的监督管理机构部门, 监管工作机制不具备一定的可行性与权威性。此外, 水利工程质量监管时, 没有专业的技术人员参与, 有关工作人员的待遇也很不理想, 没能建成一支高质量的监管团队, 无法有效保障水利工程的项目质量。

### 3. 3 水利工程质量监督管理工作没有落实到位

水利工程质量监督管理在具体操作时没有落实到位, 从当下的质量监管机制来看, 主要的工作方式是行为监督, 检查责任主体, 并复核责任主体人员的资格等。不过在具体操作时, 监管工作容易流于形式, 总是只根据工作流程走过场, 没有监管约束的效果。同时, 监管人员的工作态度消极, 没有让制度在工作中落实到位。此外, 缺乏奖惩机制, 相关人员无法提升岗位的责任意识, 在监督中即使发现问题, 也不够重视, 给后期工程造成了很大的麻烦。

### 3. 4 质量监督和管理的依据不健全

对部分中小型的水利工程项目而言, 开展质量监管工作时缺乏健全完善的工作依据与法律制度, 因此, 监管的工作内容稍显乏力, 几乎没有权威性<sup>[2]</sup>。中小水利工程在工艺与规模方面不能和大型的比较, 因此不可照搬大型水利工程的法律法规。

### 3. 5 对质量监管工作不够重视

通常部分水利工程项目投资不高, 规模也不大, 所以不少参与项目工程的单位并不重视项目质量与监管问题, 特别是标准要求与质量标准方面也不严格。首先, 施工企业不严格遵守规定与施工要求, 没有严格把关原材料与施工流程等, 抽查检测也不认真; 其次, 监管部门之间的水平差距较大, 有些监督人员很随便的就签字审批了, 甚至没有审核质量验收的结果; 第三, 新颁布的规章与质量标准不到位, 部分监

管机构还是在用落后的章程标准开展工作; 最后, 水利工程的施工与工程质量的评定验收不同步, 因此收集整理资料时容易出现缺失问题, 无法及时审核工程质量。

## 4 完善水利工程质量监督管理工作的对策研究

### 4. 1 建立完善的质量监督管理机制

为确保质量监督工作公平有效, 需要认识到水利工程建设质量的重要性, 改变传统的质量监督手段, 实行集体监督责任制, 防止因为个人监督造成权责不明。如果质量监督出现问题, 可以集体责罚, 每个项目设置超过两名的工作人员, 他们也要有监督资格, 在质量监督时应该互相监督。同时, 为了保障质量监督公平准确, 监督文件应该由不同级别人员的共同签字才可发生效力。监督管理人员应该意识到水利工程建设质量的关键作用, 积极完善质量监督方式, 通过集体监督的形式, 明确权责一致的工作原则。

### 4. 2 加强对监督人员必要设备的配备

质量监督水利工程时, 为确保科学监督, 应该对检测人员配备检测装置。在质量监督的现场检查时, 不可直接采用肉眼观察的检查手段, 通过现代化机器设备, 准确采集数据, 并加以整理分析, 科学合理地保障水利工程的质量<sup>[3]</sup>。监督时还可以通过第三方的监督, 因为监督机构和工程建设的施工企业之间不存在利益纠结, 因此第三方出具的建议与结论更为客观, 其工作人员即便介入也只会让质量监督的结果更加合理客观, 有百利而无一害, 从而有效提升了工作效率。

### 4. 3 加强建设与培训水利工程质量监督团队

质量监督团队应该合理搭配监督人员的专业, 并结合监督人员的年龄结构, 监督团队中需要经验丰富的人员, 还应重视培养新员工, 新老员工之间应加强配合协作; 定期培训监督团队人员, 提升监督人员的业务水平, 同时进行丰富多彩的经验交流活动, 完善监督人员的内部管理体系。此外, 建设完善的规章制度标准, 工作人员自身就应该严格遵守, 不但可以提高自身技能, 还可以提升自己的岗位责任意识, 规范工作行为, 建成一支更加专业的高素质监督团队。同时, 监督管理人员还应全面掌握水利工程的法律规定, 并学以致用在工作中更好地进行水利工程的质量监督, 推动提升水利工程的项目质量。监督人员也应及时了解新出台的监督政策, 在实践中开拓创新, 结合实际, 与时俱进, 加强水利工程的

质量监督管理工作效果。

#### 4.4 加强水利工程项目在前期的监督力度

水利工程项目在前期的决策与设计阶段应加强监督,从而保证下一步设计环节的顺利进行。决策项目期间,监管团队应该仔细分析研究项目内容,对于其中存在的缺陷不足,及时改正并总结经验,同时充分考虑到设计项目时用到的部分技术有没有很好地匹配建设区域,防止由于盲目信任水利专家的意见看法而导致水利工程“水土不服”的问题。

### 5 结语

综上所述,水利工程的质量监督工作十分重要,在水利工程建设中开展质量监督时必须以工程质量为核心,有序开

展质量监督工作,通过切实可行的解决办法不断解决不利于工程建设的质量与进度等问题,推动中国水利工程建设更好的发展,确保水利工程建成后充分发挥工程效益。

#### 参考文献

- [1] 王雨,沈玮. 水利工程质量监督管理的实践与认识 [J]. 技术与市场,2018(09):250-252.
- [2] 马科. 浅析水利工程质量监督管理工作中的问题及对策 [J]. 工程技术(全文版),2016,11(42):189.
- [3] 庞会媛,许维民,张凯铭. 浅析水利工程质量监督管理工作中的问题及对策 [J]. 中国西部科技,2018(17):54-55.
- [4] 唐权,罗良,廖桂红. 浅析水利工程质量监督管理工作中的问题及对策 [J]. 科技创新与应用,2018(17):215.