

Reflection on Rural Economic Management

Yongjie Feng

Changchun, Jilin, 130028, China

Abstract

At present, China's rural economic management is still in the initial stage of development, with the development of society, rural economic management has been highly valued by the state and local governments, the progress of a country is inseparable from the management of rural economic modernization. It has been further developed in fullness, which has caused various thinking of rural economic managers. Based on the survey method, the literature method and the analysis method, the paper provides some views and suggestions on the management of the rural economy in the new period for reference.

Keywords

rural economy; economic management; problem; development direction

对农村经济管理的思考

冯永杰

中国·吉林 长春 130028

摘要

当前中国农村经济管理还处于初级发展阶段,随着社会的发展,农村经济管理这块得到了国家及地方的高度重视,一个国家的进步离不开农村经济现代化的管理,农村经济到底如何高效、丰满地得到进一步的发展从而引起农村经济管理人員的各种思考。论文基于调查法、文献法与分析法,对新时期农村经济的管理提几点看法与建议,以供借鉴参考。

关键词

农村经济; 经济管理; 问题; 发展方向

1 引言

随着社会经济的发展,农村经济发展水平有了显著提升,农民经济收入增加,物质生活有了很大改善。与此同时,农村经济发展与管理中还存在着一些问题。下面结合实际,对农村经济管理相关问题做具体分析。

2 中国农村经济管理的现状。

中国共产党第十九次全国代表大会报告强调了“三农”问题是关系国计民生的根本性问题,必须把“三农”问题作为全党工作的重中之重,实施乡村振兴战略,这为中国农村经济发展带来了新的机遇。三资代理中心的成立、土地流转产权制度的改革实施、宅基地的确认一步步地认证了中国农村经济管理正处于逐步发展中。

3 农村经济管理的问题思考

3.1 农村经济管理的遗留问题

尽管农村金融体制改革已近 20 年,但农村经济发展过程中仍会遇到许多体制性障碍。现阶段,农村金融体系还

有很大的完善空间,农村信用社起到的作用有限,农业发展银行给农村农业提供的帮助较少,经调查法得知,在粮食购销体制改革完成后,农业发展银行的业务尤其是贷款业务又有萎缩迹象^[1]。农村农业保险制度仍处于落后水平,包括农业银行在内的一些商业银行的分支机构,在农村吸储能力很强,对农户和农村中小企业的贷款却始终较少。这些问题都严重阻碍或者说限制了农村经济的发展。

3.2 农村经济管理的核算问题

在农村经济核算方面也存在很多不规范的问题。如集体经济核算意识淡薄,有关部门未针对具体问题建立有效的管理机制,未制定科学完善的核算实施细则,导致经济核算缺乏统一的标准等。调查发现,目前有些村级会计部门没有配备较为正规的专用发票,也未建立及健全完善的验收管控与监督管理制度,农民群众普遍未参加到经济核算的监督工作中去。这些问题给挪用公款、贪污腐败等问题的出现创造了条件^[2]。

3.3 土地拆迁费管理问题

土地拆迁、征地等工作本是为发展公共利益,但在实践过程中却出现了违法征地的情况,导致群众的利益受损,政府与群众间的争议增多。为保障农民合法权益,推动农村经济发展,2004 年,中华人民共和国国务院发布了《严

【作者简介】冯永杰(1976-),女,中国吉林长春人,本科,中级会计师,从事农村经济管理研究。

格土地管理的决定》(以下简称《决定》),在《决定》中对公告内容与程序进行了修改,同时规定了听取意见的方式及意思表示的效力。

近些年,中国一直在完善土地征收中的农民确认权,土地征收中被征收农民的合法权益得到一定程度的保护,违法征地行为也得到有效管控。但在取得进步的同时,也还存在一些缺陷。如被征收农民的意愿被考虑得很少;被征收农民确认权在实践中并没有被很好地执行;城乡土地的“二元所有制”是中国当前实行的制度,在这一制度下,两种不同的所有权相互捆绑;中国缺少相对统一的集体土地交易价格,缺少一个衡量标准;土地拆迁费管理工作不够规范与透明等^[3]。

3.4 农村经济投资问题

近些年,国家一直在增加对农村农业的投入。但与国家对其他产业及城市地区的投入力度相比,国家对农业发展的投入还较少。在资金、技术、人力、物力等投入不足的情况下,农村经济就发展后劲不足。据有关统计数据显示,“六五”时期,农村农业建设投入占国家基本建设投入的5.1%，“七五”时期投入占比下降到3%，“八五”时期降至3%^[4]。国家的财政投入是农村经济发展的保障,当投入不足时,农业基础设施便得不到更新与维护,水库、排灌工程等基础设施长期带病运行,农业经济会疲软不堪。

此外,农村地理位置偏远、资源稀缺、经济基础薄弱且产业结构不合理、经济发展后劲不足,这些原因导致社会中的企业与个人普遍不愿意对农村投资,农村投资主体长期单一固定,经济发展缺乏更有力的支持。

3.5 农村产权制度改革问题

中共中央指出,农村集体产权制度改革,是针对农村集体资产产权归属不清晰、权责不明确、保护不严格等问题日益突出所提出的一项必要措施,在新的发展时期,农村集体产权制度改革势在必行。自2014年中华人民共和国农业农村部在其官方网站上刊登出这一公告后,中国各农村纷纷推行了农村产权制度改革,各地的改革既取得了一些成果,又暴露出了一些问题。例如,改革阻力大,干部、群众对农村产权制度改革认识不足,尤其是部分群众受政策宣传不到位等因素的影响,认为产权制度改革有损自身利益,所以对当地有关部门的工作不信任、不支持、不配合,给各项工作造成了很大阻力。还有部分工作人员责任意识淡薄,工作态度有待转变。

