

# Countermeasure Reflection to Realize the Effective Connection between Environmental Impact Assessment System and Pollutant Discharge Permit System

Yaozhong Li

Hubei Gewu Ecological Environment Technology Co., Ltd., Wuhan, Hubei, 430000, China

## Abstract

Environmental impact assessment (EIA) and the emission permit system are the two core components of environmental protection, which play an indispensable role in ensuring that the project is environmentally friendly and in controlling the spread of pollution. These aspects complement each other and promote them together to build a comprehensive environmental protection and management framework. However, in the current implementation stage, the interconnection between the two is still imperfect, which leads to the unsatisfactory efficiency of environmental management. In view of this, it is crucial to study these two systems in depth. This paper analyzes the core concepts, objectives and implementation strategies of EIA and pollutant license systems, and summarizes the target bias and collaborative challenges between the two strategies from the construction and implementation of the policies.

## Keywords

environmental impact assessment; pollutant discharge permit; system connection

## 实现环境影响评价制度与排污许可证制度有效衔接的对策思考

李耀中

湖北格物生态环境科技有限公司，中国·湖北 武汉 430000

## 摘要

环境影响评价（EIA）和排污许可制度是环保的两大核心组成部分，它们在保障项目对环境友好程度以及在控制污染扩散方面都扮演了不可或缺的角色。这些方面相互补充，一同推动，构筑了一个全面的环境保护管理框架。然而，在当前的执行阶段中，这两者的相互联系仍不完善，这造成了环境管理效率的不尽如人意。鉴于此，深入地研究这两套制度变得至关重要。论文分析了EIA和污染物许可证制度的核心概念、目标与实施策略，从政策的构建和执行两个视角来看，总结出了两种策略之间的目标偏差和协同挑战。

## 关键词

环境影响评价；排污许可证；制度衔接

## 1 引言

随着工业化进程和城市化的快速扩张，环境保护问题逐步升级为影响社会经济可持续发展的关键挑战。在目前这种情况下，众多发达国家都陆续推出了各种旨在维护国内环境安全的政策，并推动经济和社会的稳步成长。面对众多挑战，各个国家的政府都采取了各种环境管理方案，特别是环境影响评价（EIA）和排放许可体制，这两项都被认为是至关重要的制度安排。EIA 旨在对项目可能引发的环境影响进

行深入分析，而排污许可证制度旨在通过法律手段降低企业的污染排放量。中国的环境管理体系主要由这两个因素组成。尽管这两个制度在环保领域起到了不可替代的作用，但在实际操作中，它们之间的连接并不流畅，这导致环境管理的实际效果并未能达到预期，并且难于实现的环保改进愿景。因此，亟须将这两个元素有效地融合起来，打造一个完善且系统的综合体系，这样才能进一步推动我国的环境品质得到提高。

## 2 环境影响评价（EIA）制度概述

在美国，实施排污许可证制度是解决企业污染状况其中最有力的途径之一，并且这一制度已被众多国家纳入可持续发展战略中的核心环节。全球范围内，许多先进的国家已

【作者简介】李耀中（1985-），男，中国湖北襄阳人，硕士，工程师，从事环境影响评价、排污许可、环境管理研究。

经搭建了健全的 EIA 和排污许可制度，并对这些系统进行了深入研究和讨论。尽管中国在这方面起步相对较晚，近年来，也积极进行了有关该主题的理论与实际应用研究。这些建议所研究的范围涵盖了 EIA 在实际应用中的成效，社会大众的参与度，有关排污许可证制度在法律和政策方面的制定，还有其执行与管理等多个重要领域。中国作为全球第二强的经济实体，也正积极努力推进与之相关的法规体系的建立。但是，对于发展中的国家，尤其是在经历快速的工业与都市化的背景下，EIA 和排污许可体制的实施遇到了更大的困难和考验。因此，有必要深化对这个问题的了解。尽管已有研究为深入了解 EIA 和排污许可证制度给出了宝贵的见解，但是还存在某些研究的偏差。现行的研究重心主要是关于制度及其与其他环境元素的互动，但它们往往缺少对社会经济体系内部进行全面的考察。首要的是，绝大多数相关研究主要聚焦于对制度的单独解读，相对较少探索如何更有效地将这两个方面结合起来的研究。

### 3 EIA 与排污许可证制度衔接中存在的问题

#### 3.1 目标与流程的差异性分析

EIA 的操作流程通常包括项目的初步筛选、其潜在影响的深入评估、报告编制、评估和最终的批准，而排放许可证的制度涵盖了从申请、核查、发放、监测到执行的全过程。在当下的环境影响评估和排污许可制度中，中国均选择使用统一的系统。尽管这两种方式在时间尺度上看似有一些连续性，但实际执行阶段经常缺乏一个有效的连接方式。在中国，当各大企业进行环境影响评估时，都会对环境评估文件完成审核后，才决定使用它们作为排放许可。比如说，在 EIA 中所推荐的环保策略与建议，在发放排污许可时或许并未受到应得的关注和充分整合。

