

# 财税经济体制改革过程中的问题与策略研究

## Research on Problems and Strategies in the Process of Reform of Finance and Taxation Economic System

李轩景

Xuanjing Li

洛阳市价格认证中心  
中国·河南 洛阳 471000  
Luoyang Price Certification Center,  
Luoyang, Henan, 471000, China

**【摘要】**国家的财税经济制度在历史的长河中不断发展和完善。改革开放以来,财税经济制度如同国家的兴旺发展一样在不断地优化与改进,但经济制度的变化通常是在社会的发展之后,由于财税经济制度改革仍然存在一些问题,如怎样更好地统一国家财权、内外财政不可预测风险及财政与民生的问题等,因此,需要不断地改革经济制度。

**【Abstract】**The country's fiscal and taxation economic system has been continuously developed and improved in the long history. Since the reform and opening up, the fiscal and taxation economic system has been continuously optimized and improved as the country's prosperous development. However, the changes in the economic system are usually after the development of society. There are still some problems due to the reform of the fiscal and taxation economic system. For example, how to better unify the state's financial power, the unpredictable risks of internal and external finances, and the problems of finance and people's livelihood, etc., therefore, it is necessary to constantly reform the economic system.

**【关键词】**财税改革;国家财权;内生风险;外生风险;民生

**【Keywords】**fiscal and tax reform; state financial power; endogenous risk; exogenous risk; people's livelihood

**【DOI】**<https://doi.org/10.26549/cjygl.v2i8.1254>

## 1 引言

改革开放以来,中国的财税经济体制不断发展,随着经济的进步和人民生活水平的提高,中国的财税体制实行方案需要进行改革。中国的财税体制在改革中遇到了很多问题,如财政支出结构不合理、转移支付制度不完善以及地方和中央财政执行权不匹配等,因此,需要及时提出解决问题的方法,借鉴以往改革的经验,推进财税经济体制的改革。

## 2 中国财税改革的发展历程

自中国改革开放后至1994年期间,中国的财税体制实行国家与企业间“减税让利”,中央与地方之间“分灶吃饭”,税收制度的“复税制”与其他领域的“财力保障”等系列方案。这个

时期的中国财税体制问题颇大,财政支出巨大,在短短几年的时间里呈倍数增长。财政运行的机制也随之紊乱,部分地区出现擅自减免税收的现象。截断财政收入、挪用国家财政经济以及非财政部门介入国家财税事务等现象随处可见,严重影响着国家的经济发展,使之最多维持均衡趋势<sup>①</sup>。

在1994年之后的四年期间,在中国共产党十四届三中全会之后,国家意识到财税的巨大问题,财税作为国家的经济支柱,是国家建立和发展的基础,之后一系列新的财税制度出炉,总体布局“统一税法,公平税负,简化财税制度,合理分配财税权利”。国家要统一中央的税收,兼顾地方的发展,根据各个地方经济的发展和体制来分配经济,建立中央财税与地方财税的体系。对国有企业进行全面改革,降低国家企业所得税,重新分配国企利润。紧接着的四年,国家构建了公共财税

体制框架。1994 年,中国财税改革有了初步的成果,但其成果却被逐步释放出来,那些之前埋藏于体制外的政府收入和财政支出矛盾日益凸显,这一矛盾的凸显遏制着国民收入分配及政府收支的运营,因此,国家立即对其做出调整,以规范政府的收支为着手点,对这一现象做出的财政和管理制度改革就演变成了“公共财政体制框架”。之后,经历百般挫折得出的“税费改革”日益显效,同时,国家采取新措施,由国家专门的管理部门预算及管理国家所有的财税收入与支出,在地方政府开始实行竞价购买所支出的公开原则,遏制了地方政府财税的混乱现象,国家的财政也更清晰合理<sup>①</sup>。

2003 年至今,中国不仅完善了公共财政体制,也探索出了现代财政制度。中国的社会主义体制是核心,财税经济中的公众财政体制被纳入社会主义经济体制,在二者的结合下,经济体制中涉及高收入人员税收变动,将国家农业税和国家增值税从原来的生产式转为消费式。国家公共财产支出涉及范围扩大,并逐步重视教育、就业、医疗保险、社保及住房等方面。

### 3 财税经济体制改革的问题

一个国家的发展离不开经济,经济发展才能增强国力。然而,经济的发展始终离不开财税问题,财税经济也始终会跟随社会发展而进行变革,当前的现代财税经济体制变革仍然面临一些问题。

#### 3.1 地方和中央财权不匹配

面对财税经济制度改革,统一国家的财政权利仍是一大问题。国家范围广、经济发展差距大以及民族复杂性都影响着经济的发展。统一国家财产需要以国家经济法律法规为中心,全面结合实际情况来确定解决方案。节约政府支出,中央统一管理好全国的财税经济工作,最终达到实现国家财税收支平衡、衣食住行物资的供需平衡以及国家金融的稳定。统一国家的财税权利就是政府及中央做好财政资金的统筹,取消不必要的专项资金,依据国家经济法律取消牵连性支出,同时,取消一般不必要和非重点的公共预算的专项收入,这虽然在某些方面涉及地方及部门的利益,但又是必不可少的财税经济措施。

