

Reflections on the Actions of China's Industrial Parks under the New Development Pattern of "Dual Circulation"

Guannan Zhu

Shanghai Caohejing Hi-Tech Park Innovation Center Co., Ltd., Shanghai, 200233, China

Abstract

Industrial parks play a fundamental role in regional economic development. The impact of Covid-19 and the US-China trade war have disrupted the normal operation of enterprises, and brought challenges to management and services of industrial parks. Chinese industrial parks should take responsibilities in the new development strategy of "Dual Circulation", absorbing driving force from Sci-Tech innovation, to ensure stable and sustainable development of enterprises and the parks.

Keywords

industrial park; "dual circulation"; technological innovation

“双循环”新发展格局下中国产业园区作为之思考

朱冠楠

上海漕河泾新兴技术开发区科技创业中心有限公司, 中国·上海 200233

摘要

产业园区是区域经济发展的主要阵地。新型冠状病毒疫情的冲击和中美贸易战的影响,扰乱了企业的正常运转,也给产业园区的管理和服务带来了挑战。全国产业园区要在“双循环”新发展格局中主动担当作为,以科技创新为根本动力,保障企业和园区自身发展的平稳和可持续。

关键词

产业园区; “双循环”; 科技创新

1 引言

2020年,新冠肺炎疫情在全球爆发。根据约翰霍普金斯大学统计,截至2021年12月31日,全球累计确诊病例超过2亿8600万例,累计死亡超过542万人,全球第一大经济体美国感染人数超过5400万例,死亡人数超过82万人,而新冠病毒疫情在全球的蔓延态势短期内无法结束疫情^[1]。2020年,美国国内生产总值下滑3.5%,其中第二季度下滑32.9%,这是1947年以来的最大降幅。第二大经济体中国,虽然较早在国内爆发,但是成功控制住了疫情。与此同时,一些美国媒体、政客借机大肆炒作中美“脱钩”,有助于帮助美国提振经济。2020年7月30日,中共中央政治局会议提出,加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这一重要方针战略的提出,充分反映了近一段时间以来出现的新现象新问题。

【作者简介】朱冠楠(1983-),男,中国江苏人,硕士,工程师,从事科技创新和产业园发展研究。

2 新冠疫情中科技企业的生存状况

2018年以来,国内经济“三期叠加”和中美贸易战等内外部因素交织,使我国经济下行压力持续加大,众多科技企业面临了市场需求减弱、融资渠道紧缩的困难,企业利润持续下降,创新创业信心受到重挫。直至2019年底,随着宏观环境的持续改善、政府政策的持续加码和产业园区扶持的持续支撑,科技企业经营状况出现弱企稳、缓复苏的讯号。而新冠疫情叠加所带来的经济停摆效应,对企业持续经营又带来了巨大挑战。

中国通过发挥政策组合拳作用,统筹推进疫情防控和经济社会发展,疫情防控形势持续向好,经济运行边际改善、稳步复苏,经济社会基本面总体平稳健康。但境外疫情持续蔓延,全球经济陷入衰退,不稳定性不确定性明显增强,给中国经济社会发展带来了新的困难和挑战。

2.1 科技企业生存情况调查

产业园区是区域经济发展的主要阵地。受新型冠状病毒疫情的冲击,全国产业园区的运营和发展都受到了不同程度的影响。笔者工作所在的中国上海某产业园区有各类科技企业3600余家,其中,科技型中小企业超过2500家,占科

科技企业总数近七成。当前，中国产业园区要在保证疫情稳定的前提下，实现保运行、促发展的目标，针对性解决科技企业的实际困难。为此，园区开展了新冠疫情中科技企业生存状况专题调研。

2.2 调查研究结论

2.2.1 从企业经营状况来看

调研显示疫情对企业近三个月内的生产、经营活动都产生了不利影响，其中超过半数的企业影响较大或影响严重。不利影响普遍集中在资金链紧张、业务订单量减少、生产或经营成本增加、产品（服务）销售渠道受阻等方面。

2.2.2 从产业链运行状况来看

调研显示疫情对未来半年内主要产业的原材料、库存、生产、运输、订单等供应链各环节带来了困难；部分产业受到冲击，海外合作受阻。结合产业领域分析产业链运行状况时，调研显示工业自动化、工业软件服务，人工智能、大数据服务，电子信息（信息通讯）等产业领域企业受影响最为显著，面临的困难是下游企业营销计划或市场推广受阻。其中，有 65.59% 的被调研企业反映，疫情对企业进出口、商务交流、技术交流等海外合作产生了影响，国外企业已有计划替代中国生产商，部分上下游企业打算迁往国外。

