

Reflections on Solving Structural Employment Contradictions

Caihui Bai

Party School of Dazu District Committee of the Communist Party of China, Chongqing, 404100, China

Abstract

Chongqing should focus on promoting high-quality development and striving to build an important strategic fulcrum for the western development in the new era and a comprehensive hub for inland opening up, in accordance with the central task of the Party and the mission entrusted to it by the Party Central Committee. Talent is the key. This paper analyzes the main manifestations and reasons of structural employment contradictions in our city, and puts forward suggestions to solve them: vigorously develop modern vocational education, promote the industrialization of vocational training, accelerate the development of human resources service industry, make every effort to build an open and innovative inland talent highland, and vigorously enhance public employment service capabilities.

Keywords

employment contradiction; human resources; public employment

解决结构性就业矛盾的思考

柏才慧

中共重庆市大足区委党校, 中国·重庆 404100

摘要

重庆要对标新时代新征程党的中心任务和党中央赋予的使命,着力推动高质量发展,奋力打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽。人才是关键。论文分析了某市结构性就业矛盾主要表现及其原因,提出了解决结构性就业矛盾的建议:大力发展现代职业教育,推动职业培训产业化发展,加快发展人力资源服务业,全力打造开放创新的内陆人才高地,大力提升公共就业服务能力。

关键词

就业矛盾; 人力资源; 公共就业

1 引言

2024年4月24日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在重庆考察时强调,重庆要对标新时代新征程党的中心任务和党中央赋予的使命,充分发挥比较优势、后发优势,进一步全面深化改革开放,主动服务和融入新发展格局,着力推动高质量发展,奋力打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽,在发挥“三个作用”上展现更大作为,不断谱写中国式现代化重庆篇章。重庆就要坚持以人民为中心,坚定贯彻新发展理念,以创新引领发展,走出一条有效解决结构性就业矛盾的新路子,切实解决好劳动者更高质量就业这个根本民生问题,对于推动全市经济社会高质量发展、创造高品质生活,增强全市人民群众获得感、幸福感和安全感具有重要的意义。

【作者简介】柏才慧(1967-),女,中国重庆人,硕士,正高级讲师,从事区域经济研究。

2 某市结构性就业矛盾主要表现及其原因

2.1 职业教育滞后于产业发展需求

某市目前已经形成电子信息、汽车、装备制造、综合化工、新材料、能源和消费品制造等千亿级优势产业集群和集成电路、新型显示、物联网、新材料等战略性新兴产业集群,农业农村、金融、商贸物流、服务外包等现代服务业也快速发展。产业发展对各类人才需求巨大,而市内各院校的职业教育培养却明显滞后。

培养的产业人才总量不足。以信息人才需求为例,根据“重庆IT产业未来五年的发展趋势”预测,某市每年IT产业人才需求约100万人,但目前市内各院校信息技术相关专业毕业生每年不到3万名。在战略性新兴产业重点领域,到2023年,对研发人才、专业技术人才、技能人才的需求就达到27万人左右。此外随着全市大数据智能化产业的快速发展,大数据智能化人才需求加剧,据调查了解,未来3-5年,全市大数据人才需求将达到170万人之多,智能制造方面的应用型人才每年需求也在10万以上。

2.2 劳动力素质和企业需求不匹配

随着全市大力实施大数据智能化引领创新驱动发展战

略行动计划,传统企业转型升级加快,劳动密集型产业通过“技术改造”“机器换人”“智能制造”等方式转型升级,传统行业低端就业岗位大量消失,技术、管理等中高端岗位需求增加,劳动者与用工企业之间在知识和技能方面难以有效匹配的现象越来越突出,企业招工难和劳动者就业难矛盾愈加突出。各企业通过汇博网发布的普工技工岗位,缺口较大,近100万的难以招到人。

2.3 人力资源服务业发展不够壮大

2017年中国重庆人力资源服务产业园一期投入使用,在国家政策引领下,某市人力资源服务业取得了长足发展,基本形成了综合多元的格局,标志着某市人力资源服务业发展迈上了新的里程碑。但人力资源服务业还处在发展粗放期,存在着不少的问题和短板。一是行业服务水平不够高,产品同质化严重,竞争力较弱,优化人力资源配置、服务就业创业的能力不强。二是中高端服务和产品开发能力不够,服务细分度不高,高质量的教育培训项目、高级人才猎头、人力资源管理外包等高端服务缺乏。三是服务的层次和技术含量偏低,主要以职业介绍、人才招聘为主,提供个性化服务、复合型服务的能力不足,普遍不具备为客户初、中、高级需求提供一揽子解决方案的能力。

