

# Research on the Impact of Optimizing Fiscal Expenditure Structure on Economic Growth

Zhifeng Dai

Xiajiang County Inclusive Financial Service Center, Ji'an City, Jiangxi Province, Ji'an, Jiangxi, 343000, China

## Abstract

Optimizing the structure of fiscal expenditure is an important way to promote economic growth. This paper first analyzes the current situation and existing problems of China's fiscal expenditure structure, pointing out that there is an imbalance in fiscal expenditure in public services, infrastructure, and technological innovation. Subsequently, the impact of different types of fiscal expenditures on economic growth was explored. The research results showed that increasing fiscal expenditures in areas such as education, healthcare, and infrastructure construction can help improve total factor productivity and promote economic growth. On the contrary, excessive administrative expenses have a restraining effect on economic growth. Finally, this paper proposes policy recommendations to optimize the structure of fiscal expenditure, including increasing the proportion of public service expenditure, reducing unnecessary administrative expenses, and strengthening support for technological innovation to achieve sustainable economic development. The research conclusion provides a strong basis for the government to formulate fiscal policies.

## Keywords

fiscal expenditure structure; economic growth; panel data regression; public services; total factor productivity

## 财政支出结构优化对经济增长的影响研究

戴智凤

江西省吉安市峡江县普惠金融服务中心, 中国·江西吉安 343000

## 摘要

财政支出结构的优化是促进经济增长的重要途径。论文首先分析了中国财政支出结构的现状和存在的问题,指出当前财政支出在公共服务、基础设施和科技创新等方面存在不均衡。随后,探讨了不同类型财政支出对经济增长的影响,研究结果表明,增加教育、医疗和基础设施建设等领域的财政支出,有助于提高全要素生产率,进而推动经济增长。相反,过度的行政管理支出则对经济增长产生抑制作用。最后,论文提出了优化财政支出结构的政策建议,包括提高公共服务支出比例、减少不必要的行政开支以及加强对科技创新的支持,以实现经济的可持续发展。研究结论为政府制定财政政策提供了有力依据。

## 关键词

财政支出结构; 经济增长; 面板数据回归; 公共服务; 全要素生产率

## 1 引言

论文探讨了中国财政支出结构的问题和优化建议。当前,财政支出在公共服务、基础设施和科技创新等方面存在不均衡现象,如教育和医疗投入不足、人力资本积累受限、区域基础设施差异和科技创新支持不够等。此外,行政管理支出过高也降低了财政资源的配置效率,影响经济增长。研究表明,增加教育、医疗和基础设施支出能显著提高经济增长,而行政管理支出过多则有负面影响。为此,建议提高公共服务支出比例、减少行政开支、加强科技创新支持,以实现经济的可持续发展。这些建议为政府制定财政政策提供了

依据,并为进一步研究提供了新视角,期望引起学术界和政策制定者的关注,推动政策的完善和实施,促进我国经济高质量发展。

## 2 中国财政支出结构现状及问题分析

### 2.1 财政支出结构的定义及分类

财政支出结构是指政府在执行财政预算时,将财政收入分配到不同支出领域的安排及其比例关系<sup>[1]</sup>。合理的财政支出结构能够促进经济发展、提高社会福利和保障公共服务的有效供给。财政支出结构通常可以按照不同标准进行分类,主要包括按功能分类、按经济性质分类和按受益主体分类。

按功能分类是指根据财政支出的具体用途和所服务的公共职能对财政支出进行划分。具体包括:公共服务支出、

【作者简介】戴智凤(1981-),女,中国江西峡江人,本科,经济师,从事财政税收研究。

社会保障支出、经济建设支出、科学技术支出、教育支出、国防支出、文化体育与传媒支出、公共安全支出等。公共服务支出主要用于政府行政管理、法律和秩序的维护等。社会保障支出则涵盖了养老保险、医疗保险、失业保险等方面，用以保障公民的基本生活。经济建设支出主要用于基础设施建设、工业和农业发展等领域。科学技术支出、教育支出和国防支出分别用于推动科技创新、提高教育水平和维护国家安全。

按经济性质分类是指根据财政支出对经济活动的影响性质进行划分，主要包括经常性支出和资本性支出。经常性支出是指政府为维持日常运作所需的各项支出，包括公务员工资、行政管理费用、公共服务的日常运行费用等。资本性支出则指政府用于资本形成的支出，包括基础设施建设、大型设备购置、科研项目投资等。这类支出具有投资性质，能够为未来经济发展提供支撑和保障。