2.2.3 从创新创业活动来看

绝大多数企业表示疫情对未来企业创新研发产生不利影响。超过六成的企业认为，疫情使得市场需求下降或不确定性增大，且获取投资、技术等创新资源的难度也陡然增加。为此，企业计划采取针对性应对措施，其中 66.67% 的被调研企业将加快新产品、新技术、新服务开发；51% 的被调研企业将积极开拓新的市场渠道；17.74% 的被调研企业将缩减企业规模，收缩市场。

3 中美关系局势对科技产业发展的影响

早在 2008 年美国爆发国际金融危机时，美国总统奥巴马面对美国的经济泡沫、金融危机，曾提出再工业化战略，试图促使美国的制造业与中国的制造业脱钩并回归美国，但是由于当时美国在华企业与中国企业在产业合作发展中密切相关，以及面对美国企业的坚决反对，中美两国的产业脱钩论不久就无声无息了。2016 年至 2020 年，特朗普政府执政期间，美国不断对华制造经贸摩擦并发动了多次大规模贸易战之后，就不断出现美国的某些政客发出与中国的产业脱钩之言论，特别是在新冠肺炎疫情肆虐全球的情况下，此种言论就更为严重了^[2]。

3.1 新冠疫情以来的“脱钩”论调

《纽约时报》2020 年 2 月 20 日发表题为《新冠肺炎疫情对中美关系有何影响？》的文章称，新冠肺炎疫情暴露出中国在信息披露、公共卫生事件应对等领域存在的诸多问题，中国并非美“可信赖的伙伴”，美国应该进一步限制双方的人员和经贸往来，与中国进行更彻底的“脱钩”^①。然而，

随着新冠疫情在美国本土的爆发和持续蔓延，使美国的制造业更加困难。2020 年 4 月 9 日，美国白宫国家经济委员会主任库德洛表示，一种可能吸引美国企业从中国回流的政策是，“可以将回流支出 100% 直接费用化，如厂房、设备、知识产权结构、装修等。换句话说，如果我们将所有相关支出 100% 直接费用化，实际上等于为美国企业从中国搬回美国的成本买单”。中美“脱钩论”在一定程度上反映了当前中美关系正在发生的深刻复杂变化^[3]。

3.2 “脱钩”对中美产业经济的影响

美国部分政客极力主张的“脱钩”具体来说有如下三个方面。

3.2.1 中美高科技脱钩

高科技脱钩是美国政府着力推进的重点领域。从美方出手打击华为和中兴开始，越来越多的中国高科技公司被美方以各种理由列入“实体清单”，对外业务往来受到很大限制。美国行政当局和美国国会在这一个问题上基本达成共识，通过行政命令、立法、外交施压等方式，试图削弱中国自主创新的体制优势。

3.2.2 中美金融脱钩

中美金融脱钩目前主要体现在以下四个领域：一是两国货币联系程度降低。二是中美相互投资增量减少，依存度下降。三是货币政策传导性降低，货币政策走向较少出现协同性。四是美国对中国全球融资的重要性相对降低，中国企业在美 IPO 数量和规模大幅减少。

3.2.3 中美经济增长脱钩

贸易战进程中，中国经济增长的内生性进一步增强，美国也是如此，客观上导致中美经济增长的同步性降低。

3.2.4 中美教育脱钩

美国施压美国高校、科研机构限制人员往来。2019 年度，美国对中国人发放的工作和留学生签证比 2016 年减少了 45%。由于收紧签证政策和贸易摩擦降低了中国学生赴美留学的速度。

4 国内国际“双循环”新发展格局的战略研判

当前，世界面临着百年未有之大变局，在疫情的催化下，各国经济加速下行已成常态，国际局势发生了剧烈的变化。构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，这是中央准确分析判断世界经济发展大势、我国当前与未来经济发展阶段转换存在的优势与劣势、面临的挑战与机遇，在新的国际环境下进一步利用好国际国内两个市场、两种资源，基于中华民族伟大复兴的战略全局所作出的重要战略决策，对我国未来发展具有重要指导意义。

4.1 “双循环”的实现路径

第一，降低要素成本，提升企业投资意愿。稳步推进要素市场化配置改革，降低制度性交易成本，包括完善土地供给制度，完善资本要素市场，强化金融对实体经济的支持，

促进劳动力素质提升,引导劳动力合理流动,加快发展技术要素市场,鼓励科技人员流动和多点从业,并给予相关税收优惠。

第二,强化统一市场建设,消除阻碍商品和要素流动的壁垒。在生产环节,畅通实体经济和中小企业的融资渠道;在流通领域,解决港口、铁路、公路基础设施连接短板,降低物流运输成本;优化产业空间布局,加强基础设施建设,畅通不同区域之间的要素流、商品流、信息流;建设高水平的自贸区、自贸港等,开创新面向更多国家的国际大循环。