2.4 推动经济社会高质量发展的人才支撑不够

重庆要充分发挥比较优势、后发优势,进一步全面深化改革开放,主动服务和融入新发展格局,着力推动高质量发展,奋力打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽,人才是关键。首先是要建设人才高地。人才是发展的第一资源,是实现高质量发展最关键、最急缺的要素。当前某市支柱产业过于传统,电子产业、汽车产业“两轮驱动”特点明显,经济的韧性不够,创新能力不足。问题根本原因在于人才资源支撑不够,一流人才、一流技术缺乏,尤其在战略性新兴产业、现代服务业、大数据智能化产业等领域,高层次专业人才十分稀缺。

2.5 公共就业服务能力亟待提升

公共就业服务是政府稳定就业、促进创业、改善民生的重要手段,关系到劳动者的获得感,关乎着社会稳定大局。当前,某市公共就业服务存在着均等服务尚未实现、服务水平有待提高、服务方式不够精细、专业化程度不高、服务能力不强、供需智能化匹配不够等突出问题,迫切需要进一步强化公共就业服务能力,丰富服务供给,改进服务手段,提高服务效能,提供全方位公共就业服务。

3 解决某市结构性就业矛盾的思考

3.1 大力发展现代职业教育

①扩大职业教育规模。以新发展理念为统领,以深化改革为动力,推动职业教育与高中阶段教育、高等教育协调发展;加快推进高中阶段教育结构性调整,将普及高中阶段教育的重点放在职业教育上;强化各区(县)政府在发

展职业教育工作中的主体责任。

②深化产教融合、校企合作。同步规划职业教育和产业发展,健全职业院校专业设置依据产业发展需求动态调整机制;鼓励引导企业参与职业教育。支持企业与职业院校共建共享生产性实训基地。鼓励教师和学生将拥有知识产权的技术开发、产品设计等成果依法依规在企业作价入股。发挥国有企业职业教育重要办学主体作用,成立国有企业职业教育集团;深化人才培养模式改革。扩大委托培养、定向培养、订单培养规模;鼓励职业院校通过混合所有制和购买服务方式引进企业优质职业教育资源或服务;鼓励大型企业、科研机构 and 行业协会举办或参与举办以服务产业链为目标、产教融合发展、专业特色明显的特色学院;积极开展现代学徒制和企业新型学徒制试点。

3.2 推动职业培训产业化发展

①开放职业培训,推动职业培训产业化发展。职业培训是劳动者终身职业教育中的重要组成部分,目前主要由各级公共就业服务机构主导开展,培训的针对性、实用性不强,按需培训的体制机制不健全,基本处于粗放型发展阶段。职业培训应加快市场化运行、产业化发展,以释放活力,发展壮大,更充分满足劳动者的不同层次的技能培训需求。

②深化政府职能转变,完善促进职业培训产业化发展的政策体系。政府部门应当从办培训向管培训转变,谋划职业培训发展长远规划,加强职业培训法制建设,完善相关配套政策。

③整合职业教育资源,大规模开展职业培训。整合分散在各部门的职业培训项目,以职业院校、技工学校为主阵地,大规模开展具有针对性、实用性的订单、定制、定向职业培训,有效提升劳动者就业能力,促进稳定就业。

3.3 加快发展人力资源服务业

充分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用,以产业引导、政策扶持和环境营造为重点,推动人力资源服务业快速发展,为实现充分就业和优化人力资源配置,提供优质高效的人力资源服务保障。

①创新发展,推动人力资源服务企业转型升级。大力培育集团化、规模化、品牌化运作的人力资源服务企业集团,激发产业活力;推动人力资源服务企业提升专业化水平和自主创新能力,大力发展人力资源开发、管理咨询、人才测评及职能外包等中高端服务项目,提供“专、精、深”服务产品;推动人力资源服务业集群化发展,加快中国重庆人力资源服务产业园二期工程建设,增强集聚产业、拓展业态、孵化企业、培育市场的产业发展功能;引进国际先进的人力资源服务理念、服务项目、服务技术和管理模式,推动人力资源服务业开放发展。

②大力扶持,出台促进人力资源服务业发展的政策举措。推出有针对性的扶持政策;加大投融资支持,拓宽融资渠道;加大财政、税收政策支持,分级建立产业发展基金或

引导基金。

③深化服务,营造促进人力资源服务业发展的良好环境。加强宣传引导,丰富宣传内容,创新宣传形式,不断扩大人力资源服务业的知名度、美誉度和社会影响力;加快推进《重庆市人力资源市场条例》立法,为人力资源服务业规范健康发展提供法律保障;深化政府职能转变,落实好“放管服”改革要求,创新事中事后监管方式,实现从重审批向重服务转变。

