

浅析财税管理的常见问题解决方式

Analysis on the Common Problem Solving Methods of Fiscal and Taxation Management

刘婷

Ting Liu

北京中科闻歌科技股份有限公司
中国·北京 100190
Beijing (CAS) Wenge Technology Group Co. Ltd.,
Beijing, 100190, China

【摘要】近些年,随着财税制度改革不断落实,税收管理初见成效,但仍然有待进一步的优化。为保障市场经济环境稳定,深化财税体制改革,做好财税管理问题的应对至关重要。论文简述了中国财税管理现状,指出了财税管理过程中常见的问题,并针对性地提出了解决措施,旨在通过研究新形势下财税管理问题的根源,找出合理解决财税管理问题的路径,进一步提升财税管理质量,为市场经济的可持续发展提供建设性意见。

【Abstract】In recent years, with the continuous implementation of the reform of the fiscal and taxation system, tax management has achieved initial results, but it still needs further optimization. In order to ensure the stability of the market economy environment, deepen the reform of the fiscal and taxation system, it is essential to respond to the problems of fiscal and taxation management. The paper briefly describes the current situation of China's fiscal and taxation management, points out the common problems in the process of fiscal and taxation management, and proposes solutions in a targeted manner. It aims to find out the path to solve fiscal and taxation management problems by studying the root causes of fiscal and taxation management problems under the new situation to further improve the quality of fiscal and taxation management and provide constructive opinions for the sustainable development of the market economy.

【关键词】财税管理;财税制度改革;企业管理

【Keywords】fiscal and taxation management; fiscal and taxation system reform; enterprise management

【DOI】<https://doi.org/10.26549/cjygl.v2i8.1270>

1 引言

随着中国对财税管理质量的重视度越来越高,并多次出台财税制度改革新政策,税收征管工作有了一定进步,但由于经济发展速度超出了财税管理政策的适应性,因此,变相地降低了财税改革的落实力度,而中国市场经济体系的不成熟更加剧了这一现象。为保障市场经济体制的平稳运行,提升财税监管质量,保障税收工作的顺利开展,需要正确认识财税管理过程中存在的问题,调节市场漏洞,转变财税管理观念,促进经济体系的又好又快发展。合理解决财税管理过程中的现实问题,对提升财税管理质量、优化财税管理架构具有重要意义。

2 中国财税管理现状

2.1 财税机构管理混乱

近年来,税务总局从深化征管工作、完善制度体系和调节政策等多方面渠道进行了深入的调整,出台了大量强化管理的措施。金融体系调节的滞后性导致财税管理难度显著提升,无法满足经济发展需求,产生了大量的市场漏洞,同时,财税

机构管理体系的混乱性也进一步影响到财税管理质量^①。

随着中国税务部门信息化管理程度的不断提升,整体税务征管工作和财税管理水平已经有了较大的进步,传统财税管理过程中财税征管脱节的现象有所好转。但从财税管理整体性的角度观察,当前财税征收、管理、评估、核查四个基本环节之间仍然存在着不同程度的脱节现象,税收征管统一性不强,特别是在发票管理、税源监控等环节无法实现有效地协调,税务部门无法对管理内容进行有效的控制,影响了财税管理质量。在发票管理方面,由于数据分析不详尽,也无法履行发票管理的义务和职责,目前,中国税务管理机构队伍发票管理的强度还比较有限,对于倒卖发票等行为还不能实现有效的监管,为解决这一问题,开展纵向与横向同时渗透的方法对发票金额和开具资格进行审核,加强规范化财税管理至关重要。

2.2 市场漏洞难以有效规避

营业税改增值税在中国多数行业得到普及,客观上为企业发展提供了新的动力,降低了企业赋税压力,但由于营改增过程中许多经济业务及财税项目产生了变化,一些市场漏洞

难以有效防备,原有的财税管理体制无法有效应对市场变化,对税收征管工作提出了更高的要求。金税三期的上线解决了不少问题,但是在实际的财税管理应用中,还存在以下几方面的问题:①金税三期的功能使用不完善,例如,录入功能使用中,其数据的录入尚不全面,在查询功能的使用过程中,其个别模块的数据查询较为混乱;②金税三期的可靠性仍需要提升,在对金税三期进行使用的过程中发现,某些使用高峰期,其系统的反应时间延长;③金税三期目前使用过程中的衔接性存在问题,其具体的业务操作与现行的财税管理制度有差距。

目前,中国的税收征管工作整体上依然采取“以票控税”方式,由于发票可以持续套取现金,进一步加大了税收管理难度。尽管在财税制度改革后和税务部门信息化管理背景下,财税管理情况有所好转,但并没有根本上改变“以票控税”的工作模式。发票作为征税的重要凭证,一些企业在市场经营过程中对其重要性缺乏正确的认识,运用市场漏洞进行避税和偷税现象层出不穷,甚至产生了专业性的灰色利益模式,给社会发展造成了严重损失⁹。