第三,推进新技术的应用,增加技术研发、基础研究和教育的投入。撬动民间投资,引导龙头企业盯紧关键环节的研发,逐步实现在关键环节、关键领域、关键产品的进口替代,向全球产业链高端环节攀升。加大基础研究人才和工程科技人才的培养力度,为中国产业升级、增加国际竞争力储备人才。

第四,加强产业国际合作,提升产业发展空间。推动优势企业以核心技术、创新能力、自主知名品牌、营销网络等为依托,带动技术、标准、产品和服务“走出去”,拓展供应链协同的广度和深度,增强对全球供应链的整合能力,努力成为全球供应链的“链主”企业。同时,为中小企业持续稳定发展提供政策援助。

4.2 科技创新承担新使命

科技创新是经济社会循环的根本动力,发展高科技产业是实现国内大循环的关键。一方面,科技驱动的技术密集型产业推动我国产业链从下游逐渐向中上游发展,实现价值链从低端向高端转型,为我国扩大内需提供物质基础,是释放国内需求的前提条件;另一方面,科技驱动产业升级才能真正带来人民群众生活品质的升级,激发国内消费市场,摆脱对国外高品质产品的依赖。

4.2.1 打通创新链,加快自主创新步伐

创新链是由知识创新、技术创新、产品创新等一系列活动及其主体组成。要面向企业和产业需求,加大基础性研究和技术创新的投入,加大核心技术攻关力度,为企业和产业提供先进的科技成果和技术解决方案。同时,还要组织实施产业基础再造工程,培育一批采用国产技术和设备的产业集群,为国产新技术、新装备、新产品建立市场空间,为自主创新“最后一公里”铺路架桥。

4.2.2 补强产业链,确保经济协调稳定

链式发展是当今产业发展的基本形式,发达国家的打压与制约以及发展中国家的竞争与争夺,在一定程度上对中国建立在全球产业分工基础上的产业链形成了制约。加强产业链薄弱环节建设、维护产业链安全是保持中国产业体系完整性和发挥竞争优势的重要一环。加快发展科技型产业,完善国内产业配套体系,形成替代进口的技术储备、装备储备和产品储备,确保中国产业发展协调与产业链畅通,避免产业链中断对中国经济发展造成损失。

4.2.3 稳定供应链,增强本国企业的合作力度

全球产业分工网络是以大企业为中心、跨国公司为主导的分工网络。大企业对小企业的带动力较弱,导致供应链协同管理能力不强,产能过剩矛盾较为突出,中小企业发展面临着较大的压力。构建新发展格局,需要畅通大中小企业和不同所有制企业之间的合作关系,引导中小企业加入国内供应链,为中小企业发展创造国内市场空间。

4.2.4 提升价值链,实现高水平对外开放

利用我国在部分高端制造业领域的先发优势,以产业需求和技术变革为牵引,努力实现优势领域、共性技术、关键技术的重大突破。利用“一带一路”建设给我国对外开放带来的新机遇,促进资金、技术、人才、管理等生产要素与相关国家的交流与合作,以对外投资和产品输出带动中国设计、中国标准输出,增加技术服务价值,提升我国产业在全球价值链分工的位势,推动“中国制造”向“中国创造”转变。

4.2.5 产业园区的思考

“脱钩”事态发展的影响已为全球所关注。2019年底,欧亚集团对未来世界面临的主要风险进行预测时也明确把中美“脱钩”作为未来世界面临的重大风险之一,认为在可预见的将来中美“脱钩”的基本趋势仍会继续扩大,并将此作为苏联解体后对世界影响最大的事件^[4]。

我国是全球唯一拥有联合国产业分类目录中所有工业门类的国家,但是在半导体、机器人及自动化、装备制造等领域仍然受制于人。与发达国家相比,我国科技实力仍然较弱,在国际供应链、产业链中仍然存在断链风险,生产经营活动受国际影响较大。从美国对华为的芯片制裁也可以清楚地看到,高新技术是掌控国际循环系统运营的杀手锏,影响了全球资源要素配置和系统循环效率。笔者所在的上海某产业园区在科技企业生存调查中发现,有6.16%的被调研企业(27家)认为中美贸易战、新冠疫情暴发等外部环境对创新活动没有影响或影响不大。分析这27家样本企业发现,电子信息—集成电路,先进制造、航空航天、机器人,工业自动化、工业软件服务等高新技术、产业领域,仍具有一定的创新创业活力,而软件、互联网服务领域,在部分“疫后”产品市场形成了新的创新创业热点^[5]。