#### 3.2 信息共享与沟通机制的问题

为了在 EIA 和排污许可证制度间建立有效连接，信息的共享和交流显得格外重要。然而，在这一特定领域中，当前的确有许多问题需要解决。由于缺乏一个统一的信息处理系统，EIA 项目的各项报告和排污许可卡信息在多个不同部门和机构间经常遭到传播，这种现象进一步导致了信息的孤立。再者，由于缺乏有效的监控和制约机制，信息的交换速度并不高<sup>[1]</sup>。虽然有了信息交流的策略，但是由于缺少一个高效率的交流和调整工具，信息的传递和应用仍然受到很多障碍。目前，我国在环境影响评价领域并未建立一个完备且科学的信息交流与反馈机制，这导致了环评的数据不能迅速更新，进而降低了决策的支持效果。公共参与和信息透明度也是信息共享与交流机制中不可或缺的关键因素。本研究探讨了我国政府环保政策框架的建设态势、遭遇的问题及其成因，并为增强公众环保意识及增强其环保意识给出了若干建议。在当前阶段，大众对 EIA 和排污许可证这一制度的了解和参与相对不足，这种情况不仅削弱了他们在环境管理层

面的监管作用，同时还限制了该系统的优化和完善。

#### 3.3 法规与标准不一致的问题

法律规定和标准的不一致性同样是妨碍 EIA 与排放许可体系顺利对接的一项关键问题。因两者均牵扯到诸如国家的核心利益、公共权利和社会职责等议题，所以必须通过相互协调来化解双方的矛盾。在特定环境中，EIA 和排污许可制度的法律基础和操作规则有所不同，这也进一步导致了在执行过程中这两个制度之间的潜在冲突和矛盾。鉴于法规与标准之间的复杂互动，对二者达到恰当的协同运作成为一大挑战。例如，在 EIA 软件内，采纳的环境品质标准可能存在与排污许可证的排放准则的出入，这为公司在进行环境治理时带来了不少困扰。为了妥善处理此问题，需要合并现行的各个法律条例，从而创立一个更为完整的法律体系。此外，EIA 与排污许可证系统的联接也是受到各种区域性和行业内法律与标准差异性的影响。所有这些问题都可能对公司的环境管理效率产生不良效果，有可能导致其难以正常运营或者出现不合法的行为。鉴于缺乏统一和协同的法律结构，地方之间的环境管理标准可能会存在显著差异，这不仅增加了公司的合规开支，还可能降低环境管理的公正和实际效果。

### 4 实现有效衔接的对策建议

#### 4.1 法规与标准的整合与统一

在 EIA 与排污许可证制度间实现流畅的连接时，首当其冲的任务便是要解决法律条文和现实规范不一致的问题。尽管中国目前积极进行《环境保护法》的修改，但目前相关的法律仍然存在不少缺陷，很难完全适应新环境下的变化和 demand。这就表示有必要进行对现有环境法律和规定的详尽梳理和评估，以识别其中的潜在冲突和悖论，并给出相应的整合建议。接下来需要思考的是怎样将这两方面进行紧密结合，即制定相关的法律法规确保两者之间保持一致，而不是把这两个独立的制度融合为一个整体<sup>[2]</sup>。融合流程的核心任务是构建一个完整的环境管理法律体系，明确 EIA 和排污许可制度在法律体系中的定位及其之间的互动关系，以确保在目的、准则及标准方面达到一致性。除此之外，也需对环境评估方式、排放权的交易机制和排污费用等方面的政策进行相应的微调。必须保障环境质量和排放标准在执行上具有高度的配合和统一性。当前，国家已经颁布了众多国家级的环境保护标准与技术规范。这并非仅仅涉及国家标准的制定和修订，更是需要细致考虑到各个地区和各个行业间的差异性。在确定环保措施时，应综合考虑国家的产业布局、经济体系以及各地区的特性等多种元素。在某些特殊情境下，有潜力制定更具灵活性的地区或行业规定，以便更加适应各地环境条件和发展需要。还应该迅速推出《大气污染防治法》以及相关的法律法规，从而进一步加强相关的法律框架。除此之外，随着环境变化和社会进步，还需要制定标准化的定期评价和刷新流程。

