

Mixed Ownership Reform—Major Innovation of Enterprise System

Yujie Wu

School of Economics, Sichuan University, Chengdu, Sichuan, 610065, China

Abstract

Mixed-ownership reform is an important breakthrough in the reform of state-owned enterprises and a major innovation in the enterprise system under the socialist market economy. It will help stimulate the internal driving force of state-owned enterprises and bring about win-win outcomes between state-owned enterprises and private enterprises. It will not only help state-owned capital grow bigger, stronger and better, but also help the non-public sector play its role. It will provide an important guarantee for building a high-level socialist market economy. This paper analyzes the background of mixed ownership, the starting point and purpose of mixed ownership, the specific measures of mixed ownership, and the problems and solutions in the reform of mixed ownership.

Keywords

state-owned enterprises; private enterprises; mixed ownership reform

混合所有制改革——企业制度的重大创新

吴雨洁

四川大学经济学院, 中国·四川成都 610065

摘要

混合所有制改革是国有企业改革重要突破口,是社会主义市场经济体制下企业制度的重大创新,有利于激发国有企业内生动力,让国有企业与民营企业共赢,既有利于做大做强做优国有资本,又有利于发挥非公有制经济作用,为构建高水平社会主义市场经济体制提供重要保障。论文从实行混合所有制背景、实行混合所有制出发点及目的、实行混合所有制具体举措以及混合所有制改革中存在问题及解决方案几个方面进行分析。

关键词

国有企业; 民营企业; 混合所有制改革

1 背景

2013年,党的十八届三中全会确定深化国有企业改革重要方向是发展混合所有制。当时国有企业正处于自大向强迈进的关键时候,而国有企业债务多,对资金的需求缺口大,民营企业虽然有资金,但没有投资渠道,如何拓宽民营企业投资渠道十分重要。对此,国家强调“国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股相互融合的混合所有制经济,是基本经济制度重要实现形式”。

中国社会主义基本经济制度是“以公有制为主体,多种所有制经济共同发展”。党的十九届四中全会和二十大强调“毫不动摇巩固发展公有制经济,毫不动摇鼓励支持引导非公有制经济发展”。这为我们将国有经济作为主导、对民营经济支持和鼓励提供根本依据。对于民营经济的重要性,习近平在民营企业座谈会上和二十大报告中强调民营经济

重要性,有力地抨击了“民营经济离场论”等一些错误观点,表明了我们党对于支持民营经济发展壮大的坚定决心,也更加增强了民营企业和民营企业家的信心,为民营经济实现高质量发展指明了方向。

2 实行混合所有制出发点及目的

发展混合所有制是一把金钥匙,是国有经济和市场经济相连接的纽带。实行混合所有制目的是国有企业和民营企业长期合作,实现国民共进,让国有企业和民营企业在实行混合所有制中都获得好处,取长补短,相互促进,更好发展。要明确混合所有制改革的出发点是国有企业与民营企业共赢,既有利于做大做强做优国有资本,又有利于发挥非公有制经济作用,提高民营企业抗风险能力和发展潜力。因此,对国有企业和民营企业而言,混合所有制改革带来了一定的机遇。

国有企业改革要着眼于整个国有经济,推动国有资本向企业的主业集中,培育一批具有国际竞争力的特大型企业集团,实现国有资本的优化配置,推动产业结构优化升级,

【作者简介】吴雨洁(2001-),女,中国四川成都人,硕士,从事金融机构与金融市场研究。

做大做强国有经济。国有企业是推进现代化建设的重要力量,通过实行混合所有制以深化国资国企改革,做强做优做大国有资本与国有企业,是实现第二个百年奋斗目标以及推动中国经济高质量发展的客观要求。对此,我们要坚定不移地贯彻国家的指导思想,积极推行混合所有制,既不要国进民退,也不要国退民进,而是实现国民共进,使国有经济和民营经济都得到良好长久发展,为中国经济的高质量发展提供助力。

3 实行混合所有制原因

社会主义市场经济有两种微观企业形态,即国有企业和民营企业,在市场体系里,二者相互依存补充。实现国民共进,让国有企业和民营企业更好融合,有利于公有制和市场经济更好结合。