3.4 全力打造开放创新的内陆人才高地

①坚持全球视野,扩大人才开放。习总书记在党的十九大报告中提出,聚天下英才而用之。重庆要实现跨越发展,就要扩大人才开放,树立全球视野和战略眼光,充分利用国内国际人才资源,让国内外人才发展的梦想在重庆大地得到充分实现,才华得到充分的施展。

②坚持创新务实,提升政策厚度。大力培养引进顶尖人才、领军人才,结合本市产业发展的重点方向、重点领域,加大对与产业需求相匹配人才的奖励力度,简化人才项目引进程序,对重点需求的特殊人才放宽准入;加大高技能人才队伍建设,支持企业提高技术工人待遇;加大民生事业人才支持,重点加强教育、卫生、社会工作、农村实用人才、乡土人才、文化艺术等行业人才队伍建设;建立健全本土人才与外来人才待遇同等的人才政策;建立引进名校优生和本科以上学历回渝大学生奖励制度;建立企事业单位引进高端人才奖励制度;建立引进国内外知名人力资源服务企业奖励制度;建立引进国际高水平学术会议、学术组织或在渝永久性落地专业论坛奖励制度;加大投融资扶持。建立人才投资基金,专门用于支持人才创业。鼓励商业银行对人才企业采取差异化信贷管理,可考虑由财政对人才项目单笔的银行贷款给予一定的风险补偿。

③坚持贴心服务,创优人居环境。完善高层次人才一站式服务制度,为高层次人才提供“零障碍、全过程、专业化、低成本、高效率”的优质服务,畅通高层次人才在出入境证件、户口准入、社保结转、住房公积金、驾驶证换发、医疗保障等方面的“绿色通道”;实施高层次人才安居工程。建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的人才安居政策体系;优化人才子女入学政策,推进中小学国际合作办学和国际学校建设,满足高层次人才子女教育需求;完善落实高层

次人才医疗及保健待遇,为人才及配偶和未成年子女就医提供绿色通道,高层次人才每年安排一次免费体检;为外籍人才出入境和居留提供便利。

3.5 大力提升公共就业服务能力

第一,全力打造“智慧就业”综合服务平台,深度打通供需对接。在全市已建成2100万劳动力信息数据库和3000余家规模以上企业用工数据库的基础上:①打造全新“智慧就业”综合服务平台。新的综合服务平台定位于能够为劳动者提供全方位的公共就业创业自助服务,增强对劳动者的粘合力,让劳动者自助办理就业创业事务、自助更新基本信息成为常态。②“市场”加“公共”扩大用工数据库企业总量,动态更新用工需求,夯实大数据基础。依托各级公共就业服务机构、市场人力资源服务机构和企业自身的积极参与,有效扩大数据库企业总量,为劳动者提供更强大的精准服务。③支持区县因地制宜拓展数据库应用,逐步形成功能强大的市和区(县)以及区(县)之间相互联动融通的数据应用系统。

第二,全面提高服务供给能力。围绕供给侧改革,创新公共就业服务供给。供给模式更加多元,社会力量广泛参与;供给产品更加多样,深度匹配劳动者就业创业各类需求;人员队伍更加专业,基层工作人员、职业指导师、创业导师和职业培训师等队伍规模合理、结构优化,有力保障服务供给。

第三,推动公共就业服务全面覆盖。促进就业创业政策全面覆盖,逐步消除区域差异、群体差异、标准差异,实现政策落地、服务跟进、标准统一。

针对结构性就业问题,政府采取了一系列措施来加以解决。当然,解决结构性就业矛盾还会涉及其他方方面面,只要我们坚持问题导向,一个问题接着一个问题去解决,就业形势一定会越来越好。

参考文献

- [1] 许远.健全终身职业技能培训制度推动解决就业结构性矛盾[J].职业教育研究,2023(9):1.
- [2] 佚名.就业结构性矛盾解决之道[J].中国就业,2014(4):8-9.
- [3] 颖鑫.解决就业结构性矛盾,良方何在?-解决就业结构性矛盾与增强就业稳定性课题研讨会综述[J].中国就业,2013(8):6-8.
- [4] 梁达.从根本上解决就业结构性矛盾[J].宏观经济管理,2014(8):25-27.