## 4.2 建立信息共享平台

为了保障 EIA 与排污许可证制度能够顺畅地互动,共享信息变得尤为重要。当前,我国的环保体系内,各部门之间存在着众多的、不完全规定的、孤立的、反复出现的、互相缺失信息和数据,这严重妨碍了政府的决策过程的准确性。因此,有迫切的需要建立一个统一的信息共享平台,将 EIA 研究报告、排放授权资讯和其他环境管理相关数据融为一体。这个平台应当有能力促进各种组织之间的数据交流、数据共享和应用集成。该平台应该是对所有利益相关者,包括政府部门、商务实体、科研实体和广泛的大众都具有开放性。这个系统展现出了出色的可扩展能力,并能在其他种类的信息平台上进行使用。这款用户界面设计得极为亲切,并且操作步骤简明,极为适合具有各种背景的用户使用。这个平台有能力融合各部门在环保方面的各种活动。供应实时的环境治理信息,这涵盖了 EIA 报告的递交、审核和核准过程,以及排放许可证的发放、观察和实施状态。数据共享得以实现是通过互联网来达成的<sup>[3]</sup>。为使用者创建了一个交流平台,让他们能够进行信息查看、给出反应,从而创造了一个高度互动的环境。通过与公司相关的人员之间深度沟通与合作,确保信息能够迅速并精确地被采集。也应进一步确立相关的信息管理规定及操作方法,明确信息交互的核心理念、边界和职责,确保信息既真实、又完整且保密,如图 1 所示。

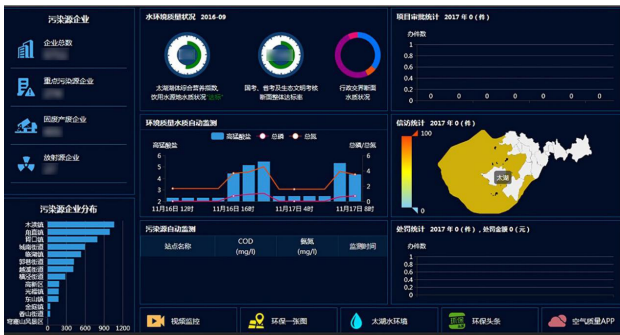


图 1 大数据智能化系统

## 4.3 增强宣传投入

增强宣传与教育的投入,从而提升公民的环保意识。借助媒体宣传与社区活动这些多元工具,可以加强大众对于 EIA 和排污许可证体系的认识与理解。为确保环境保护,需强化法规,并完善相关的法律体系。与此同时,有必要为公

众参与制定多种途径与策略,以便让他们更积极地参与环境保护事务。这篇文章选取江苏省作为相关研究项目的实例。在某些代表性的地区或行业里,正在开展 EIA 与污染排放许可证制度之间的连接试验。根据这些基础,需要制定针对性的策略,以便于二者有效地结合在一起。执行这一试点项目不仅得以证实策略的实际应用价值,同时也积攒了丰富和宝贵的实践经验。在实施期间,会定时对执行效果进行深入的评价,并根据这些建议来优化执行策略。需要进一步强化公共参与以及社会的监管力度,以确保两者能够有效地衔接<sup>[4]</sup>。采取这一措施有助于早期识别并识别存在的各种问题,进而基于此来制定适当的改进方案。

## 4.4 预期效果与潜在风险

提升环境管理的全局性与效率。倡导全社会加强对环境的关心,全力支持环境维护活动。提高公司对环境保护重要性的理解及责任感是关键。需要进一步强化我国环境保护的法律和法规结构,确保建立一个统一、协调、高效、权责分明的环境法律框架。推进公众对于环境议题的了解和参与。在构建中国的统一环境法规框架时,必须意识到法律在某方面可能存在的滞后因素。搭建一个由公共部门、企业和大众共同参与的环境管理系统。涉及利益各方之间的调和,还包含因相关的法律政策不完备导致的各种冲突等现象。

## 5 结语

综上所述,持续深化 EIA 与排污许可证制度的衔接变得至关重要,其中不断地研究改进和创新显得非常必要。在后续的学术研究中,应进一步深入探讨在各种社会经济背景下的适应性管理手段,同时也探索新兴技术在环境管理中的实际应用前景。

## 参考文献

- [1] 李娟娟.关于排污许可证与环境影响评价制度衔接的思考[J].绿色科技,2021,23(8):3.
- [2] 时伟.环评技术评估中环境影响评价制度与排污许可证制度的衔接研究[J].中文科技期刊数据库(全文版)工程技术,2022(6):4.
- [3] 妥翔.浅析排污许可制度与环境影响评价等制度的有效衔接[J].房地产导刊,2020(9):223.
- [4] 刘芳心.环境影响评价与排污许可制度衔接研究[J].环境与发展,2019,31(12):2.