2.3 税收制度不够完善

首先,预算管理体系不规范不透明。由于市场经济规模持续扩张,在“一带一路”倡议的推动下,中国市场经济对外开放程序不断提升,现有的预算管理制度已经难以满足市场发展需求,不利于现代化发展。财政预算透明度低,预算公开不规范的现象较为严重,社会市场不能对财税体制进行有效监管。此外,现有的财政系统部门执行力不足,在行使财政职能的过程中不能有效发挥自身价值,财税体系随意度高,进而导致资金效益差,财税管理效率严重低下。

其次,现有的税务管理体系不健全。市场经济发展的前提条件的公平性和契约型是确保市场活力的重要因素。但在现有税收管理体系下,市场发展的公平性不能得到有效保障,市场经济发展的健康度受到影响。尽管全面营改增背景下税收管理体系得到了优化,但还是存在着直接税与间接税失衡、各种间接税项目冗杂且比重过高的问题。此外,在部分行业依然存在着营业税与增值税重复征收的情况,如房地产行业、汽车行业等,对降低企业税负压力,促进产业结构升级造成了负面影响。而中央财税管理与地方分成之间的不合理分配,也会造成地域发展差距,一方面无限制扩大产能造成了产能过剩,另一方面部分欠发达地区也缺乏有限的财税收入来进行基础设施建设,加剧了资源的不合理分配。

最后,一些特殊的税种还没有进行有效征收,如资源税。而部分税种的征收存在不合理的现象,有待进一步优化,如房

产税等。税收的根本目的是统筹资金调节资源配置,但现有的税收政策对基层财政收入管理的帮助比较有限,税收法律体系也不够健全,多数人民群众对依法缴税的意识还相对欠缺,也不利于开展税收征管工作⁹。

2.4 财税收支矛盾加大

政府及有关部门应当在财税管理体系中发挥应有的社会价值,自从财税制度改革以来,基于当前分税制趋于合并的现象,中央和地方政府之间财税和事权的划分就是值得考究的课题。最近几年,随着中国基础设施建设的高速发展,各项民生支出比重不断增加,公共服务设施及相关政策保障对地方政府财力提出了更高的要求,一定程度上加重了财政负担,在各项刚性支出持续加大的背景下,财政收支矛盾也使财税管理工作更加难以进行。目前,中国中央政府的财政收入已经占到全国各地财政总收入的 50% 左右,由于地方财政收入比重走低,地方政府为保障财政收支平衡,在部分税收结构单一的地区,只能通过卖地拍地的方式增加收入,土地税已经成为了税收结构的中流砥柱,进而导致房价越炒越高,给人民群众造成了极大负担,不利于社会经济的稳定发展。一方面是地方财税收支之间的矛盾不断加大,另一方面是税收制度的改革,例如,营改增等税收制度的调节使企业的税务压力虽然得到了解放,但由于重复性税收减少,地方的财税负担更加严重,进一步加剧了地方政府的收支矛盾。在当前经济环境中,为避免矛盾激化,地方政府不仅需要做好经济建设和财税管理,还要从分税制等管理制度上入手争取中央支持,缓解财税压力⁹。

3 财税管理问题解决措施

3.1 转移财税管理观念,优化财税管理效能

近年来,中国已经开始针对既有财税管理制度和体系进行过优化调节,财政管理水平客观上始终在进步和提升,但由于市场经济迅猛发展,财税管理结构依然滞后于体制和环境需求,所以有关部门应正确认识财税管理优化,积极转变管理思想理念,才能实现税收管理模式的创新,使财税管理问题走出困境。当前中国财税管理体系中,“以票控税”的思想管理观念依然根深蒂固,税务部门和机关坚持通过发票管制的方式核查纳税信息。但这种“以票控税”的模式会造成两个问题:①“以票控税”的应用范围是相对有限的,并不能反馈纳税链条的完整性;②“以票控税”过于依赖发票管理,对发票核查和监管提出了更高的要求。一般情况下,在增值税征管过程中,“以票控税”的原则可以得到较好的应用,但一些不在增值税链条内的经济业务和项目就不能得到有效地反馈和控制,利于农产品和物流行业过程中产生的税务项目及零售业务等,采用

“以票控税”的方法就会存在较大的局限性。因此,从根本上提升财税管理质量,转变财税管理观念十分必要,在坚持“以票控税”原则的基础上,应当进一步加强对纳税人的管理工作,并提升发票管理的专业化程度。对企业税收征管工作要结合会计凭证配合“以账管税”的原则,优化评估纳税人征信素质,提升纳税管理质量。此外,税务部门还需要严肃处理偷税漏税行为,保障税收管理强度,维护社会的可持续发展。

