

# Research on Innovation of Party Building Mechanism for New Business Forms and New Employment Groups

Rui Tang

Party School of Dazu District Committee of the Communist Party of China, Chongqing, 402360, China

## Abstract

The rapid development of new business models has gathered a large number of new employment groups such as couriers, food delivery drivers, ride hailing drivers, and truck drivers, becoming a new important battlefield for grassroots party building and organizational work. The new employment group has a wide source, strong mobility, and large volume, which is not only a key focus of party building work, but also an important potential increment of grassroots governance. Strengthening the innovation of party building mechanisms for new employment groups is of great significance for consolidating the party's class and mass foundation, improving social governance, and promoting high-quality development of new industries. On the basis of in-depth research and analysis, this paper points out the prominent problems of the current new industry and new employment group, and proposes innovative work mechanisms for the new industry and new employment group from four aspects: improving management mechanisms, improving operational mechanisms, optimizing implementation mechanisms, and establishing guarantee mechanisms.

## Keywords

new business formats; new employment groups; Party building work; mechanism innovation

## 新业态、新就业群体党建工作机制创新研究

唐蕊

中共重庆市大足区委党校, 中国·重庆 402360

## 摘要

新业态快速发展,聚集了快递员、外卖送餐员、网约车司机、货车司机等大量新就业群体,成为基层党建和组织工作新的重要阵地。新就业群体来源广、流动强、体量大,既是党建工作的重点关注对象,也是基层治理的重要潜在增量。加强新就业群体党建工作机制创新,对于巩固党的阶级基础和群众基础、完善社会治理、推动新业态高质量发展具有重要意义。论文在深入调研分析的基础上指出了当前新业态新就业群体存在的突出问题,并从健全管理机制、完善运行机制、优化落实机制、建立保障机制四个方面提出了创新新业态新就业群体的工作机制。

## 关键词

新业态; 新就业群体; 党建工作; 机制创新

## 1 引言

以平台经济为代表的新业态加速发展,逐步成为中国经济社会发展的新引擎。当前,中国新就业形态劳动者达8400万人,如何加强新就业人群的团结凝聚,为产业健康发展提供坚强保证。2023年2月,党的二十届二中全会审议通过的《党和国家机构改革方案》提出,组建中央社会工作部“指导混合所有制企业、非公有制企业 and 新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作”。

对此,如何充分发挥中央社会工作部的职能职责,需要积极探索新业态、新就业群体党建工作机制创新问题。论文通过深入D区6个镇街、园区、企业开展专题调研和深

入分析,旨在提出创新新业态新就业群体党建机制的有效路径。

## 2 新业态、新就业群体党建工作的实践探索

### 2.1 织密组织体系,有形有效抓组建

一是出台相关文件,关注新就业群体。区委组织部先后印发《新兴领域百日攻坚工作方案》《“新兴领域攻坚·组织建设提质”行动工作方案》等通知。对全区新兴领域非公经济组织和社会组织开展百日攻坚、组建特色产业党建联盟。二是成立专项工作组,切实摸排人数。区委非公工委会同网信办、市场监管局等行业部门组建专项工作组,对全区243家新业态企业和相关站(点)走访摸排。三是组建党组织,提升“两个覆盖”。抓好党的组织有形覆盖。单独组建新兴领域党组织20个,为党员不足3名的企业选派党建指导员223名,实现行业党组织建设零的突破。

【作者简介】唐蕊(1987-),女,中国重庆人,硕士,讲师,从事党建、政治学研究。

## 2.2 强化政治引领，线上线下抓载体

一是丰富组织生活方式，提升工作质效。各级党组织引导新业态党组织采取“线上为主、线下为辅”的方式，确保学习效果。二是适时投放学习资料，增进学讲共识。区委非公工委联合行业党委、平台企业等做好学习宣传资料分发投送等工作。三是创新组织教育模式，注重政治吸纳。用好每日晨会、接单集中调度时段，依托属地党组织派驻的党建指导员，组织骑手党员就近参加集中学习和党内活动，加强对骑手日常联络管理。

## 2.3 赋能基层治理，内外发力抓引导

一是融入城市治理，提升职业认同度。依托“云号手”应用场景打造互助式基层治理场景，鼓励新就业群体走街串巷、熟悉地情人情的特点，主动注册“云号手”志愿者，将基层治理新“变量”有效转化为新“增量”。二是突出实效导向，增强职业幸福感。鼓励新就业群体“口袋党员”“流动党员”积极参与非公工委和基层党组织及行业党委组织的“五四快闪”“助力高考”等活动，多形式展示新就业群体的风采。三是树立标杆示范，凸显典型宣传。区委组织部联合团区委开展最美新兴领域青年评选。联合商务局、市场监管局评选出“最美骑手”“文明网约车”，以激励更多新就业群体履行社会责任。

