

# Research on Financial and Tax Policies to Promote Energy Conservation in Urban Transportation

Junxi Yang

Alxa League Transportation Development Center, Alxa, Inner Mongolia, 750300, China

## Abstract

With the increasingly serious energy crisis and increasing environmental pressure in modern society, transportation energy consumption has become a major concern for people. This paper mainly analyzes the relevant theories of transportation energy conservation financial and tax policies, and points out the main problems in urban transportation energy conservation, such as the lack of understanding of transportation energy conservation concepts, insufficient construction of national urban transportation energy conservation systems, lack of encouragement for energy-saving and environmentally friendly vehicles and green travel, and insufficient construction of transportation energy conservation spiritual civilization. Based on the actual situation, relevant suggestions are proposed to attach importance to the development of transportation energy conservation policies, build special funds for transportation energy conservation, establish and improve the urban transportation energy conservation tax policy system, and use financial and tax policies to maintain the diversity of urban transportation systems, in order to promote sustainable development of urban transportation.

## Keywords

urban transportation; energy saving; financial and tax policies

## 推动城市交通节能的财税政策研究

杨君喜

阿拉善盟交通运输事业发展中心, 中国·内蒙古 阿拉善 750300

## 摘要

随着现代社会能源危机越来越严重, 环保压力不断增加, 交通耗能成为人们重点关注的一大问题, 论文主要分析交通节能财税政策相关理论, 并指出城市交通节能中存在的缺少对交通节能理念的认识、全国城市交通节能系统建设不足、节能环保型车辆及绿色出行欠缺鼓励力度、交通节能精神文明建设不足等主要问题, 结合实际情况提出重视交通节能政策发展、建设交通节能专项资金、建立健全城市交通节能税收政策体系、利用财税政策保持城市交通系统多样性财税政策等相关建议, 以期推动城市交通可持续发展。

## 关键词

城市交通; 节能; 财税政策

## 1 引言

随着现代城市化进程不断加速, 城市交通能耗不断增长, 为能源供应和环境保护带来了巨大的压力。而推动城市交通节能不仅可有效提高能源利用效率, 降低能源消耗, 还可减少污染物排放, 改善城市环境质量, 实现经济效益和环境效益双赢。财税政策是政府调节经济运行的重要手段, 主要通过制定并实施合理的财税政策, 引导企业和个人采用节能技术和设备, 推动城市交通朝着绿色、低碳方向发展。但当前中国城市交通节能财税政策存在一些问题, 导致政策实

施效果受到一定制约。基于此, 本次研究深入探讨如何进一步完善城市交通节能财税政策, 提出相应完善建议, 以期推动城市交通可持续发展。

## 2 交通节能财税政策理论分析

### 2.1 能源基本问题

能源是现代社会发展和经济增长的基石, 经过两次石油危机后能源的重要性日益突出, 其是全球赖以生存和进步的核心驱动力, 能源是否稳定可直接影响各个国家的经济安全和社会稳定<sup>[1]</sup>。在经济全球化背景下, 能源安全问题成为国家战略发展的重要问题之一, 各个国家均根据自身国情以及发展需求制定了一系列针对性能源政策。但是, 随着现代社会的飞速发展, 能源短缺、资源枯竭以及能源过度使用所导致的环境污染问题越来越严重, 对人类生存和发展造成了

【作者简介】杨君喜(1976-), 男, 中国甘肃武威人, 本科, 高级经济师, 从事财政金融领域的基本理论和实践节能研究。

巨大威胁。能源评价主要是指对能源资源的市场需求、供应潜力、发展前景、发展规划以及能源可采储量、分布结构等进行全面、深入的价值评估,此种评价不仅可帮助人们了解能源可获取量和生产能力情况,还可为提升技术装备水平、优化开发投资成本提供重要信息。随着能源评价的不断深入,国家能源长期规划主要通过科学的能源评价深入分析能源的优势和劣势,制定更合理、更有效的发展战略,推动能源可持续利用。

## 2.2 财税政策与节能

政策是一个国家政权组织、党政机关及其他社会政治团体实现其意志和目标的工具,具有鲜明的特点和深远的影响力。政策具有明显的时效性,每一项政策的制定均以特定历史时期和社会背景作为基础,旨在反映当时的国情、民意和发展需求。由此可知,政策并不是一成不变的,而需随着社会的发展和时代的变迁不断调整和完善。同时,政策还具有一定的表述性,其并非实体存在的,而是通过语言文字等符号形式表达的一种观念和信 息,在文字背后蕴含着政策制定者对社会发展方向的深刻理解和期望。除此之外,政策还具有一定的规范性,其是对社会行为的一种引导和约束,主要目的是为作用对象或利益相关者提供明确的行为准则和规范,其不仅规定了人们应该做什么和不应该做什么,还通过鼓励和禁止的方式引导人们朝着既定的目标前进<sup>[9]</sup>。节能政策主要是指通过提升能源利用效率、控制能源消耗以及减少排放等措施推动可持续发展。随着节能政策的实施,中国能源消耗得到了有效降低,环境污染明显减少,在一定程度上提升了企业的竞争力,推动各类型企业完成产业升级,为中国实现绿色发展目标坚定了坚实基础。

