

Research on the Problem of “Prison Elderly Care” in Japan and Implications for China

Wenbo Ji Di Wang Ping Wei*

Beijing Forestry University, Beijing, 100083, China

Abstract

After some countries in the world enter the aging society, the crime rate of the elderly is generally on the rise. As a country with a high degree of aging, Japan not only has a significant increase in the crime rate of the elderly, but also the problem of crime for the prison elderly care has become increasingly prominent, which brings a heavy burden to the prison, but also brings new problems to the law, finance and other related fields. In response, the Japanese government has actively implemented a series of measures aimed at preventing recidivism and promoting the reintegration of the elderly into society. In recent years, China is also facing the problem of rapid aging, and the situation of crimes committed by the elderly is also very serious. This paper examines the current situation, characteristics and countermeasures of elderly crime in Japan, and summarizes the experience for reference in China.

Keywords

aging; crime rate; measures; enlightenment

日本“监狱养老”问题研究及对中国的启示

冀文博 汪迪 魏萍*

北京林业大学, 中国·北京 100083

摘要

世界部分国家进入老龄化社会后, 老人犯罪率普遍呈上升态势。日本作为老龄化程度较高的国家, 不仅老年犯罪率明显增高, 犯罪以求监狱养老的问题也日益突出, 给监狱带来沉重负担, 也给法律、财政等相关领域带来新的难题。对此, 日本政府积极推行一系列应对措施, 旨在预防再犯和促进老年人重新融入社会。中国近年来也面临着老龄化迅速加剧的问题, 老年人犯罪的情况也非常严峻。论文考察了日本老年犯罪的现状、特点及对策, 从中总结出可供中国借鉴的经验。

关键词

老龄化; 犯罪率; 措施; 启示

1 老龄化社会与老年犯罪

老龄化是指人口结构中老年人口比例不断增加, 同时年轻人口比例相对减少的社会现象。当一个国家或地区 60 岁以上老年人口占人口总数的 10%, 或 65 岁以上老年人口占人口总数的 7%, 即意味着这个国家或地区的人口处于老龄化社会。

老龄社会面临着一系列问题, 其中就包括日益突出的老年人犯罪问题。一些老年人可能因经济困难、孤独和心理压力等问题, 参与犯罪活动。这既对社会治安造成威胁, 也对老年人自身的安全构成风险。

【作者简介】冀文博(2003-), 女, 中国河北邯郸人, 在读本科生, 从事日语研究。

【通讯作者】魏萍(1973-), 女, 中国四川峨眉山人, 硕士, 副教授, 从事日语语法学、日汉翻译、日本社会文化研究。

日本是老龄社会和老年人犯罪问题比较突出的国家之一。日本的老年人犯罪问题主要集中在经济犯罪领域, 其目的大都是为了获得更多养老费用。与此相对, 部分老人通过犯罪以求“监狱养老”的问题更是引发了日本社会的关注。

2 日本老年犯罪的现状

日本内阁府的令和 5 年《犯罪白皮书》显示: 截至 2022 年 10 月 1 日, 日本 65 岁以上老年人口为 3624 万, 老年人口占总人口的比例, 即老龄化率为 29%。其中, 2021 年, 日本因刑事犯罪而被司法部门处理的老年人为 41267 人。老年犯罪涉及猥亵、杀人、抢劫、伤害、诈骗、盗窃等各种犯罪, 从 2021 年因刑事犯罪而被司法部门处理的老年人的犯罪类别构成比来看, 盗窃犯为 69.9%, 接近七成。

同时, 老年人的服刑时间趋于长期化, 重复犯罪的现象也日益严重。自 1998 年以来, 65 至 69 岁年龄段的老年犯人中, 初犯者数量在 2006 年之前每年都在增加, 但自 2007 年开始呈现缓慢下降趋势。与之相对, 再犯者数量呈