## 2.4 优化保障资源，关爱暖心抓服务

一是建设云号手驿站，暖心服务新就业群体。试点建设标准化云号手驿站，依托村（社区）党群服务中心等公共空间，打造“云号手”临时驿站46处，有效形成新就业群体服务圈。二是沉浸体验日常工作，人文关怀显价值。区委非公工委推动职能部门、街道社区和集聚区资源服务平台资源整合，不断营造关心、支持、服务新就业群体的浓厚氛围。三是开展法律专题培训，增强职业安全意识。结合全国交通安全日、国际志愿者日等节点，联合区公安局等部门开展主题活动，针对性地围绕交通安全、自护教育等专题宣传和培训10余次。

## 3 新业态、新就业群体党建工作存在的主要问题

### 3.1 党组织管理指导不精准，责任体系压的不实

一是管理体系不够完善。“条”“块”之间没有形成合力。街道兜底管理过程中，由于新就业群体党建既非主要考核指标，工作开展起来难度大，对下级党组织缺乏必要的指导与管理。二是指导工作不够科学。“条”上工作指导缺乏力度。相关部门没有对行业党建工作进行统筹安排和指导服务，缺少开展党建工作的制度、规则，对抓行业党建思考谋划较少。三是责任体系不够清晰。行业主管部门和镇街工作落实不到位，走访摸排和工作指导开展不经常、不深入，各级党组织抓党建的责任不明确，造成管理协调能力弱化，责任压得不实。

### 3.2 党组织作用发挥不明显，政治引领效力不强

一是作用发挥不够凸显。调研发现，全区党员人数仅占1.79%。派驻的党建指导员往往一人身兼多职，难以开展针对性的党建工作，致使党组织作用发挥不足。二是工作融合不够紧密。新就业群体党员党组织关系与工作关系相分离的情况比较普遍，在生存与养家糊口上需要花费大量时间，对组织没有归属感，党组织凝聚力不强。三是政治引领不够深入。新就业群体的就业方式具有高度自主性和灵活化，存在平台公司与地方党委、政府关心关爱“真空地带”，党组织发挥政治引领作用面临较大挑战。

### 3.3 党组织覆盖质效不理想，党员发展管理不优

一是党的组织覆盖不够有效。新就业群体职业黏性较小，流动率较高，对平台企业的依附性不强，组织归属感不强，提高了党组织“有效覆盖”的难度。二是党的工作覆盖不够有力。就快递物流从业人员而言，大量平台企业的骑手和司机可在多个平台注册、跨平台就业，从业人员凝聚力不强。三是党员发展管理不够到位。虽然提交入党积极分子的人数较多，但由于发展管理渠道不畅，导致成效不明显。

### 3.4 党组织服务凝聚不足，阵地建设力度不够

一是服务空间不够多元。个别访谈快递外卖小哥和网约车司机党员表示：“每天都在路上根本没有时间参加活动，尤其是线下活动。”这就意味着传统组织服务难以满足他们的需求，结合他们特点的服务方式亟需改变。二是权益保障不够充分。相关部门和镇街没有制定具体的帮扶措施，劳动权益和福利保障不足，诉求渠道不通畅，对新就业群体的社会保障兜底工程还需加强。三是平台建设不够完备。目前建立的云号手驿站使用率不高，相关镇街也主要是提供停车、休息、学习、热餐、热水、纳凉等服务，没有在依托党群服务中心背景下成立相关的劝导、监督、育化机制。

## 4 创新新业态、新就业群体党建工作机制的主要策略

### 4.1 压实主体责任，健全管理机制，条块联动促发展

一是强化主体责任，完善工作体系。强化地方党委主责，将新业态新就业群体党建工作任务完成情况和工作效率纳入全区全年党建工作要点和考核重点内容。通过召开基层党建重点工作任务推进会，对新业态、新就业群体党建工作再部署再推进，以推进会、培训班等形式全面推进工作。二是理顺管理机制，强化督促指导。适应跨平台企业组织结构和经营管理模式，社会工作部牵头建立新业态新就业群体党建工作联席会议制度，有效整合行业管理、监督执法和党建工作力量，出台加强新业态新就业群体党建工作意见和行业主管部门清单。三是构建责任链条，压实各方责任。邮政、商务、市场监管等行业主管部门相互配合，尽快制定出台新媒体、快递物流、外卖配送和网约车等党建工作实施方案，成立由主要领导任负责人的工作专班，推动成立外卖配送、