受新型冠状病毒疫情的冲击和中美贸易战的影响,全国产业园区的运营和发展都受到了不同程度的影响,不仅扰乱了企业的正常运作,也给产业园区的管理和服务带来了挑战。为此,全国各类产业园区不仅要在疫情防控中要守牢底线,更要在后续的经济发展中发挥“顶梁柱”和“压舱石”作用,不失时机、系统安排,调配各种力量,保障企业和园区自身发展的平稳和可持续。

一是营造更好的营商环境,千方百计促进企业发展。一方面积极配合企业做好复工复产和疫情防控工作,另一方面,切实发挥好政府沟通优势和企业服务优势,全面对接联络企业,在充分了解企业需求的基础上,把相关扶持政策落

地落实,争取更多政策支持、资金支持。

二是提高产业园区间产业合作能力,发挥产业链网群式效应。疫情之下,企业间的合作程度和协同能力,决定了疫情防控关键技术、产品供应链的安全性。各产业园区应深化产业链合作,提升装备生产、原材料供应等方面的优势,同时,还应加强研发创新合作,为全面提升产业科技创新水平和产业链协同能力打下基础。

三是重视和提升智慧服务能力。疫情影响下,“云上”招商、企业服务、政策培训、人才招聘等在线服务成为主流,搭建智慧服务平台将成为未来产业园区服务的基本功能,一方面,能够提供“招商”“科技、产业政策”“人才招聘”“商务配套”等在线智能服务系统,另一方面,要建立“流程化”服务机制,实时跟踪、动态管理,提高园区服务覆盖率和提供服务效率,降低突发情况对园区正常招商、运营工作的影响。

四是提升产业园区和其他相关主体的共担共治能力。产业园区的发展有赖于管理体系和治理能力的建设。面对突发事件如何治理?如何处理好产业园区稳定发展与改革的关系?只有加强园区和其他相关主体的统筹,树立园区、企业以及地方政府共同应对的理念,建立调动多元主体共同治理的体制机制,才能进一步提升园区、企业的凝聚力和核心竞争力,走上持续发展的道路。

新冠疫情中,也暴露出我国产业园区发展中存在的短板,也为接下来产业园区的发展方向提供了思路。针对未来可能再次出现的“黑天鹅”事件,产业园区要“未雨绸缪”,构建中长期的战略研究和预警机制、制定系统性的应对策略。当“黑天鹅”事件发生后,园区还有备选方案、备用物资、“外援”支持,会极大地增强抗风险能力^[6]。

5 结论

2022年1月1日,《区域全面经济伙伴关系协定》(简称RCEP)在中国、日本、澳大利亚和新西兰以及东盟6国生效实施。韩国将于2月1日生效。其他国家在完成国内批准程序后陆续实施。RCEP覆盖人口约22.7亿,GDP约占

全球的33%、出口额占全球的30%,是当前世界上参与人口最多、成员结构最多元、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易协定。签署RCEP既是中国对外开放的重要里程碑,更是中国长期以来排除外部干扰、坚定不移推进全球经济一体化取得的重大实践成果。

对于中国企业来说,RCEP生效标志着区域统一大市场正式开始运转,对产业升级、科技实力提升、经济增长、以及成员国之间的贸易关系都会有很大的促进。我国产业园区应加速接入全球“超级经济圈”,不断深化完善在货物贸易、服务贸易、双向投资、知识产权、贸易救济等领域的制度安排,提升治理水平,打造国际化、专业化、特色化园区。一方面是要全面提升贸易投资的自由化和便利化水平,帮助国内企业扩大市场空间,进一步推进投资双向开放,增强区域产业合作,促进产业链供应链深度融合。另一方面是打造更加完善的营商环境,加快产业转型和服务贸易发展,园区要提升面向中外企业的服务能级,为外资科技企业、研发机构等项目引进,以及园区科技企业拓展海外市场、增强海外维权能力、积极促进数字、零碳等领域国际合作提供助力。

注释:

①中新网:《美国作家:反华报道借疫情老调重弹,这是西方主流媒体的耻辱》, <http://www.chinanews.com/m/sh/2020/02-25/9104251.shtml>, 2020年2月25日。

参考文献

- [1] 王达,刘晓鑫.美国“再工业化战略”及其对中国经济的影响[J].东北亚论坛,2013(6):71-78.
- [2] Rana Foroohar. Decoupling[N]. The Financial Times, 2019-09-21.
- [3] 李峥.美国推动中美科技“脱钩”的深层动因及长期趋势[J].现代国际关系,2020(1):32-40.
- [4] 沈伟.论金融制裁的非对称性和对称性[J].上海对外经贸大学学报,2020(5):35-51.
- [5] 杜运苏,彭冬冬,陈启斐.服务业开放对企业出口国内价值链的影响——基于附加值率和长度视角[J].国际贸易问题,2021(9):157-172.
- [6] Top Risks 2020[M]. Eurasia Group, 2020.