持续增加倾向,2017年的再犯率达到53.8%。随之而来的,是老年人的再入狱者比例较高现象,尤其2016年的老年人再入狱者率达到70.2%^[1]。

很多老年犯人因为常年在监狱里,逐渐失去了与社会的联系,导致出狱后难以融入社会。有的人为了重新回到监狱,出狱后反复盗窃,屡进屡出监狱的大门^[2]。以日本最大的监狱府中监狱为例,这里收押的高龄犯人平均每人过去曾7次入狱,其中甚至出现了犯罪30次以上、合计入狱约50年的九十多岁服刑者^[3]。

3 日本“监狱养老”现象

在日本,老年人故意犯罪以求“监狱养老”已经成为一个较为严重的社会问题。日本法务省2015年《犯罪白皮书》数据显示,日本刑事犯罪呈高龄化态势,与20年前相比,该年度的老年犯罪人数翻了4.6倍。2022年,65岁以上的老年犯罪人数在总犯罪人数中的占比已达到23.6%。这些老年犯罪者几乎半数以上是“惯犯”。2021年《犯罪白皮书》显示,65岁以上老人中,七成以上的罪名是盗窃。日本对偷窃行为的处罚较为严格。根据日本刑法第二百三十五条,盗窃他人财物即构成盗窃罪,处十年以下有期徒刑或500万日元以下罚金。从日本高龄老人盗窃物品的金额上来看,40.3%不满约50元人民币,七成以上的盗窃金额不超过200元人民币。也就是说这些老人偷的都是不值钱的东西,甚至有些老人在偷盗后,主动带着赃物去自首。

4 日本“监狱养老”现象的原因分析

4.1 个人因素

①生理因素的影响。第一,人体衰老导致多病共存存在老年人身上很常见。这时,饮食营养均衡、有专人看护的监狱就可能成了他们理想中的“养老院”。第二,平均寿命延长。据日本法务省数据显示,70岁以上的女性占女性老年人逮捕人员的比例2021年达到82.3%。究其原因,是老年女性平均寿命更长。丈夫先于自己去世,子女独立生活,长期脱离社会成为家庭主妇的她们往往丧失工作能力,陷入贫困的窘境。日本国立社会保障人口问题研究所的数据显示,65岁以上的独居女性中处于贫困状态的人占比47%。

②强烈的独立意识。日本老人不与成年儿女同住的比例较高。日本国立社会保障·人口问题研究所的第8回家庭动态调查显示,65岁以上老人不与成年儿女同住的比例为56.3%。独居老人容易“孤独死”。比起一个人凄凉地死在家中,几天甚至几十天后才被发现,故意犯罪入狱也就成了一个可以理解的选择。

4.2 家庭因素

①经济压力大。根据日本总务省2022年家计调查报告,65岁以上单身无职业老人养老金收入与消费支出间存在2万1642日元的赤字。日本总务省统计局的数据显示,日本65岁以上老年人家庭的贫困率大约是27%,这些人公办养老院排不上,私立养老院住不起。

②缺少精神关怀。一方面,日本年轻人独立意识强,多与父母分开居住;另一方面,年轻人忙于工作或顾及自己的小家庭,与父母沟通少,只是用金钱或物质补偿。老年人的情感需求不被满足,便会产生孤独感和被遗弃感,严重者更会做出极端行为,而监狱内的人文关怀和同龄狱友的陪伴恰好可以弥补亲人关怀的缺失,满足老年人的情感需求^[4]。

4.3 社会因素

①养老金不足。日本养老金采用“现收现付制”,用当年轻工薪阶层缴纳的养老金支付给老年人。而在少子老龄化的社会结构下,养老金支付愈加困难,2021年,日本养老金缺口达到13万亿日元。