快递等行业党委。

#### 4.2 规范组织结构，完善运行机制，党建工作增效能

一是健全党建工作规范，加强组织建设。通过建立党员微信群、党建 App 等新媒体平台建立有效的组织圈，充分发挥党组织的组织优势和引领作用，提高党员对党组织的认同度。由属地党委通过选拔和培养具有党建工作专业能力和领导才能的带头人，推动行业党组织建立经常性联系走访新业态新就业群体制度。

二是构建深度融合机制，高位凝聚合力。在新就业群体中大力推动“云号手”工程在新兴领域扎实开展，将快递小哥、外卖小哥、网约车司机等编入社区网格党组织、小区党支部，引导新就业群体参与基层治理。把新就业群体参与志愿服务和发挥先锋模范作用纳入积分范围，调动参与基层治理能动性。

三是创新组织教育模式，加强政治引领。持续深化党建带群建，成立新就业形态劳动者联合工会，持续开展新就业群体入会集中行动。推动“团组织+青年社团”向新就业群体青年延伸，着力把新就业群体纳入各类组织管理服务范围。举办新就业群体入党积极分子示范培训班，推进理论学习、党日活动等与行业实践深度融合，引导积极分子向党组织靠拢。

#### 4.3 强化组织覆盖，优化落实机制，队伍建设激活力

一是常态化摸底排查，分门别类推进组织覆盖。深入各类新业态企业，通过普查、比对、排查、实勘等方式对全区新业态群体进行地毯式摸排，点块链立体推进党的组织覆盖。在社区全面设立流动党员报到站点，实现党组织在新业态和新就业群体中的有形有效覆盖。

二是借助数字化技术，不断创新工作覆盖形式。以数字化技术实现对新就业群体沉浸式、融合式、便捷式教育。对没有党员的企业，推动企业组建群团组织，并做好与职工群众的联系、推优入党等工作，为成立党组织创造良好的环境。

三是提高发展党员工作水平，形成专业党建工作队伍。重点关注规模以上和社会影响较大的新经济组织、新社会组织出资人和负责人，对符合条件的有针对性地做好政治吸纳

工作。依托属地、行业、企业党组织，做好入职6个月以上相对稳定的新就业群体教育培养。精心挑选培养联系人和入党介绍人，完善入党积极分子动态管理机制，从严抓好入党申请相关工作，建立专业党建工作队伍。

#### 4.4 切实对接需求，建立保障机制，精准滴灌聚服务

一是回应新就业群体关切，打造多维服务矩阵。社会工作部牵头抓总，集中组织部门和相关行业管理部门干部，近距离了解新就业群体，把党组织的关怀帮助真正送到他们中间。发挥镇街社区党群服务中心和党群服务站作用，在新就业群体工作生活相对集聚区域，推动部门力量下沉，打造多样化服务空间。

二是畅通诉求表达渠道，加强权益保障。充分发挥流动党员党支部和党员作用，开展“我为新就业群体办实事”活动，推出一系列真招实招，完善新就业群体党建工作诉求表达机制。联合相关职能部门，为新就业群体提供服务和保障，把党的关爱温暖体现在为新就业群体解难题、办实事中。

三是优化服务阵地体系，实现精准服务。合理布局建设“小哥驿站”，打造形成全覆盖的新就业群体服务矩阵。整合劳动者港湾，成立“外卖小哥”之家，着力提升户外劳动者群体服务保障水平，共享城市发展成果，把“家”筑在新就业群体身边。

#### 参考文献

- [1] 习近平.在全国组织工作会议上的讲话[J].当代党员,2018(19).
- [2] 习近平.在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调:筑牢理想信念根基树立践行正确政绩观在新时代新征程上留下无悔的奋斗足迹[N].人民日报,2022-03-02(1).
- [3] 孙虎.新业态新就业群体党建工作探索与启示[J].党建研究,2023(1).
- [4] 张洋.北京市积极探索加强新就业群体党建工作,努力推动该群体更好地融入城市、建设城市让新就业群体聚拢在党组织周围[N].人民日报,2022-11-15(17).
- [5] 中共上海市委党校社区发展研究中心课题组,何海兵.加强新业态新就业群体党建工作研究:以饿了么平台为例[J].上海党史与党建,2023(2).