## 3 城市交通节能存在的主要问题

### 3.1 缺少对交通节能理念的认识

在当前社会背景下,城市交通节能问题越来越严重,公众对交通节能理念的认识尚显不足,导致节能技术推广和应用受到了一定的阻碍,进而制约了城市交通的可持续发展。随着经济的不断发展和进步,大多数居民日常出行过度依赖私家车,缺乏对公共交通、骑行、步行等绿色出行方式的认识和接纳,在一定程度上增加了城市交通排放量,甚至导致出现交通拥堵情况,进一步增加了能源消耗。而部分交通管理部门在规划城市交通时大多注重交通的便捷性,忽视了节能和环保的重要性,此种规划虽然在短时间内为城市带来了一定的经济效益,但是从长期发展角度分析却导致城市可持续发展受到了一定的影响。

### 3.2 中国城市交通节能系统建设不足

中国城市发展过程中,推进城市交通节能是重要战略步骤,但在实际推行过程中可发现,中国城市交通节能系统建设尚存在许多不足之处,导致城市交通可持续发展受到明显制约。从全国范围看,城市交通节能系统整体规划和设计

尚显薄弱,不同地区、不同城市之间的交通节能系统建设缺乏统一标准,导致资源无法得到有效整合,进而无法进行资源配置优化,导致节能效果受到了一定影响,在一定程度上增加了系统建设和运营的成本<sup>[9]</sup>。虽然中国在新能源汽车、智能交通等领域取得了一些进展,但与发达国家相比中国的交通节能技术的创新和应用仍然相对落后,部分先进的节能技术尚未得到广泛的推广和应用,导致城市交通节能水平受到了一定的制约。除此之外,部分城市的交通节能设施缺乏定期维护和保养,导致设施老化、性能下降,甚至出现严重故障,在一定程度上导致节能效果受到影响,增加了市民出行的不便性。而城市居民对城市交通节能的认识和参与度相对较低,在日常出行中大多忽视节能环保的出行方式,导致城市之中缺少交通节能系统建设的社会基础。

### 3.3 节能环保型车辆及绿色出行欠缺鼓励力度

为有效构建绿色交通体系,城市需注重交通节能环保型车辆的应用,重视绿色出行。节能环保型车辆是绿色出行的重要载体,可有效降低能源消耗,减少污染排放,但因其缺少市场推广力度、购车成本较高,导致城市交通中并未广泛普及这一车辆。此外,部分城市的公共交通系统中尚未完全实现绿色化,导致市民接受和选择绿色出行受到了一定的影响,价值城市缺少关于绿色出行的政策宣传和引导,导致居民并未认识到绿色出行的重要性。虽然部分城市已经推出了鼓励绿色出行的相关政策,例如优惠公交票价、共享单车等,但这些措施却缺少执行力度,覆盖范围相对较小,只有少部分居民执行绿色出行。同时,社会居民对绿色出行的认知度和认同感相对较低,随着现代经济的不断增长,越来越多的居民开始购置私家车,大多数居民出行均开行私家车,并无绿色出行的生活习惯,且城市缺少绿色出行鼓励力度,导致城市交通节能环保型车辆及绿色出行的推广和应用受到了严重影响。

### 3.4 交通节能精神文明建设不足

城市交通节能精神文明建设不仅关系到城市交通的可持续发展,还可直接影响城市居民的生活质量,甚至影响社会文明进步。精神文明是城市交通节能的重要支撑,只有在全社会形成节能意识、倡导绿色出行、弘扬低碳生活方式的氛围下,才可深入开展城市交通节能工作。但当前,中国的精神文明建设存在明显的不足,一方面,部分市民对于节能理念缺乏深入了解和认同,认为节能是政府的责任,与个人无关,这种错误的认识导致市民在日常生活中忽视节能行为,甚至出现能源浪费情况;另一方面,部分城市交通管理者和决策者并未真正认识到节能精神文明建设的重要性,在推动节能工作过程中缺乏必要的政策进行引导。