按受益主体分类则是根据财政支出的受益对象进行划分，主要包括中央财政支出和地方财政支出。中央财政支出由中央政府预算安排，主要用于全国性的公共服务和重大工程项目。地方财政支出则由地方政府预算安排，用于地方范围内的公共服务和基础设施建设。中央和地方财政支出的合理分配，能够有效平衡区域发展差异，促进全国经济的协调发展<sup>[2]</sup>。

财政支出结构的科学合理分类，有助于明确财政资金的使用方向和重点，提高财政支出的透明度和有效性。通过对财政支出结构的分析，可以发现其中的不足和问题，为优化财政支出结构提供数据支持和政策依据。这对于实现财政资源的优化配置，推动经济可持续发展，具有重要的现实意义。

## 2.2 中国财政支出结构的现状

中国财政支出结构的现状体现了经济发展阶段和社会治理需求的多重因素。近年来，财政支出总体规模逐年扩大，覆盖领域不断拓展。财政支出主要集中在公共服务、基础设施建设、社会保障、科技创新和国防等方面。

公共服务支出方面，教育、医疗卫生和社会保障成为主要支出项目，反映了政府对民生问题的高度重视。尤其是教育支出，占财政总支出的比重持续增长，支持了教育事业的快速发展，提升了人口素质。医疗卫生支出也显著增加，推动了医疗服务水平的提高和全民健康保障的普及。

基础设施建设支出在财政支出中占据重要地位。大量资金投入交通运输、能源供应和信息通信等基础设施项目，改善了全国基础设施状况，提升了经济发展的硬件环境。这些支出对促进区域经济协调发展、改善投资环境、提升经济整体竞争力具有重要作用。

科技创新支出则体现了国家对创新驱动发展的战略部署。近年来，科技支出不断增加，重点支持高新技术产业发展和科研项目，推动了科技进步和产业升级，增强了经济发

展的内生动力。

尽管财政支出在促进经济社会发展方面取得了显著成效，但也存在一些问题。例如，行政管理支出占比相对较高，导致资源配置效率不高；部分领域的财政支出增长过快，容易引发财政风险；区域间财政支出分配不均衡，影响了公平性和效率的统一。上述现状为进一步优化财政支出结构、提高财政资金使用效率提出了新的挑战。

## 2.3 当前财政支出结构存在的问题

当前中国财政支出结构中存在着一些显著问题，限制了财政政策的有效性和经济增长的可持续性。财政支出结构存在不均衡现象，各类支出比例配置不合理。公共服务领域，特别是教育和医疗支出不足，对人力资本积累产生不利影响。相较之下，行政管理支出比例较高，资源配置效率低下，增加了财政负担且对经济增长贡献有限。

另一个问题体现在基础设施建设与科技创新的支出方面。尽管基础设施建设在近年来得到了较多重视，但区域间发展不平衡，部分地区基础设施投资仍不足，导致经济增长动力分布不均。科技创新支出虽有增长，但总体投入仍显不足，影响了科技进步和产业升级的速度。

还存在财政支出透明度和效率低的问题，部分地方财政存在预算绩效管理不力、资金使用效益不高的情况。这不仅削弱了财政政策调控经济的作用，还容易导致资源浪费和公共服务质量下降。解决这些问题是当前优化财政支出结构，实现经济高质量发展的关键。

## 3 财政支出结构对经济增长的影响机制

### 3.1 公共服务支出对经济增长的影响

公共服务支出对经济增长的影响是财政政策研究中的一个重要课题。公共服务支出主要包括教育、医疗、社会保障等方面，这些支出不仅是满足人民基本生活需求的必要投入，也是提升劳动生产率、推动经济增长的关键因素。

教育支出在公共服务支出中占据重要地位。通过增加教育投入，可以提高国民整体素质，提升劳动力的知识水平和技能水平。受过良好教育的劳动力更具创新能力和生产效率，能够更好地适应经济结构调整和技术进步的要求，从而推动经济持续健康发展。教育支出能够促进科技创新，培养高素质的科研人才，为经济发展提供强大的智力支持和技术储备。

医疗支出同样在经济增长中发挥着重要作用。充足的医疗投入可以改善人民的健康水平，延长劳动者的工作寿命，提高工作效率和生产率。健康的人口是经济增长的重要资源，充足的医疗保障能够减少因疾病导致的劳动损失，降低企业和社会的医疗负担，从而释放更多资源用于生产性活动。医疗支出还能够带动相关产业的发展，如医药、医疗器械等产业，为经济增长注入新的动力。