3.2 完善财税管理制度

在全面营改增和增值税发票管理改革有效落实的背景下,尽管利用增值税漏洞偷税避税的现象得到了控制,但发票犯罪的风险被相应的转移到普通发票管理的背景下,因此,相关部门有必要给予高度重视,强化财税征管力度,配合有关部门严厉打击发票犯罪和偷税现场,司法管理也要持续跟进,做好有法可依,违法必究。总体而言,税收制度的完善要从加强监管、合理调低税率、简化税务体系做起,促进收入分配规范化和公平化。此外,税务部门应调节好直接税和间接税之间的比重,适当调低间接税地位,强化直接税比重,进一步深化个人所得税制度改革。开展社会保障税、环境资源税等税种的征收试点工作,并逐渐减弱房产税等一些税种的所占比重,使纳税行为可以更好地发挥基层收入结构调节和起到资源合理分配的价值。可以将税收应用到资源管理和节能减排等领域,多元化提升税务管理社会价值,为构建资源型、服务型社会发挥积极作用。整合房产税、车船税等所得税种,深化教育体系发展建设,促进制度管理和谐统一,完善税收管理制度。

3.3 健全预算编制与征管体制

健全预算编制需要财政部门对每年进行财政收支报告核算时扩宽预算规模,将政府在全年的所有业务与经济行为的支出与财政收入全部纳入预算管理项目中,统筹管理公共服务预算、企业经营预算和政府基金预算项目,对所有可能影响到资金稳定和财税收支的项目进行规范处理,优化编审流程和决策机制,提升财税管理专业化程度,加入绩效目标管理项目,提升预算管理水平和,使预算管理制度适应市场需求。此外,使支出定额标准、项目配置标准和资产标准透明化、完整化,也是提升财税管理质量的重要渠道。在税收征管体系管理中,要调节好财政收入、经济发展、市场需求之间的关系,使税收体系优化服务于企业和市场发展,同时又可以保障财政收入开展民生服务项目,促进财税管理与市场经济协调发展。税务部门要调节好财税征收、管理、评估、核查四个基本环节之间的关系,继续深化企业财税管理信息化程度,避免偷税现象的发展,提升税收管理质量,保障税收入库。

3.4 调节地方与中央政府财税责任关系

首先,要进一步优化政府及财税管理部门的职能,调节好财权与事权之间的关系。处理好地方财政收入与中央财政收入之间的关系,适当提升地方财政自由度,对财税收入结构单一的地区进行补助和支援,不要让财政负担成为地方经济发展的障碍。只有提升地方财税收入自由度,才能优化地区经济发展积极性,解放生产力和生产管理,实现可持续发展。其次,在营改增全面铺垫的背景下,理应做好营业税与资源税之间的调节,保障地方政府财力与地区经济发展之间的平衡。最后,优化财税部门管理机制,合理分配地方财税收入,将地方财政收入更多地应用于扶持企业发展和民生建设,发挥财税体系对经济发展的补充效益。

3.5 提升发票管理质量

在财税管理过程中,发票的非正常滞留现象会影响到财税管理质量,主要是由于出货方在开具增值税专用发票后,没有开启对发票的认证工作,由于信息化管理模式下没有产生抵扣信息,就会造成发票滞留现象。对于滞留发票的处理方式,由出货方及时出具补发的发票,并要求开具普通发票。如果发票非正常滞留是非人为因素引起的话,就要对企业管理流程进行优化。如果使用发票抵扣增值税,需要保障金额转出尽快止损,同时避免类似避税现象的发生。

4 结语

综上所述,由于财税体制改革的重要性,为保障税收秩序稳定,深化财税管理,建立健全税收征管体系一直是财税管理过程中的重点内容。在当前市场环境高速发展的背景下,由于现有财税体制难以适应发展速度,导致税务部门管理混乱,发票滞留,市场漏洞不能得到有效控制。因此,税务机关应正确认识财税改革,积极转变管理观念,合理发挥税收机关职能,强化发票管理流程,完善财税制度,保障财税收入。希望论文研究内容得到有关机关及管理者的重视,加强发票管理,健全财税管理体制,为保障社会经济稳定发展发挥积极作用。

参考文献

- [1]邱燕兰.关于财税管理的常见问题解决方式研究[J].财会学习,2016,18(22):176.
- [2]李红艳.浅析信息化在科技档案管理中常见问题和解决方法[J].中文信息,2017,21(19):10050-10051.
- [3]高金平.母公司吸收合并全资子公司的税务处理[J].中国税务,2016,25(12):158-161.
- [4]李蕊爱,温东旭,王鑫嘉.国有企业预算编制环节存在的问题及建议[J].山西财税,2016,21(15):160-162.