

Research on Emergency Material Reserve Management

Xuexue Li Yawen Yan Luying Mao Wei Wang

Xianyang Normal University, Xianyang, Shaanxi, 712000, China

Abstract

Emergency material reserve is an important guarantee for effectively responding to all kinds of emergencies. China's emergency material reserve presents the current situation of classified and graded reserves in various industries and localities dominated by the national material reserve. There are some deficiencies in management, measures should be taken to coordinate the operation mechanism, improve the legal system, improve the information level, standardize technical standards and complement various reserve methods, strengthen emergency material reserve management, improve service level and save national and social resources at the same time.

Keywords

emergency materials; reserve; management

应急物资储备管理研究

李雪雪 闫雅雯 毛璐莹 王伟

咸阳师范学院, 中国·陕西 咸阳 712000

摘要

应急物资储备是有效应对各类突发事件的重要保障, 中国应急物资储备呈现以国家物资储备库为主的各行业各地方分类分级储备的现状, 管理中存在一些不足, 应采取协调运行机制、完善法律制度、提高信息化水平、规范技术标准及多种储备方式互补等措施, 加强应急物资储备管理, 提高服务水平的同时节约国家和社会资源。

关键词

应急物资; 储备; 管理

1 引言

在保护国家安全和救灾抢险的实践中, 中国已经建成了较为完备的应急物资储备体系。但随着近几年大规模灾难事故的频发, 给中国应急管理提出了新的考验。应急物资储备管理作为应急物资保障体系的重要一环, 值得相关方面重视。

2 中国应急物资储备管理现状

中国于1953年成立了国家物资储备库, 主要储存关系国家安全的重点战略物资。在和平年代, 国家物资储备库的功能逐渐发生了转变, 提供了以粮食、石油、医药等关系国计民生的重要物资为主的物资储备, 并且在实践中不断改革和完善, 积累了丰富的应急实践经验, 形成了覆盖面较全的

应急物资储备库体系, 包括中央救灾物资储备库, 省级储备库, 地市级或县级储备库。2018年3月通过整合中华人民共和国国家发改委、民政部、国家粮食局、能源局、商务部等部门的相关职责, 成立了国家粮食和物资储备局, 为应急物资储备提供了组织保障。民政部门的应急物资保障, 主要提供的是自然灾害后急需的基本生活物资, 如帐篷、棉被、方便食品及饮用水等。各专项应急管理部门行使专业物资储备职能, 如农业、林业、水利、卫生、公安等部门。然而, 在应对各种灾害中, 应急物资储备管理的主动性和精准度不高, 地方对中央有较强的依赖。大型灾害的应急管理主要靠中央, 地方政府的能动性没有充分发挥, 也不能合理利用市场机制和社会力量。

3 中国应急物资储备管理存在的问题

3.1 协调运行机制不完善

中国的应急物资储备包括纵向管理体制和横向管理体制。纵向储备包括从中央到地方的各级应急物资储备。当前, 国家粮食与物资储备局行使了大部分的物资储备职能, 但医药储备、灾害物资等专业应急物资仍旧由各专业职能部门储

【基金项目】咸阳师范学院国家级大学生创新创业训练计划资助项目(项目编号: 202110722007)。

【作者简介】李雪雪(1999-), 女, 中国陕西咸阳人, 在读本科生, 从事财务管理、物资管理研究。

备和管理,从储备品类、储备数量上缺乏协调和统一规划,在大型灾害发生时,缺乏完善的协调运行机制,各部门、各地区协同不足,应急物资经常表现为结构性短缺,各环节出现应急物资供需矛盾,也在很大程度上影响了应急响应速度和精确度,降低了应急物资的保障度。

3.2 应急物资储备品类及期限结构不合理

应急储备物资品类结构缺乏统筹。根据应急用途不同,将应急物资可以具体划分为防护用品、生命救助物品等十三大类,共 239 个品种^[1]。目前各应急物资储备库管理条块化较重,储备工作缺乏宏观规划,各专业部门根据分管领域分别制定本部门的储备计划,导致部分物资储备过多,部分物资储备欠缺,难以满足灾害对物资的多样化需求。其次是储备物资新老更替不及时,部分物资已经超期储备,导致无法按照原定用途正常使用。

3.3 社会捐赠物资管理不到位

社会捐赠物资是应急物资储备的组成部分,社会捐赠的途径较多,公民和单位可以通过红十字会、中华慈善总会等组织实施物资捐赠,也可以在民政部指定的慈善组织设立的网络募捐平台上进行捐赠,还可以向受益人直接捐赠。多种途径的物资捐赠,协调管理比较困难,经常会出现捐赠物资存放保管不善或者滥用捐赠物资等问题。

3.4 缺乏相关管理制度和技术标准

应急物资种类多、来源广,储备管理难度大,目前尚没有完善的储备物资管理制度可以对其采购、运输、保管、更新、调运等进行统一规范。另外,提高应急储备物资的使用效率,降低储备成本,都需要运用现代物流技术参与物资储运保管,然而目前该领域仍然缺乏统一的技术规范标准。