## 4 城市交通节能财税政策建议

### 4.1 重视交通节能政策发展

财税政策是国家调控经济、引导社会发展的重要工具,

在城市交通节能方面可发挥巨大的作用。当前,中国城市交通能耗高、排放大,交通结构不合理,绿色出行方式尚未得到广泛普及,实施财税政策促进城市交通节能具有紧迫性和必要性,通过财税政策的引导可有效激发市场主体的节能积极性,推动绿色出行方式发展,缓解交通压力、减少能源消耗和污染排放。在设计财税政策时,需遵循公平、合理、有效、可持续原则,既要考虑政策对节能行为起到的激励作用,又要避免其对正常的经济活动造成干扰,同时还需注重政策的可操作性和可监督性,保证政策可做到落地生根。具体可从如下三个方面落实税收优惠政策:①对节能环保型车辆实行购置税减免或免征;②提高高耗能、高排放车辆税负,引导消费者选择节能环保型车辆;③给予城市交通节能减排技术税收优惠支持。针对公共交通、新能源汽车推广等领域可实施财政补贴政策,通过给予公共交通企业运营补贴、新能源汽车购车补贴等方式,鼓励公共交通和新能源汽车发展,提高其在城市交通中的占比。同时,还需建立健全相关政策执行机制和监督体系,在执行政策过程中对其进行实施调查和监督,结合实际情况及时调整政策,同时加强政策宣传和培训,提升公众对节能政策的认知程度,进而提高市民执行政策配合度。

#### 4.2 建设交通节能专项资金

随着现代城市化进程的不断推进,建设交通节能专项资金越来越重要,其不仅可直接推动交通节能技术发展,还可为城市可持续发展提供有力支持。政府可通过财政预算、社会捐赠、企业自筹等多种渠道筹集资金,并根据实际情况合理确定资金规模,专项资金需重点支持交通节能技术研发、推广绿色出行方式,并有效利用资金改造节能交通设施。同时,政府还需设立专门的管理机构,制定资金使用计划、审核项目申请、监督资金使用等工作,建立公开透明的信息披露制度并接受社会监督。除此之外,还需设立奖励机制,鼓励企业和个人积极参与交通节能工作,对违反资金使用规定的行为依法给予惩处,并通过长期效益评估定期评估专项资金的使用情况,及时发现问题并进行调整,保证资金可长期、稳定地支持城市交通节能工作发展。

#### 4.3 建立健全城市交通节能税收政策体系

首先,需完善税收激励机制,通过减免税收、税收返还等方式鼓励企业和个人采用节能技术和绿色出行方式,有效降低交通能耗和排放,提升公众对节能的积极性和参与度。其次,加大税收惩罚力度,对高能耗、高排放的交通方式和行为实施较高的税率或罚款,通过经济手段制约并减少不利于节能的行为。同时,相关部门还需优化税收结构,通过调整不同交通方式和能源类型的税率引导市场朝着更加

节能、环保的方向发展。例如,对新能源汽车实施税收优惠政策,促进新能源汽车的普及和应用。最后,加强税收宣传与教育通过广泛开展节能税收政策宣传和教育活动提高公众对节能税收政策的认识和理解,增强公众的节能自觉性和主动性。

#### 4.4 利用财税政策保持城市交通系统多样性

随着现代城市化进程的不断推进,城市交通系统所面临的压力不断增加,为有效保持城市交通系统的多样性,有效缓解城市交通压力,促进城市可持续发展,城市需通过财税政策对交通系统进行调控。优化税收结构是保持城市交通系统多样性的关键,通过合理调整不同交通方式的税率可引导市民选择更环保、节能的出行方式。例如,给予公共交通和新能源汽车等低碳出行方式税收优惠,降低其运营成本,提高市场竞争力。为了进一步推动城市交通系统的多样性发展,政府还需设立专项补贴,对有利于节能减排的交通项目以及基础设施建设给予支持,针对公共交通设施改造升级、新能源汽车推广普及等进行补贴,通过提供资金支持激发市场主体积极性,推动城市交通系统多样化发展。此外,政府还需鼓励研发投入,通过设立研发专项资金、提供税收优惠等方式鼓励企业和科研机构加大对节能交通技术的研发力度,通过不断创新和进步开发出更加高效、环保的交通技术和设备,为城市交通系统多样化发展提供有力支持。最后,政府还需建立健全相应监管机制,定期对城市交通系统运行情况进行评估,保证财税政策可有效执行,进而保证城市交通系统多样性发展。

## 5 结语

财税政策是推动城市交通节能的重要工具,不仅可有效助力实现节能目标,还在交通领域取得了显著效果,通过创新激励和资金扶持,财税政策为城市交通节能技术发展注入了强大的动力,推动了绿色交通方式的普及和应用。在财税政策的引导下,市场机制和绿色发展实现了有机融合,在一定程度上推动了城市交通系统的优化和升级,同时跨部门协同推进工作机制可有效保证财税政策顺利实施,为城市交通节能工作提供了有力保障。

#### 参考文献

- [1] 黄蔚琳.支持中国低碳交通发展的财税政策研究[D].长沙:湖南大学,2022.
- [2] 彭月兰.城市低碳交通体系建设与财税政策支持研究[D].太原:山西财经大学,2021.
- [3] 王艳霞.浅析税费对城市交通节能减排的促进作用[J].纳税,2020,14(2):30.