

中国宏观经济政策的演进和创新思考

Thoughts on the Evolution and Innovation of China's Macroeconomic Policy

高畅

Chang Gao

河北省唐山市迁西县奇石学校

中国·河北 唐山 064300

Hebei Tangshan Municipal Qianxi County

Qishi School,

Tangshan, Hebei, 064300, China

【摘要】本文将中国改革开放前后的发展时期划分成五个发展阶段，分别分析不同发展阶段宏观经济政策的特点及转变趋势，继而从不同维度具体论述宏观经济政策转变对国家经济的影响，旨在通过研究性的探讨进一步明晰中国宏观经济政策的变化情况，为更好地学习这些知识打基础。

【Abstract】This paper divides the development period before and after China's reform and opening up into five development stages, analyzes the characteristics and transformation trends of macroeconomic policies in different development stages, and then discusses the impact of macroeconomic policy changes on the national economy from different dimensions, aiming to further clarify the changes in China's macroeconomic policies through research and to lay the foundation for better learning of this knowledge.

【关键词】宏观经济政策；演进；趋势

【Keywords】macro-economic policy; evolution; trend

【DOI】<https://doi.org/10.26549/cjygl.v3i1.1214>

1 引言

市场经济的形成和发展与公共社会生活的需求密切相关。宏观调控经济是政府的行为，以确保经济的稳定发展。无论是在资本主义社会还是社会主义社会，宏观调控都是经济管理不可或缺的手段。改革开放后，国民经济发生了翻天覆地的变化。中国政府在制定和实施宏观调控政策方面变得更加灵活，其有效性更加突出，尤其是在经济体制转型中。鉴于此，本文将中国改革开放前后的发展时期划分成五个发展阶段，分别分析不同发展阶段宏观经济政策的特点及转变趋势，继而从不同维度具体论述宏观经济政策转变对国家经济的影响，旨在通过研究性的探讨进一步明晰中国宏观经济政策的变化情况，为更好地学习这些知识打基础。

2 中国宏观经济政策的演变与创新

中国从改革开放以来，经济政策上经历了几次明显的变

化，在这期间相继实施了经济扩张政策以及财政紧缩的调整。宏观调控政策更加多样化，如财政政策制定中的货币宽松政策，利率调整以刺激内需等。这些政策已经取得了一定的监管效果，为发展带来了新的活力。总体而言，中国的宏观经济政策大致经历了五次“转型”：

2.1 第一阶段（1990-1997）“双重紧缩”的财政政策和货币政策现阶段

经济政策的调整最终目的都是加快经济增长。中国央行在 1990 年对存贷款利率进行了一定幅度的下调，促使货币供应量增多，信贷规模也跟着逐步扩大，地方和企业的积极性更高，急于投资建设开发区。经过连续两年的“刺激”，自 1991 年以来，中国国民经济已经从低点攀升，并在 1992 年迅速达到了高点。然而，与此同时，价格指数大幅上涨。它达到了 1994 年的最高点。重要的价格上涨因素是食品价格的大幅上涨。中国于 1993 年开始采取宏观调控措施。当

年9月,发布了16项措施,主旨是严格控制货币信贷总量,加强固定资产贷款管理,规范信贷放贷资金,严格控制财政支出,降低社会群体的购买力,严格控制税收减免,加强税收征管,坚决制止违法收费。1994年,所有措施都更加严格,对某些产品实行直接价格管制。1995年,贷款利率上调了两倍。1996年以后紧缩取得了显着成效,价格指数下跌。国内生产总值增长率也有所下降,但仍保持在10左右的高位。到1996年底,通货膨胀得到控制,中国国民经济实现了“软着陆”。实践证明,这一规定是正确和成功的。它不仅非常控制通货膨胀。通货膨胀率从1993年的13.2%和1994年的21.7%下降到1995年的14.8%、1996年占6.1%,1997年占0.8%。此外,中国经济继续保持较高的增长率和国民经济实力继续增加。1993年至1996年的经济增长率为13.5%、12.6%、10.5%、9.6%,有效实现稳增长目标,经济波动小,国民经济稳定,经济结构进一步改善^[1],宏观经济调控的预期目标基本实现。

