

Research on the Bottleneck of the Development of Village Collective Economic Organizations in Qingjian County, China

Qingnan Chen Ting Liu Pengbo Cheng

Yulin Vocational and Technical College, Yulin, Shaanxi, 719000, China

Abstract

Industrial revitalization is the core content of rural revitalization. The development of village collective economy is an important support for industrial development. Both the CPC Central Committee and the State Council have repeatedly called for the development of the village collective economy, but most of the village collective economic organizations are in vain. In addition to the photovoltaic industry left over from the poverty alleviation period, there is also the rental fee income of sheep farms, cattle farms and pig farms left over from the same period. Why is the development of the village collective economy with innate advantages so sluggish? After four years of in-depth investigation and research in the bottom villages, the author found the bottlenecks restricting the development of village collective economic organizations and cooperatives, and made suggestions for leveraging the bottlenecks, so as to provide suggestions and suggestions for joint research on how to develop the village collective economy, and look forward to the rural industry becoming bigger and stronger, and making a strong traction for common prosperity.

Keywords

village collective economy; develop; countermeasure; manage

撬动中国清涧县村集体经济组织发展瓶颈研究

陈青楠 刘婷 程蓬勃

榆林职业技术学院, 中国·陕西 榆林 719000

摘要

产业振兴是乡村振兴的核心内容。发展村集体经济是产业发展的重要支撑。无论是党中央还是国务院,三令五申要求发展村集体经济,但是大部分的村集体经济组织形同虚设。除了脱贫攻坚时期留下的光伏产业再就是同时期留下的养羊场、养牛场和养猪场的租赁费收入了。为什么占有先天优势条件的村集体经济如此颓靡?笔者经过4年深入底层乡村的调查研究,发现了制约村集体经济组织与合作社发展的瓶颈,并为撬动瓶颈出谋献策,以期共同研究如何发展村集体经济建言献策,期待农村产业做大做强,为共同富裕做强大额牵引力。

关键词

村集体经济; 发展; 对策; 管理

1 引言

从2021年6月开始,榆林职业技术学院计划做为期4年的清涧县农村集体经济组织发展现状研究。经过严密的跟踪调查,结果堪忧。

调查研究是从2021年6月25日开始,截至2022年6月30日,总计走访了7个镇(全县总共9个),3个便民服务中心(全县总共5个),1个街道办(全县总共1个),涉及代表性强的58个非脱贫行政村(总共230个),46个脱贫村(总共100个)。

2 主要存在的问题及对策

2.1 村干文化素质差,专业引领无从谈

在此项调查研究工作中,调查组成员进村后,首先接洽的就是村干。因为调查对象是随机走访,预先不打招呼,进村后能接触到的一般就是村两委会值班人员或者是随机找的就近村干。从调查研究的代表性强的58个非脱贫行政村和46个脱贫行政村来看,总共有村干(一个行政村必备:书记兼主任一人、副书记一人、副主任一人、监委会主任一人、会计一人、妇女主任一人)624人,本科生两人,大专生3人,高中生10人,初中生15人,其余皆为小学文化程度,实际就是文盲。总体文化程度低得厉害,客观上造成了发展的障碍。文化程度低直接影响对政府工作安排部署的理解,结果就是上级文件精神得不到及时地贯彻和落实,每一项工作都是被动开展。根本无法谈及学习和探索发展模式和途径。

【作者简介】陈青楠(1974-),中国陕西佳县人,本科,高级讲师,从事“三农”研究。

从调查研究过程中了解到，村干当中书记有30人不同程度地做过一些村内或村周边零星小规模工程，主要指的是推一段路，打个坝，挖个井，栽些树等短时期工程，办企业的只有可怜的两人。如果从乡村振兴当中要求的产业振兴，也就是农业产业化发展所需要的企业标准的生产与销售，真正意义的只有一个人。如果要发展农村产业那是一项系统性的综合工程，从经济实体的创立也就是注册公司开始，需要懂电脑操作网上申请登记、公司各项管理制度、章程的建立、手机刷脸微信APP操作、银行账务管理、公司财务资产管理、K宝U盾的使用、税务办票报税领票、场地修建、车间维护使用、安全管理、生产许可认证、包装设计宣传、进出货物台账管理、质检产品质检、台账索证、商超对接、对账结账、送货上货退货、营销公关质量安全、原产地地理标志有机认证、家庭农场生产大户龙头企业申报等等，一个实体经济组织没有3个大学生没有至少一个行家里手想想都是疼脑仁子的事情，哪能够正常营运一个公司？

个人公司需要的这些软件，对于集体经济合作社这个经济实体一样都不能少，特别是集体经济合作社涉及的股东又是全体村民，人多嘴杂事难办是客观实际，组织架构要比个人公司复杂的更多。当下乡村振兴的产业发展绝大部分为涉农类型，这就增加了农产品种植与管理过程的安全性和优良性的艰难程度，绿色、无公害、有机已是发展趋势，对于农村来说杀虫以快速杀死为准，养殖业以快速救治生病的家禽与牛羊为准，没有人关注用法与用量，谈何安全？