②高福利的监狱制度。日本服刑人员的温饱由国费负担,衣物,被褥等由监狱统一提供,饮食菜单由营养师在考虑囚犯喜好、营养成分等因素后制定,医疗费用由国费负担。此外监狱还会给犯人提供定期的健康检查和卫生教育。在监狱期间,养老金照常发放,出狱后即可拿到。如果在狱中去世,尸体无亲人认领,由国民税金拨款安葬。

5 日本政府的相关措施

为缓解“监狱养老”现象,近年来,日本政府制定了相关政策,并采取了一系列应对措施。

5.1 老年贫困对策

贫困会使部分老年人选择反复犯罪以求到监狱“安度晚年”。一方面,为预防老年人贫困,2015年12月,日本政府在补充预算中设立临时福利给付金,向1130万低收入老年人一次性发放了每人3万日元的生活补助金。另一方面,对养老保险缴费期进行改革,自2017年8月起,把国民养老金缴费期的最低年限从原来的25年缩短到10年,让没有交满25年保险的64万人也能够拿到养老金^[5]。这些措施能够缓解老后独居无充足养老金收入的后顾之忧,避免因生活贫困导致监狱养老现象的发生。

5.2 老年照护对策

2015年,日本对护理保险制度进行修改,提出构建地域综合照护服务体系。该体系在成熟的地域福利基础上将护理康复、保健预防、医疗看护、生活援助、居家住宅五项内容有效衔接起来,整合和利用当地服务资源,满足老年居民的需求^[6]。

5.3 老年孤独对策

为预防老年孤独,日本政府积极提高健康老年人的社会参与度。一方面提高退休年龄,延长工作年限;另一方面鼓励退休老年人继续参与社会活动^[7]。2021年4月1日,日本开始实施新修订的《高龄者雇佣安定法》,该法律规定:“企业有义务努力达成雇佣员工到70岁的目标,而且也应该采取相应措施,安排员工转到合适的岗位。如果企业能够雇佣自愿工作到七十岁的员工,政府将会给予鼓励和补贴支援^[8]。”

5.4 重返社会对策

为使老年犯罪人员能够在释放后顺利适应社会生活,

日本厚生劳动省2009年推出了“地域生活定居支援项目”，在各都道府县建立“地域生活定居支援中心”，帮助出狱的老年人重返社会。2018年，日本政府开发了针对老年犯罪人员的社会复归支援指导计划，该计划的内容涵盖提高健康管理能力和生活能力，以及掌握各种福利制度基础知识等多个方面。

同时，地方政府也动员社会力量，积极开展志愿者活动，为老年犯罪人员提供各种帮助。例如：建立各种支援中心，帮助狱中老人重返社会；在服刑阶段指导他们如何利用社会福利系统，并对那些有劳动能力者进行就业指导^[9]。

总体而言，面对不断增加的老年犯罪现象，日本政府采取了积极的应对措施，并取得了一定成效。在政府和社会力量的帮助下，一些老年犯罪人员在出狱后能够回归社会并为社会作出贡献。

6 对中国的启示

作为人口大国的中国于1999年进入老龄化社会，老年人口数量逐年递增。根据中国国家统计局的数据，2023年年末全国60岁及以上人口29697万人，占全国人口的21.1%。据预测，2035年左右，中国60岁及以上人口将突破4亿，在总人口中的比重将超30%，进入重度老龄化阶段。

尽管老龄化率尚未达到日本的水平，由于老年人口基数庞大，所面临的问题将更加复杂。若不提前预见人口老龄化所可能引发的问题并采取相应的应对措施，日本式的监狱养老现象也有可能成为潜在的社会性问题。

习近平总书记在十九大报告中提出“老有所养、病有所医、弱有所扶”的目标，是各级政府肩负的重要政治任务。日本在老年犯罪防治方面的经验对中国来讲在多方面具有启示意义。2035—2075年中国将表现出与日本2015—2065年相似的老龄化发展特征，这是中国需要借鉴日本经验的重要原因。中国应预先掌握老龄化阶段的特点和变化规律，预估潜在的风险和挑战，在对比中检视不足，查缺补漏，丰富政策工具。