2.2 第二阶段(1998–2004年)“双松”的财政政策与货币政策

1997年,东南亚金融危机,1998年中国洪涝灾害,制度变迁和经济转型,物资过剩促使中国市场供需关系逐步由卖方主导的市场转变为以买方为主导的市场,物资价格逐步走低,通货紧缩的现象越发严重。为了刺激消费,扩大内需,缓解通货膨胀,规避金融风险,中国从1998年开始推行扩张性财政政策和稳健的货币政策。随着这套经济政策的推出,社会经济开始朝着平稳增长的趋势逐步发展,经济萧条的现状逐步好转,社会失业率逐步降低。在货币政策方面,调整的方向主要是扩大贷款规模,逐步放宽贷款限制条件,同时将贷款限额控制标准取消,进一步压低存款利率,促使存款准备金逐步转向流动资金,降低存款准备金率和存贷款利率,通过这些政策的调整来刺激市场,逐步扩大内需。另外,对存款准备金政策进行优化设计,还可以促使中小企业贷款利率浮动范围逐步扩大,这对拉动内需有重要作用。除此以外,在财政政策上开始扩大政府债券的发行规模,在基础设施方面投入更多资金,提高政府采购数额,同时根据市场行情适当增加员工工资收入,对储蓄存款征收利息所得税;在财政赤字政策的推动下积极推广转移支付。这套宏观调控政策历时五年使经济增长率从1998年的7.8%提高到2002年的9.1%;1998年消费价格指数保持在-0.8%不变,直到2003年。只有在多年摆脱负价格增长率后才上涨至1.2%^[2];防止严重的经济衰退,中国经济开始进入新的经济周期。

2.3 第三阶段(2004–2007)双重“稳定”的财政政策和货币政策

在“双松”的财政政策与货币政策的带动下,通货紧缩的现状逐渐得到缓解,实现了经济大发展。但是,它也在宏观经济运行中产生了新的社会问题,比如经济结构失衡,经济结构和产业结构之间无法有效衔接,社会分配差距逐步拉大,经济在广泛增长,市场化改革。经济体制需要进一步深化。积极的财政政策主要是刺激投资。直接结果是投资增长过快,消费者物价指数创历史新高,房地产和资产价格上涨过快,经济过热,通货膨胀已经发生。为防止经济进一步过热,中国共产党中央委员会2004年12月3日至5日在北京召开的中央经济工作会议上提出了“稳健的财政政策和稳健的货币政策”。主要措施很多次提高利率和存款准备金,缩小长期国债规模和中央财政赤字,改革出口退税制度,降低部分商品出口退税率。双重稳定政策已成为宏观调控的主要基调,将在“十一五”后的长期经济走势中占主导地位,确保国民经济平稳较快发展。

2.4 第四阶段(2008–2010)“双松”财政政策和货币政策

自2008年以来的财政政策和货币政策实际上已经经历了转型过程。在2008年全球金融危机之后,宏观经济政策转向全面宽松政策。其中包括:4万亿财政支出、降息、降低首套房贷款比例等。自2008年以来宏观经济政策变化的初衷是刺激总需求,以防止整体经济下滑。由于实施政策的实施,2009年第二季度中国经济迅速复苏。在房地产市场快速崛起的影响下,中国的物价指数也有所攀升。在房价短期下跌后,房价在2009年中期恢复上涨趋势,而在2009年和2010年,北京、上海一线城市和其他一线城市开始在第一时间更新房地产价格2008年的一半^[3]。2010年,中国国家宏观经济政策基调实际发生了变化。从过度宽松到温和宽松,主要表现为:中国政府多次上调存款准备金率。2010年下半年,存款准备金率接近历史最高点;为了改变负利率的情况,存贷款利率已多次上调,但由于涨幅过小,利率仍为负值。