国有企业掌握着中国经济命脉,由国家对其资本拥有所有权或者控制权,是国民经济发展的中坚力量,是中国特色社会主义的支柱。随着国有企业不断做强做大,引发了“国进民退”以及垄断等质疑。同时,随着中国经济增长放缓,国有企业盈利水平下降,存在的一些问题开始突显,例如产权主体虚置、运营机制呆滞、缺乏活力效率等。而混合所有制改革有利于各类投资主体进入,发挥民营企业追求利润最大化、机制灵活的优势,改变国有企业机制固化的弊病,有效约束经营者行为。同时混合所有制改革有利于强化企业市场主体地位,从而改进国有企业治理结构,为国有企业进一步发展带来了契机。

通过实行混合所有制,国有资本通过控股参股等形式,与非公有资本融合,引进多元化投资主体,一是强化了公有制主体地位,加大国有企业竞争力和控制影响力。二是在国有企业中引入非公有资本,对于国企建立现代企业制度有所裨益,对其竞争力和活力有所提升。有利于国有产权流动重组,提高资源配置效率和运营效率。对民营企业而言,可以拓展投资渠道,为其进入垄断业提供机会。同时,在国企中引入民营资本,可以促进多种所有制经济共同发展。

4 实行混合所有制具体举措

混合所有制核心是引入市场化机制,关键是转换经营机制,让企业有动力活力,是混合所有制的根本目的。国企混合所有制改革要秉持混合所有制改革的“十六字”总体要求,即“完善治理、强化激励、突出主业、提高效率”的要求。国有企业需要紧密围绕混合所有制改革的“十六字”总体要求,选择推进混合所有制改革项目、深化健全已进行混合所有制改革企业的机制,最终落实国有企业活力和效率提升的改革目标。

4.1 对于不同主体采取不同措施

第一,对于国有企业,应吸引民资、外资与国资融合。鼓励非公有资本通过出资入股、收购股权等参与国企混改中。同时吸引外资参与国企混改中,鼓励通过海外并购、投

融资合作等,发展混合所有制经济。第二,对于民营企业,应让国资、外资与民资融合。第三,对于外资企业,应让国资、民资与外资融合。通过实行混合所有制改革,让国有企业和民营企业平等竞争、共同发展,实现国民共进。

4.2 国有企业一企一策

要在确保国有企业不断发展壮大、国有资本保值增值的前提下,依据不同企业的具体情况实施不同的对策,探索位于不同领域的国有企业混合所有制改革,目标在于增进企业业绩,保证企业稳定长久发展。具体而言,可以通过四种方法实现混合所有制。第一,承担国家安全、公益、公共事业方面重任的国企,采用独资形式,保障民众利益。第二,涉及国民经济命脉的国企采用绝对控股。第三,涉及支柱和高新技术产业的国企采用国有相对控股。第四,国有资本不需要控制并可由社会资本控股的国企采用国有参股方式。

4.3 国有企业和民营企业协同效应

混合所有制改革不是把民营企业都混入到国有企业中,而是把一些中小国企混出去。在国企参股的混合所有制企业中,要发挥战略技术的协同效应,在企业中引入市场机制,既有利于中小国有企业的发展,又有利于调动民营企业的积极性。发展混合所有制,要发挥机制的优势,强化经营和管理,结合国有企业和民营企业的优势,把国有企业的经济实力、标准化管理和民营企业的市场活力、企业家精神相结合,既要将国有企业实力发挥,又要将民营企业活力注入,实现优势互补,提高企业的核心竞争力,实现企业的长远发展。

要使国有企业和民营企业更好混合,一是在战略上要有协同效应,在产业链、供应链之间有协同效应,国有企业和民营企业的战略目标要融合,让国有企业和民营企业达到共赢,实现真正意义上的混合所有制,这是混合所有制改革的关键所在。二是民营企业要选择有包容文化的国有企业,要与自己的企业文化相适应,同时在进行混合所有制改革时也要接受国有企业的规范治理,不能像之前一样在体制外比较自由。

4.4 国家层面完善法律法规并加强监管

对于混合所有制企业,国家应建立完善相关治理机制和监管制度,出台完善可行的法律法规以及健全的配套机制作为保障,对国有资本不再绝对控股的混合所有制企业,进行更高效灵活的监管。为国有企业担忧的国有资产流失以及民营企业担心的失去控股权、公平得不到保障等问题解决提供保障。同时要明确做好筹划,务求实效,综合考虑配套机制改革来推进混合所有制改革,不断完善关于分层分类混合所有制改革的要求。明确已经完成股权层面混合所有制改革的企业,更多要关注机制方面的改革创新,以期达到混合所有制改革的初衷目标。