解决对策：

重新配置村支部书记结构。原来的村干领导班子就地不动，从上级或周边地区灵活调用搞企业经商有成效的人就任派出书记，派出书记从事的商业活动范围与本村的产业类型需要一致。派出书记与驻村工作的第一书记有着明显的职责区分，主旨就是领导与指挥村支部书记的上级书记。既然村支部书记无能力兴办产业，那么这个村支书就是配合派出书记搞产业发展的本村代表而已。村支书的权力上收为目的解放本村发展的生产力，打破乡村集体经济发展的生产关系，重整村集体经济合作社的发展旗鼓。上级政府部门决不能看在眼里急在心里就是没招，一年反复一年村集体经济一年不如一年，这怎么能行？村集体经济的发展是共产党的事，而非村支部书记的家事。

2.2 乡村发展需人才，捉襟断链实不该

当前村干的选举，弊端凸显。大多数的村干选举实质就是村内矛盾冲突的产物，更是家族势力与“帮派”较力的结果。选举的原则是好的，但是往往选出来的村干不尽如人意。能力是要通过业绩来体现的，在选举过程中基层部门把关不严，只要能够安然无恙或者争议不大那么选举就是成功的，很少甚至是根本不敢考虑候选人干过什么？成绩如何？影响力多大？能力怎样？村干在上任前都没有为自己创过业，我们怎么能够相信他上任后就有能力带领村民发财致富？

甚至是发展集体经济？这个疏漏大的漏掉了漏网之鱼。

而真正有能力的村民大部分早早地离开了村子在外地创业去了。调查研究表明受调查的村子至少有一户人家商业搞得有模有样，有些村子是整个家族外出创业，当地影响力不小。就因为村内没有发展好的环境，主要是村风与民风糟糕，所以不愿与村共舞。长此以往，村内最紧急的不是发展，而是人才的流失，也是资源的流失，更是发展所需生态的流失。

解决对策：

大力营造培养发展人才的良好氛围，大力打造返乡创业的优势环境，大力锻造入驻农村发展的历史丰碑。在派出书记与驻村工作队的共同努力下，在村支部书记的大力配合下，创造起一个和谐有序、公平公正、一切按照规章制度办事的朝气蓬勃的村落，开展村集体经济合作社的营运工作。在不违反法律法规、政策文件、清涧县“十三五”规划的前提下，不管村内本土成长起来的人才还是返乡人才，只要是发展村集体经济，一切都可以谈，一次谈不拢，两次，两次不行三次，直至谈妥为宜。只要有业绩的人才上级政府部门要不遗余力地出席会议、出台文件政策、背书签约保证，牵动政府各部门的力量都要在所不惜，要在讲政治的高度为人才站位^[1]。

对于返乡创业发展集体经济的年轻人才，是党员的，上级党委完全可以考虑直接任命为支部副书记，非党员的，做工作发展为党员，尽量吸收为村委会骨干成员。这些人才必将列入后备干部，坚决反对与否决平时不见为乡村发展出力出资，临近换届拉拢腐蚀群众已达到不可告人之目的。下一届换届这些人就是主要的后备人选，宁缺毋滥。

2.3 急功近利思想重，政府平台需更改

2020年，清涧县政府为了发展集体经济，分别给100个一般村集体经济组织入驻2000万元，每村20万元，给100个贫困村入驻80万元，每村80万元。这个支持力度够大的了。但是由于大部分的村风民风糟糕透顶，村内修建的养牛场、养羊场没有一村自家经营，全部低价外包，而村内村民承包需要付出更高昂的代价。以清涧县石硷里村为例，近2000平米的养牛场各种设施齐全，肉牛存栏23头，由于村干的无能村集体矛盾四起，集体经济组织软弱涣散，造成了村组织与村民关系异常紧张，导致了如果村民承包年租金5万元，无人承包后外村人上手承包竟然条件变为年租金3.5万元，还要免费提供70亩坝地作为饲料种植用地，协议公布后，村内舆论哗然。据说这些项目均有政府官员插手运作。有些村子80万元修建的近3000平米的养羊场年租金才1500元。100个村集体经济组织，2020年政府投入2000万元，给每个村注入20万元资金，分别入股陕果集团、中盛集团、清涧县人和仙等新型经营主体，每年参与不低于5%的分红。2022年县政府又给25个一般村各注入5万元，共投入125万元，每个村将这部分资金入股到县农投公司，年

参与固定分红 0.26 万元。5 万元年分红 2600 元，正常民间低息借贷 5 万元年利息至少 6000 元。大部分的集体经济流转的土地动辄上千亩全部交给农投公司经营，每亩地平均收益低的 20 元，优质土地的不过区 100 元。