2.5 第五阶段(2011年至今)双“稳健”的财政政策与货币政策

中国经济走出2008年下半年以来的经济危机困境之后,希望通过货币政策转变,来转变经济增长方式、调整经济结构来寻找新的、持久的经济增长动力。也就是说,中国政府希望通过调控物价水平来缓解通货膨胀的趋势,使资产增长

减速，重新确立新的经济增长点。近些年，中国存款准备金率和贷款基准利率逐步下调，有力地刺激了市场经济，消费需求稳定增长，固定资产投资增幅更明显，进出口结构逐步与中国的社会经济发展水平趋向一致，农业生产结构逐步朝着智能化、高产化的方向稳步发展，工业发展稳步提升，消费内需在逐步扩大，经济发展稳中有序。在这种背景下，物价的变化逐步趋向平稳的态势，紧张的就业形势得到缓解，消费和社会投资也在稳步增长。

2015年以来宏观经济各项数据超预期回落，中国经济处于新常态攻坚期。日前，在“中国宏观经济论坛”上，中国人民大学国家发展与战略研究院发布对未来宏观经济走势的分析与预测报告，认为2015年四季度反弹仍面临较大下行压力，2016年将落实第二个周期调整措施，为2017年的轻度反弹打下基础。

3 中国宏观经济政策转变对国家经济的影响

3.1 有利于市场资源的高效配置

从中国当前宏观经济政策的调整基本上可以看出中国的战略发展方向，说明中国对经济的把控越来越科学，经济增长速度必将大幅度提高。宏观经济政策的出台不仅能促进国民经济的发展再上一个台阶，而且更有助于经济结构的优化，对经济增长的促进作用，能够带动社会经济朝着更好的方向发展。科学合理的宏观经济政策是逐步扩大投资规模的根本依据，是全面推进经济改革、实现经济增速的基本路径。宏观经济政策的出台对于规范市场经济秩序、优化资源配置结构具有重大意义，同时也是中国国民经济稳健发展的基本条件。

3.2 有利于突出经济增长中的人本理念

从侧面来看，宏观经济政策的调整也体现出中国政府在经济全球化的局势下，面对多元化的社会经济所表现出的强有力的调控能力。随着市场经济体制的逐步完善，中国政府

经逐渐摒弃“大政工”格局，开始确立“以人为本”的发展理念，对政府服务于市场和城乡居民的角色有了更清晰的定位，在关系到民生问题的经济政策的制定和实施方面，政府本着造福民生的目的，在经济政策的制定和实施方面广泛征集群众意见，是民众有更多的参与权。同时，所制定的经济政策又具有一定的前瞻性，中国应对经济风险的能力在稳步提升。

3.3 宏观经济调控收效显著

宏观经济调控政策的实施有利于稳定国民经济发展状态，同时也对缓解社会矛盾有一定的作用。这种改观集中反映在体制结构的逐步完善中，对促进国民经济稳步增长大有裨益。另外，随着资源配置结构的逐步优化，社会经济发展的物质基础越来越坚实。产业结构也在朝着均衡化的发展要求逐步调整，城乡人口结构逐步优化，并且随着内需的逐步扩大，带动了市场经济消费结构的调整，为拉动经济增长提供了强大的消费动力。

4 结语

在经济全球化的影响下，中国国民经济出现了明显的波动。而宏观经济调控政策的出台与实施为市场注入了一针“强心剂”，为市场经济的稳健发展提供了有利的条件，同时也为经济发展提供了强大的动力支持，对于实现经济结构平稳转型打下了稳固的基础，同时也使经济发展环境更稳定、更灵活。

参考文献

- [1] 王一鸣. 改革开放以来中国宏观经济政策的演进与创新 [J]. 管理世界, 2018, 34(03): 1-10.
- [2] 杨冬梅. 固定资产投资主体结构与投资效率的实证研究 [D]. 山东大学, 2017.
- [3] 贺城. 美国宏观经济政策的演进及对中国的启示 [J]. 全国商情 (经济理论研究), 2016(06): 49-50.