#### 3.2 容易出现财政性风险

财政风险一般可分为外生性财政风险与内生性财政风险。外生性风险指的是由于财政系统外部各种不利因素而引发的风险,例如,一些技术因素和政治因素等导致国家财政资料的不必要浪费和效率下降等风险。内生性风险指由于财税系统内部出现的管理不力问题或体制问题,如财政的立法合理、不必要的公共决策程序、财政管理制度缺陷、财政执行人

员监督不到位和行政人员工作道德问题等都将导致内生经济风险。

#### 3.3 财税改革与民生之间的矛盾

国家的财税政策影响着人们的生活问题,公民作为纳税人,国家及政府的财税调整关系着当代人们生活、教育、医疗、卫生和环境等问题,也对下一代人的教育观念与社会和国家认知观念有着极大的影响。国家施行的人口城镇化使财税经济有着不可预测的影响,城镇化的实质等同于人口市民化,国家长时间以来都以人口户籍为依据进行政府的财政划分,而人口城镇化导致人口快速变动,政府财政变动反应迟于城镇化速度,造成地方经济失衡,最终使财税经济出现问题。

### 4 财税经济体制改革问题的解决策略

为解决财税经济体制改革问题,国家组织机构进行人口户籍的重新普查,对于连续几年人口变动速度快的地区进行政府财税经济体制的重新制定,保证地方财政经济收入支出的合理性,为加快地方经济发展提供基础保障。国家中央财税管理处也可设置临时性的经济支援库,为应对人口城镇化的快速变动引起的地方财政问题,为其提供后续保障,以适应民生与发展的动态调整<sup>②</sup>。

#### 4.1 完善财政层级体系

目前,中央和地方之间的财税经济职能差距较大,这就需要准确划分中国中央政府和地方政府之间的事权、财权和支出范围。县和市两层政府职能之间比较相近,仅在辖区范围方面有些差别,建议在直辖县中采用体制并行的方式,让地级市也有一定程度的立法权。为提高地级市政府的自主性,推行强县和强市并行的改革策略<sup>③</sup>。

#### 4.2 解决财政性风险

外生性风险是所有国家不能控制的,需要预测国际社会的经济变动和政治变动,国家与国家之间的经济及政治的接触、交易、摩擦影响的是整个世界的经济及政治,因此,预防国际性经济,提前察觉并采取措施是关键。而内生性经济风险中的内生性是可控的,只需提出相应的解决办法并实施即可。加强财政管理部门的监督管理是核心问题,经济体制问题需要进行体制改革,财政立法问题要综合考虑社会的实际情况,有法定的公共决策程序,结合对比得出财政经济方案。加强各单位的财政管理部门的监督管理,加强组织各行政部门工作人员的道德学习和教育<sup>④</sup>。

#### 4.3 严格把控相关机制的改革

财税经济体制改革需要增强其创新力,推动组织的各项创新实践。创新性可以推动财税经济体制改革的进程,同时给

改革注入活力。改革要重视民生发展,尽量采用平衡、温和的方式进行改革。如果完善了改革机制,从而建立完善且长久的机制,从而提高其核心竞争优势,最终带动市场发展,推动经济进步<sup>[6]</sup>。

财税经济体制改革,不仅需要创建机制条例,更需要测评机制改革内容的可实践性,充分发挥政府的监督职能,在不断地监督与实践过程中,对财税经济体制进行进一步的完善,保证财税经济体制改革后的体制内容更加切合实际且具备可实践性。此外,相关人员需要根据不同的环境体系,保证财税经济体制改革的创新性和实用性,以进一步保证财税经济体制符合当前的国情和民情。

## 5 结语

财税经济体制在不断改革,改革过程中难免遇到各种各样的问题。中国在特色社会主义经济体系下,发展神速。虽然中国已经实现了从以前的一穷二白到现在小康社会的转变,

但是国家仍需要不断地进行财税经济制度改革,才能保持经济的稳定发展。解决财税经济制度改革过程中出现的问题,才能不断推动国家经济的进步。

### 参考文献

- [1]高培勇.论国家治理现代化框架下的财政基础理论建设[J].中国社会科学,2014(12):102-122+207.
- [2]高培勇.中国财税改革40年:基本轨迹、基本经验和基本规律[J].经济研究,2018,53(03):4-20.
- [3]本刊编辑部.深化财税体制改革 必须应对四个基本问题[J].财会研究,2016(03):1.
- [4]刘尚希,程瑜,李成威,等.十八届三中全会以来财税体制改革的进展及评估[J].新金融评论,2018(02):41-82.
- [5]高培勇.中国财税改革40年:基本轨迹、基本经验和基本规律[J].经济研究,2018,53(03):4-20.
- [6]贾亚男.以党的十九大精神为指引 推进新时代财税体制改革[J].新疆财经,2018(01):19-22.