3.5 相关法律规范不完善

中国在多年的应急保障实践中,主要依靠的是政府和政策,相关法律保障不足,至今没有出台一部完整的应急物资储备法。虽然也有部分法规对此有相应规定,但是仅以零星条款分散于不同的法规中,没有形成完整体系。比如,在《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国国防动员法》均有部分条款,属于当前应急物资管理的统领性规范。其他相关规定分散于有关部门的规章制度和文件中,如《中央储备粮管理条例》《国家物资储备管理规定》等。立法分散、立法滞后等问题制约了应急物资储备效能的提升。

3.6 储备方式不够灵活

当前中国应急物资储备方式社会化程度较弱,储备方式以各级国家物资储备库实物储备为主,以企业生产能力储备为辅,社会储备和家庭储备占比较少。我国缺乏在特定条件下引导市场物资进入应急储备体系的制度,企业没有将材料和产品纳入应急储备体系的预案,家庭不具备储存较多物

资的条件,也缺乏应急储备意识。灾害事故发生时,主要依靠政府协调救灾物资,对应急储备管理带来较大压力。

4 完善应急物资储备管理的措施建议

4.1 优化应急储备协调运行机制

建立大物资储备体系,由一个主管部门统一领导,赋予该主管部门一定的立法权、监管权、决策权,统筹应急物资储备与国家战略物资储备、行业物资储备的协调运作,使各储备部门在职责上分工协作,在功能发挥和储备种类上形成互补,实现物资分散储备的基础上统和管理。即物资按照用途分散储备,但调配管理依靠信息化和现代物流技术实现统一协调。既可以发挥各自的储备优势和专业管理,又可以统筹协调减少浪费,提高物资储备效能的同时减低储备成本。

4.2 以信息化提高应急储备管理效率

应急物资储备涉及的管理部门众多、仓库地址分散、物资品类繁杂,提高管理效能必须依托信息化技术。目前物流系统的信息化已经比较成熟,应急物资管理可以借助国家物资储备信息平台,按照物流管理技术和方法对储备物资进行管理,统筹协调物资的供需匹配、运输调拨、品类更新、数量控制、风险预警、问题追踪等,并且在系统中设置物资最长储备期限,搭建储备物资退出平台,使其在过期之前进入市场流通,盘活实物储备,提高储备物资的使用效率,较少物资浪费。

4.3 做好社会捐赠物资的协调对接

做好社会捐赠物资与储备管理系统的协调对接,由应急部门将其有效组织起来,纳入储备管理系统统一调配,衔接好捐赠物的收存、分类与转运,并做好捐赠物资的收、存、用全过程信息公开,发挥自媒体时代的信息优势,以最短距离和最快速度将物资配送给受灾群众,弥补应急储备不足。

4.4 规范应急物资储备管理技术标准

行业的标准化程度是综合治理能力的体现,应急物资储备管理中,从应急储备库的选址、建设,到应急物资生产、采购,再到物资储存、搬运、配送,各环节遵循技术标准可提高物流效率和质量,但目前由于涉及范围较广,需要对技术标准进行规范整合,建设应急物资采购、储备、运输、发放等全过程管理的标准体系,通过管理过程的标准化提高物资管理效率和质量^[2]。

4.5 完善应急储备管理相关法律制度

为保障应急物资储备管理各环节的协调运作,需要对现有《突发事件应对法》等进行修订,同时可以整合相关法律,对应急储备进行专门立法。通过立法理顺相关部门之间的关系,规范各相关主体的责任,明确各部门在统筹规划和实施运作中的职能、权限和程序,使得储备管理有法可依,

为调动社会力量进行生产能力储备提供法律依据,为应急物资财政资金的落实提供保障,并能够对违反应急物资储备管理的行为进行监督,防止国有资产流失和相关违法犯罪行为发生。

4.6 多种储备方式互补融通

在对各地区突发事件发生种类和规模进行调研的基础上,结合本地可利用资源状况,按照国家、社会、家庭共同储备的原则,确定不同储备主体,并根据应急物资的用途、数量、生产难易程度、储存期限、资金占压规模等,对不同物资分别采用国家物资储备库储备、企业生产能力储备、家庭储备等多种储备方式,在实施中注意结合各种储备方式的优缺点搭配协调,以较低成本实现较高效能。国家物资储备库储备要完善设施设备信息化改造提升,盘活库存物资的周转使用和更新轮换,设定不超过保质期三分之二的库内保存期,及时将物资通过市场方式转让使用,减少浪费。对需求不稳定且生产组织比较迅速的物资采用生产能力储备,

通过招标等方式选择质量高、信用好的企业,由政府每年给企业一定的补助或者税收优惠,在特殊时期承担起应急物资供应的重任。对于体积小、保质期长且占用资金不多的常用应急物资,通过宣传教育,倡导家庭储备一定数量以备应急之需^[1]。

5 结论

对当前的应急物资储备管理进行分析,扬长补短,从体制机制、法律制度、技术规范、储备方式等方面发力,调动各个储备主体的积极性和主动性,提高管理效能,满足重大事故和灾害的应急物资需求。

参考文献

- [1] 于冲,赵启兰.应急物资储备方式探讨[J].物流技术,2010,29(Z2):51-52+97.
- [2] 葛雁,蒋建平,刘晓明,等.应急物资保障体系的标准化建设[J].中国标准化,2020(10):82-85.
- [3] 傅浩.应急物资储备及管理策略研究[J].中国商论,2021(11):24-26.