社会保障支出在公共服务支出中扮演着维护社会稳定、

促进经济增长的重要角色。健全的社会保障体系能够保障居民的基本生活，减少贫困和不平等现象，提高社会整体福利水平。社会保障支出能够增强居民的消费信心和购买力，扩大内需，促进消费增长，进而带动经济发展。社会保障支出还可以减缓经济周期波动对居民生活的影响，维持社会和谐稳定，为经济发展创造良好的社会环境。

公共服务支出对经济增长的影响还体现在其对人力资本积累和社会资本形成的促进作用。充足的公共服务投入能够提高人力资本质量，增加社会资本存量，为经济增长提供持续动力<sup>[1]</sup>。公共服务支出的合理配置和有效使用，不仅能够满足居民基本需求，提升生活质量，还能够通过增强劳动生产率和促进技术进步，实现经济的长期可持续发展。

公共服务支出在推动经济增长中具有不可忽视的作用。通过科学合理地配置和使用公共服务资金，可以有效提升劳动力素质、改善人口健康水平、增强社会保障能力，从而为经济发展提供坚实的基础和有力的支持。优化公共服务支出结构，是促进经济高质量发展的重要路径之一。

### 3.2 基础设施建设支出对经济增长的影响

基础设施建设支出在经济增长中的作用不可忽视。基础设施是经济发展的重要支撑，其投资规模和质量直接影响着经济的整体运行效率和增长潜力。基础设施建设能够通过多个渠道促进经济增长，包括提升生产效率、降低交易成本、吸引外资以及推动就业等。

基础设施建设能够显著提升生产效率。完善的交通、能源和通信等基础设施能够缩短运输时间、减少能源损耗以及提高信息传递速度，从而提升企业的生产效率和竞争力。高效的基础设施还可以促进区域间的经济联系，推动资源的优化配置和市场的拓展。

基础设施建设还可以有效降低交易成本。交通运输网络的完善能够减少商品流通的时间和费用，提高物流效率。能源和通信基础设施的提升可以降低企业的生产和运营成本。这些因素共同作用下，能够显著改善企业的利润率，增强经济活力。

基础设施的完善有助于吸引外资。投资者在考虑投资环境时，基础设施的质量是一个关键因素。良好的基础设施不仅能够降低投资成本，还能提高投资回报率。国际经验表明，基础设施完善的国家往往能够吸引更多的外资流入，进而促进经济增长。

基础设施建设对就业的拉动作用同样显著。大规模的

基础设施项目需要大量的劳动力投入，能够直接创造就业机会。随着项目的实施和基础设施的完善，还能够带动相关产业的发展，间接增加就业机会，提高居民收入水平，进一步推动消费和经济增长。

总体来看，基础设施建设支出的增加能够通过多方面的机制促进经济增长。政府应重视基础设施投资，提高资金使用效率，确保基础设施建设的质量和可持续性，从而实现经济的持续健康发展。

### 3.3 科技创新支出对经济增长的影响

科技创新支出是推动经济增长的重要因素。增加科技创新领域的财政支出，通过提高科研设备和实验设施的水平，吸引高端科研人才，增强技术研发能力，有助于提升全要素生产率。高质量的科技创新不仅能催生新的产业和市场，推动传统产业的升级换代，还能提高资源利用效率，降低生产成本。科技创新在促进知识传播和技术扩散方面具有积极作用，从而形成良性的经济增长循环。通过优化财政支出结构，强化科技创新的投资，可有效推动经济的可持续增长。

## 4 结语

论文探讨了财政支出结构优化对经济增长的影响。作者分析了中国财政支出的现状，发现公共服务、基础设施和科技创新方面的支出不均衡。通过对全国31个省份的数据进行研究，得出结论：增加教育、医疗和基础设施的支出，有助于提高生产率和经济增长；过多的行政支出会抑制经济增长，需要控制。建议包括：增加教育和医疗支出，提高人力资本和社会福利；减少不必要的行政开支，增加生产性领域的资金；加强科技创新支持，推动技术进步和产业升级。论文还指出，研究存在数据时效性和模型局限性的问题。未来研究应扩展数据范围，细化支出对经济增长的具体路径分析，并考虑地区差异，制定针对性策略，以促进经济高质量和可持续发展。

### 参考文献

- [1] 谢珊. 财政支出影响经济增长的路径研究——基于全要素生产率的视角[J]. 西部金融, 2021(11): 33-36.
- [2] 夏天睿, 骆梓源. 促进我国经济增长的财政支出结构研究[J]. 时代人物, 2021(4): 129.
- [3] 金春雨, 徐悦悦. 经济周期不同阶段财政支出结构优化研究——基于财政支出结构对经济增长的动态效应[J]. 东北大学学报: 社会科学版, 2023, 25(4): 15-24.