2022 年石碛里村在驻村工作队的努力下，县政府给予了 500 亩连翘种植项目。项目在申请之初就明确完全由村集体经济合作社负责实施，项目批复后，乡政府一反常态，强硬改为由政府实施，村里一段时间像炸开了锅一样。因为每亩地政府有 600 元的补贴，一共 30 万元的项目工程款有人要揩油^[2]。

解决对策：

石碛里村原本项目设计是由村集体经济合作社独立实施。村集体经济组织组成强有力的工作班组，三委成员全体出动，驻村工作队全员上岗，每人硬顶一头，村民按照专家指导严格种植质量，确保成活率，凡是参与劳动的村民按照工作量和工程质量记公分，连翘收益后按分分红。这样 30 万元的宝贵补贴一分钱要掰成几分开支，除了必须开支项目比如苗木的购买、肥料和农药的购买，其余资金一分钱都不能动，这既是村集体经济组织的家当，也是全村的家当，更是凝结村民聚心力的宝贝疙瘩。本来如此设计参与劳动的村民只能认真工作，全程全力以赴最终才能拿到红利，也就是如此设计才能真正发展起来集体经济，也是完全符合中省市的发展壮大集体经济组织的精神要求。可惜了，极少部分人为了蝇头小利，活生生折煞了新型农民合作组织。

2.4 恰当选派工作队，勇于担当要令牌

驻村工作队目前承担着重要的乡村振兴工作，全县共选派 359 名驻村干部（其中省派 18 名、市派 45 名、县派 296 名），第一书记 121 名，驻村队员 238 名，其中涉农专业 28 人，有乡镇工作经历的 61 人。从事商业活动和企业管理的寥寥无几，也没有任何部门任何单位组织统计。如果没有商业经验的人入驻乡村后自然没有商业运作头脑，与村三委会的关系没有也不会形成发展乡村经济体的衔接纽带。所有的工作只能是成天迎来送往唯唯诺诺，在村民心中只知道这些人是从哪里来的干部，再无从谈起工作队的业绩。实话实说，除了产业振兴其他的振兴工作老百姓提不起精神头来，如果能将产业发展起来哪怕是老百姓的农产品销售跑东到西进行消费帮扶老百姓也是兴高采烈地欢迎。大部分的驻村工作队磨洋工的多，因为大部分的乡村无任何产

业，集体经济瘫痪在村，而驻村工作队与村三委一团和气，从不见跑项目，从不见讨论项目，从不见规划项目，这样的驻村驻的什么村？要说驻的平稳的话，村三委会比工作队要平稳得多，因为他们动辄就平稳了几百年了，还需要驻村工作队再入驻平稳的基因吗？

3 结语

加强驻村工作队成员的选用。坚决杜绝为了应付政治任务而安排单位内部无法安置的工作人员。对于选派的无论是第一书记还是队员首先要调查商业业绩，如果没有绝对靠边站。因为毫无商业业绩的工作队员那就是计划下去磨洋工的。乡村振兴绝不缺磨洋工的人，因为村内磨洋工的人已经多得不得了了。其次签订责任书与承诺书，决不能无责任无承诺地下去，无结果无成果地回来，驻扎一个村，造福一方人。再次，驻村工作队应该纳入派出单位的正式职能部门，带编制，带官印。对于派出单位对帮扶驻扎的村的帮扶和项目，工作队要有足够的发言权，以防帮扶无成果无效果的踢皮球。再其次，就是恰当理解驻村工作队的工作职责，也就是大家引以为豪的“帮办不代办，守位不越位”。实际上从中央的用意来说这显然是在告诫工作队，不要“喧宾夺主”和“牝鸡司晨”，而在工作过程中有一个“四议两公开”就是所有四支队伍应该遵守的不二法门，还有小微权力清单，完全能够做到不喧宾不夺主，牝鸡不司晨。最后，也是最重要的一个方面，驻村所在地的基层政府不仅仅给工作队下派工作任务，工作队也要有一定的工作权力。在工作过程中，类似于喜欢“揩油”等行为的领导工作队要有否决权。实际的工作过程中，工作队不仅要驾驭全村的各项工作，与三委会和包村干部时常保持高度一致，在与基层政府搞好关系的同时还要与派出单位的领导沟通协调好关系，坚决消除基层政府和驻村村子盼派出单位给资金而派出单位强调技术帮扶就行了产生的隔阂。

清涧县乡村振兴当中的村集体经济总体上有发展的趋向，但是与县政府的投资不成正相关。但愿本次研究结论对相关部门有一定的参考价值。

参考文献

- [1] 渠元春,袁璋,郭双双,等.南阳市村级集体经济现状及启示[J].农业科技通信,2022(1):40-42.
- [2] 赵明山.村级集体经济现状及发展途径探索——以凉州区为例[J].甘肃农业,2022(6):83-86.