6.1 完善老年保障相关立法

中国《老年人权益保障法》等法律法规的出台为老年人权益保障提供了法律支持，然而与来势凶猛的人口老龄化趋势相比，中国的老年保障法律体系仍然不够健全。相比之下，日本的《老年人福利法》《老年人保健法》《高龄人力雇佣安全法》和《护理保险法》等具有更具体、操作性强的特点。总体来看，中国的老年权益保障法律体系应结合其他国家的经验和中国的立法传统，以“单独立法模式”为核心，同时在其他法律法规中广泛规定对老年人权益的保障，形成“混合立法模式”，最大限度地保障老年人这一特殊群体的合法权益^[10]。

6.2 加强社会福利与就业指导

对基本养老金进行适度提高，以确保老年人的基本生活需求得到有效满足。鼓励并引导老年人自主储备额外养老金，建立个人的退休金储备体系；引导老年人购买一些保险

产品，形成更全面的财务保障，使晚年享有更为稳定和可靠的经济支持，让老年人能够更好地规划自己的晚年生活，减轻家庭和社会的养老压力。

此外，大力帮助老年人再就业，为创业的老年人发放创业补贴。设立专门就业指导窗口对老年人进行再就业指导。积极开发老年人力资源，设立多种多样的老年人职业介绍所。适当调整退休政策，实行弹性退休制度。

6.3 设立支援中心与应对部门

加大资金投入，在部分省份启动地区支援中心试点项目，促进出狱老年人重新融入社会并防止再次犯罪；设立专门机构或部门应对老年人的孤独和社会孤立问题，以防老人因孤独和缺少精神关怀而选择犯罪以求监狱养老。

6.4 规范社区矫正

鼓励政府与民间力量协作，培育社区矫正的民间力量。完善社区矫正相关立法，出台综合性的社区矫正法。

6.5 加强老年人法制与道德教育

一方面，加大执法力度，提高对犯罪行为的打击力度，以起到威慑作用。另一方面，通过法制教育和宣传，增强老年人的法制和道德观念，避免产生通过犯罪途径实现监狱养老的想法。

对故意犯罪寻求监狱养老的老年人进行心理疏导和教育，引导他们正确看待自己的生活和未来。

通过对日本老年犯罪和监狱养老问题及其对策的考察，能够在对比中检视不足，查缺补漏，为中国在抑制老年犯罪发生方面提供有益的参考，从而促进老龄化社会的和谐健康发展。

参考文献

- [1] 平成30年版犯罪白書[EB/OL].<https://hakusyo1.moj.go.jp/jp/65/nfm>.
- [2] 丁英顺.日本监狱渐成“养老院”[J].世界知识,2018,1726(11):70-71.
- [3] 日本“下流老人”,争相犯罪入狱[EB/OL].澎湃号·媒体_澎湃新闻-The Paperhttps://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_15424712.
- [4] 刘广旋.老年人犯罪求养问题研究[D].广州:华南农业大学,2016.
- [5] 丁英顺.日本老年人犯罪现状及其应对措施[J].东北亚学刊,2018,37(2):60-64.
- [6] 赵建国,邵思齐.日本地域综合照护服务体系的维度分析与启示[J].社会科学战线,2019,293(11):270-274.
- [7] 丁英顺.老龄化背景下日本独居老年人问题探究[J].东北亚学刊,2020,49(2):123-133+151-152.
- [8] 丁英顺,赵明.人口老龄化背景下日本延迟退休政策探析[J].日本研究,2021,179(4):60-70.
- [9] 小島弘美「高齢又は障害を有する受刑者を対象とした「社会復帰支援指導プログラム」の実施について」[J].月刊ノーマライゼーション障害者の福祉,2018,38(1):32-34.
- [10] 贺惠慈,路磊.老年权益法律保障的对策分析[J].理论界,2014,486(2):77-79.