

Discussion on the Innovation of Property Right System and the Reconstruction of State-owned Assets Management System

Fujin Liu

Linyi City Hydrology Center, Linyi, Shandong, 276000, China

Abstract

The main factors affecting the development of state-owned assets management are the unclear subject of property rights and the imperfect trading rules of the market. In order to change this situation, we need to reconstruct the two, so as to realize the stable development of China's economy. This paper will discuss the innovation of property right system and the reconstruction of state-owned assets management system, and put forward specific measures to promote the state-owned assets management system through the innovation of property right system, hoping to have a certain reference significance for the development of state-owned economy.

Keywords

property right system; state-owned property; restructure

产权制度创新以及国有资产管理体制重构探讨

刘福金

临沂市水文中心, 中国·山东 临沂 276000

摘要

影响着国有资产管理的发展的最主要的因素有产权的主体不明,同时市场的交易规则不健全等,要想改变这种现状,就需要对两者进行重构,从而实现中国经济的稳定发展。论文将从产权制度创新和国有资产管理体制的重构展开一定的探讨,提出通过创新产权制度推动国有资产管理体制的具体措施,希望对国有经济的发展具有一定的借鉴意义。

关键词

产权制度; 国有资产; 重构

1 引言

目前,产权制度创新和国有资产管理体制重构已经成为一个必然趋势。同时,中国也已经步入了产权制度创新和国有资产管理体制重构的关键时期,两者都对国有资产的发展具有至关重要的作用,对两者进行重构可以很大程度上完善管理体制,促进国民经济的不断发展和稳步提升。但目前在对两者进行重构时仍存在一定的的问题,所以对产权制度创新和国有资产管理体制重构中存在的问题进行分析显得尤为重要。

2 产权制度创新的意义

产权制度进行一定的创新可以对国有资产的出资人进行明确,解决由于责任、权力、利益中存在的模糊问题。并且在产权界限清楚的前提下,保障产权主体可以在市场交易中进行自由平等的竞争和参与,从而更好地促进资源的配置。第一,在科斯定理中提到有关于产权界定和交易费用的

问题,其中指出如果交易费用为零,市场机制的配置会自动达到最优,与产权界定无关。但在交易费用为正的情况下,产权配置将会影响资源配置。第二,对产权制度进行创新可以促进投资主体的多元化,在国有资产管理机构当中将更有利于促进产权的重新配置。随着投资体制改革的不断深入,股份制的投资形式已经成为一个主要手段。通过产权创新可以不断地完善治理结构,保障产权的多元化^[1]。

3 国有资产管理体制中存在的问题

3.1 国有资产管理体制体系不完善

首先,国有资产管理体制体系存在着不完善的问题,管理制度相对较少,虽然行政部门曾经出台过相应的规章制度来规范资产管理行为,但是这些规章并非属于国家法律层面,同时也缺少了相应的条例作为支撑,所以国有资产管理体制上仍存在一定的缺陷,需要对此进行不断的完善、细化,健全相应的法律体系。

其次,事业单位资产管理存在着与预算管理脱节的问题,制度也不能满足实际工作的需要,在资产使用方面缺乏相应的监督和管理,使得企业在进行资产采购预算时,一味

【作者简介】刘福金(1975-),男,中国山东单县人,本科,中级经济师。

地追求新颖和,从而导致了资源和经济的浪费,对于购进的一些资产也没有进行合理的应用。

最后,成为闲置资产,对于一些真正需要购进的资产反而没有采购到位,出现可用资产短缺的情况出现。由于监管体系的不健全,间接地导致了资产的利用效率低下,资产管理体的不完善,使得国有经济难以得到一个有效的发展^[2]。

3.2 国有产权主体错位

目前的国有资产管理体存在着国有产权错位的情况,绝大部分的出资人一般都兼任不同的职能,一个人通常要负责多项工作内容,但是职能不够清晰具体,所以也就导致了在资产管理、人事管理方面存在一定的缺陷,导致产权责任无法有效地构建。国有资产的投资程序复杂,管理效率提升较为困难,不利于企业的运营和发展。