在改革过程中,农村土地流转存在问题。中国当前的土地承包流转中,城乡成立相关的土地流转中心,设立流转中心的初衷是为了流转土地审查、备案等工作能更好地开展。但在实际运行中,土地流转中心却没有为农民提供及时、全面、详细且真实准确的土地流转供需信息,造成土地流转各方信息的不对称,使农民合法权益受到损害。

3.6 宅基地问题

调查发现,目前农村宅基地工作中主要存在以下几点问题:一是村庄布局散乱,居住不规则,宅基地规划管理难度大;二是一户多宅问题普遍存在,一些房屋长时间处于空置状态;三是部分群众占用耕地建造房屋;四是超标准占地建宅的问题较为严重。导致以上问题长期存在的主要原因有:村庄建设规范不够规范,造成后期管理难度大。其实是受历史遗留问题影响,农村旧宅基地面积过大,一些宅基地面积达到一亩多。此外,国家这方面的法律法规还不够完善,无法运用法律矫正农民群众错误的观念与行为,消除各种乱象。

4 三资代理中心的管理

三资代理中心需健全完善资金收入管理制度,从制度层面明确资金监管范围、监管程序与监管目标,从根本上避免各种乱象。三资代理中心的资金监管范围是包括农村经营收入、各业发包收入、国家征用地补偿收入及村长期积累等在内的村集体一切收入。按照规定,村集体各项收入必须全额、及时上缴镇“三资”。委托代理服务中心,不能截留、坐支、挪用或擅自抵顶债务。三资代理中心要根据国家法律法规与政策规定规范各工作程序与管理行为,并充分发挥自身监管作用。

5 农村经济的发展方向

在乡村振兴战略背景下,要走科技兴民、产业兴民的发展道路。具体来说就是产业兴旺是乡村振兴的重要基础,是解决农村一切问题的前提。相较于工业与旅游业,农业的产业链短、附加值低、农业投资周期长、规模大但见效慢,所以农村经济远远落后于城市经济,农村群众生活水平得不到显著提升。因此,要想解决农业农村问题,就必须推动农村产业融合,调整农村产业结构,为农村经济发展创造出良好条件。

有关部门要对乡村现状资源做深入、详细地调查,仔细梳理乡村现有的工业资源、人文资源、自然资源等,在此基础上科学选择最适合的产业类型。如在地势平坦开阔、耕地资源丰富其土壤肥沃、水源充足且气候也比较适宜的地区,应优先发展现代农业,将当地的资源优势充分发挥出来。在做好产业选型的基础上,还要做好产业发展模式的设计与评估。

现阶段,中国乡村地区发展得比较成熟的几种产业发展模式分别是龙头企业带动型与农民专业合作社。龙头企业带动型产业模式是以企业为主导,由企业或农户与基地建立合作关系,共同组成经济共同体,然后重点围绕一种或多种产品进行生产、加工与销售。这种模式的优势是,企业为村民提供就业岗位,同时分担一定的风险,企业给初级农产品或加工农产品提供销售渠道,从而实现农民的增产增收。农民专业合作社模式则是以家庭承包经营为基础,村民之间

实现信息、经济及技术的互助，最终达到共同发展、共同富裕。这两种模式有不同的优缺点与适用范围，在实践中必须根据乡村具体情况做出科学选择与合理运用^[9]。

新的发展时期，要依据各地实际情况不断延长产业链，完善产业链，构建起更稳定的产业融合关系，让产业融合涵盖农业生产、加工、物流、销售等各个环节。为提高产业融合的有效性，需深入挖掘当地农业潜力，最大程度地发挥出农业的价值，利用农业带动地区经济发展，促进群众生活水平提高。要将农村农业种植、农产品加工、农产品销售以及农村观光旅游、农家乐文化等有机结合起来，打造完整的农业经济产业链，将农村独特的自然资源、人文资源等利用起来，以此增加农村收入，改变农村面貌。

6 农村经济管理的人员管理

人员是各项经济管理工作的基础，在当前背景下，必须建立科学长效的人才培训机制与健全完善的监督考核制度，加强对经济管理人员的教育培训，提升工作人员业务能力、职业素养与综合水平，为各项经济管理工作打好基础。

7 结语

综上所述，经济是民生的保障。在新的发展时期，只有做好经济建设与经济管理，才能改善农村面貌，提高农民生活水平，实现乡村振兴目标。目前中国农村经济管理中还存在管理体制不完善，核算不规范、资金投入少等一系列问题。可见，中国农村经济建设与管理的工作依旧任重道远。有关部门与人员应不忘初心、坚持正确的政治路线与技术路线，采取各项有效措施不断推动农村经济发展。

参考文献

- [1] 刘凯.现阶段如何实现农村经济管理的信息化[J].中国乡镇企业会计,2022(1):168-170.
- [2] 杨艺贞.新农村建设背景下农业经济管理措施探讨[J].质量与市场,2022(1):154-156.
- [3] 孙贵凤.解读农村经营管理存在的问题及发展思路[J].中国集体经济,2021(29):69-70.
- [4] 范世云.试析农业经济管理对农村经济发展的促进作用[J].中国外资,2020(6):109-110.
- [5] 翟维丽,吴义山.新农村建设中农村经济经营管理的作用与强化措施[J].农业工程技术,2020,40(8):6-7.