同时,应充分保障国有企业在国民经济中的主体地位,它关乎国家重大战略目标,关乎国计民生,提升国有企业的核心竞争力;保持民营企业的政策稳定、透明、可预期,依

法保护民营企业产权和企业家权益,增强民营企业信心,促进民营经济发展。国家应深化对垄断性行业的改革,有利于限制一些企业凭借垄断地位获取不合理的市场竞争优势地位;有利于扩大这些行业的投资主体,引入竞争机制;有利于提高资源配置效率,解决社会分配不公问题,增强公有制经济的活力和国有经济的控制力。

5 混合所有制改革存在问题及解决方案

5.1 混合所有制改革存在问题

第一,我们应正确看待并解决在混合所有制改革中出现的国有资产流失问题。在混合所有制改革中,国有企业担心国有资产流失问题,公有制的主体地位受影响;民营企业担心失去话语权。我们要注重防止由于监管缺失、混改未彻底而导致国有资产流失问题。

第二,对产权保护问题应给予重视。发展混合所有制,必须保证产权清晰、保护严格,这也是建立现代企业制度的重要保障。但国有资本和非公有资本在产权保护程度方面存在差异,国有资本的产权有国家信用做保障,但非公有资本的产权保护在制度和法律保障方面不完善。

第三,关于外部经营环境制约问题。民营企业外部经营环境存在很多显著不利因素,投资领域受限,由于中国对中小投资者保护制度不够完善,民营企业参股国企时往往缺乏话语权。若对于阻碍市场竞争因素不能消除,不能保证市场公平竞争,那么进一步推进混改存在一定阻碍。

5.2 解决方案

首先,为防止国有资产流失、维护社会公平,应完善法律法规,制定具体方案,完善中国国有资产评估定价体系,科学评估国有资产价值,加强对国有资产的监管,避免国有资产估值低或估值高,防止暗箱操作、利益输送、低价贱卖等行为,减少国有资产大量流失,为推进混合所有制改革提供助力。对国有资本监管转换方式,同积极发展混合所有制相适应。国资委应在相关法律和行政法规下履行出资人职责,对企业经营自主权和法人财产权不施加干预,更好发挥市场作用,将国企推向市场。同时监督企业国有资产保值增值,推进国企建设现代企业制度和国有经济结构布局的战略调整。

其次,培育多元投资主体,深化产权改革。主要措施

包括以下几个方面:第一,明晰产权,确保国有资产出资人到位。保护混合所有制企业各类出资人的产权权益,提高各类资本参与发展混合所有制经济的积极性。第二,积极培育多元投资主体,实现股权多元化。积极引导和大力发展非国有经济,鼓励民营资本加入国有企业改革中,大力发展具有长期投资需求的机构投资者,允许他们参股国有企业。第三,健全董事会制度,提高董事会的决策能力。第四,建立激励与约束机制,要积极探索多种有效的监督和约束机制。第五,建立和完善职工代表大会制度和其他制度,实行民主管理,维护职工合法权益。

最后,通过规范运作以及加大监管力度,防止国有资产流失。第一,完善信息披露机制,保证信息披露及时完整,接受社会监督,确保信息透明化。同时保证混合所有制改革公开透明,在企业中建立一个有效制衡、平等保护的治理结构,真正建立起“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度。第二,将国有企业股权转让程序进行规范,强化公开透明和规范运作。第三,完善国有企业股权资产评估流程,审计与评估应相互独立,保证评估结果的客观性。四是强化惩戒机制,要加强职能部门监管以及社会监督,加大法律惩戒力度,杜绝利益输送和腐败现象。

6 结语

二十大报告提出中国式现代化,具体到国有企业改革与发展方面,就是使中国特色现代企业制度更加成熟定型,而实行混合所有制改革则是关键所在。在混合所有制改革中,“规范运作、互利共赢、相互尊重、长期合作”是混合所有制改革关键的十六字方针。在党的领导下,通过实行混合所有制改革,实现国民共进,使国有经济和民营经济都得到良好长久发展,为构建中国特色现代企业制度、构建高水平社会主义市场经济体制提供重要保障,为全面建设社会主义现代化国家提供助力。

参考文献

- [1] 曹瑾,张东旭,杨蓉.中国混合所有制改革与微观企业经济后果研究:进展、综述与展望[J].会计研究,2023(2):65-78.
- [2] 李东升.国民共进:混改企业高质量发展的实现机制[J].理论学刊,2024(1):123-131.
- [3] 苏继成,刘现伟.党的十八大以来国企混合所有制改革:成效、难点及对策[J].经济体制改革,2022(6):13-19.