国有产权的主体是国家,但在某种意义上来说,国家又无法真正地行使权力,只是由相关的机构代理行使权力。中国国有资产以前的管理遵循着一种“国家统一所有,政府进行逐级监管,企业自主经营”的一种管理理念。但在具体的实践当中,这种管理方式对国有资产的管理手段在一定程度上阻碍了企业的改革和发展^[3]。

4 在产权制度的创新下提升国有资产管理质量的方法

在社会主义市场经济体制的改革中,要想实现对国有资产管理体的重构应该进行产权制度的创新,明确国有资产的产权,将产权边界和产权主体的权利义务关系进行划分,优化国有资产的资源配置。优化资产的配置一方面可以使得产权交易市场变得更完善,另一方面还能解决资产管理体制当中存在的问题,使得国有资产管理得到一定的优化,有效地促进国民经济的稳定增长。

4.1 优化国有资产产权

国有资产的本质是广大群众共同拥有的财产,但在具体的实施过程当中,很多企业未能遵循人格化的理念,并且在事业单位产权进行管理时出现理论与实际脱节,导致科研院所的人员只能获取表面的产权,没有收获根本的利益。但即使是这样,在资产出现异常时还要承担相应的责任。所以,对国有资产进行优化十分关键,对资产产权进行改革,可以实现对国有资产产权的转移,将其转移到相应的员工身上,使他们能够参与到国有资产管理当中,同时也有权力对产权虚伪的问题进行解决。并且这也能够很大程度上改变员工的工作理念,从根本上解决产权的虚伪问题,使得国有资产实现一定的社会价值和经济效益^[4]。

4.2 设置国有资产管理机构

设置国有资产管理机构对于国有资产管理具有较大的意义,赋予相关的资产管理机构责任。通过设置双层次模

式的国有资产管理机构对国有资产进行有效管理。第一,设置国有资产管理层,实现各部门之间的有效整合,从而形成一个产权的管理部门,以此来提升国家的经营管理权力和工作效率,将实际工作与资产管理进行结合,保证权责主体的完整性。第二,设置相应的国有资产层,对国有资产进行控制,有效的监管财务部门,对企业进行一个良好的经营和决策。

4.3 优化产权制度

中国国有资产的经济已经处于一个领先水平,所以需要调整国民经济中的产业结构,做到有进有退,在中国的政治、经济的支柱产业中要起到一定的主导地位,然而对于一些竞争性的产业,要适当地退出,让更多的投资主体得以进入,从而促进多元化的经济发展。并且,退出时应明确产权,保障产权交易市场稳定。要想实现产权的顺利流动,需要对国有资产的经济布局作出相应的调整,顺利地促进国有资产的产权流动。

4.4 完善国有资产管理机构

在对于国有资产管理体的重构工作当中,主要目的是形成一个资产管理的新体制,所以对国有资产管理机构进行完善。首先,国有资产将属于全体人民,并且属于国家,相关部门可以行使相应的权力,对资源进行配置。其次,分级代表可以代替出资人的职责,逐级授权,确定相关的管理权。最后,需要委托专门的机构进行管理,可以设置行政部门与出资人机构,行使相应的监督管理职责^[5]。

5 结语

综上所述,通过对产权制度进行改革可以有效地推动国有资产管理的发展,对国有经济也起到了一定的促进作用。但是目前从国有资产管理现状可以看出,仍具有一些因素影响着国有资产的发展,所以对国有资产管理体进行重构,创新产权制度方式,优化国有资产产权,设置相应的国有资产管理机构,并且不断地完善,从而构建起一个科学合理的国有资产管理体,以便于保障国有资产管理可以高效长远的发展,国民经济也能得到稳步的提升。

参考文献

- [1] 宋方敏.客观辩证认识国有资产管理体制改革的探索意义[J].国企,2019(9):2.
- [2] 宋方敏.我国国有企业产权制度改革的探索与风险[J].政治经济学评论,2019,10(1):129-153.
- [3] 康慧.国有资产管理体的建立与完善探讨[J].消费导刊,2019(45):274.
- [4] 刘锦粉.深化农村集体产权制度改革重构农村基层微观治理基础[J].上海农村经济,2019(2):4.
- [5] 常纪文.国有自然资源资产管理体制改革的建议与思考[J].中国环境管理,2019,11(1):12.