

# Discussion on the Multi-dimensional Guarantee Path of the Rule of Law to Optimize the Business Environment in the New Era

Hengxue Pu

China Pharmaceutical University, Nanjing, Jiangsu, 210009, China

## Abstract

This paper focuses on optimizing the business environment and emphasizes the importance of legal protection. China has made remarkable progress in improving its business environment, which involves many factors and is crucial to economic development. To improve the business environment, we need to create an efficient and convenient environment, and the rule of law is the top priority. We should start from the aspects of legislation, law enforcement, judicature and cultivating the culture of rule of law. Legislation should ensure institutional arrangements and remove institutional obstacles; Law enforcement should be strict and flexible; The judiciary should ensure fairness and justice and safeguard the rights and interests of all types of market entities. At the same time, we should actively cultivate the rule of law culture, integrate the core socialist values into it, and make the rule of law culture deeply rooted in people's hearts.

## Keywords

business environment; economy; management; legal guarantee

## 论新时代法治对营商环境优化的多维度保障路径

濮恒学

中国药科大学, 中国·江苏南京 210009

## 摘要

论文围绕优化营商环境展开论述, 强调法治保障的重要性。中国在优化营商环境方面取得显著成效, 营商环境涉及多方面要素, 对经济发展至关重要。优化营商环境就是要营造高效便利的环境, 而法治是重中之重。具体应从立法、执法、司法及培育法治文化等方面入手。立法要保障制度安排, 消除体制机制障碍; 执法要严格并柔性结合; 司法要保障公平正义, 维护各类市场主体权益; 同时要积极培育法治文化, 将社会主义核心价值观融入其中, 使法治文化深入人心。

## 关键词

营商环境; 经济; 管理; 法治保障

## 1 引言

营商环境是指企业和其他商业组织参与商业交易的国内条件和条件, 具体而言, 是指外部事件与市场准入、生产和贸易的政府环境、营商环境、法律环境、人文环境等相关因素的集合, 中国贸易促进会 2024 年初发布《2023 年度中国营商环境研究报告》显示, 2023 年, 调查企业对中国营商环境的总体评价为 4.36 分 (满分 5 分), 近 90% 的调查企业对营商环境评价为“满意”或更高。2023 年中国经济发展环境的取得, 是政府工作进展和税收服务业发展的重要一步, 进一步提质增效、开放型经济体制加快形成、基础设施建设不断完善等方面。从总体看, 对比历年《报告》数据,

2019 年至 2023 年, 受访企业对中国营商环境的评价总体呈上升趋势。

营商环境包括影响各级各类市场主体经营活动的政治因素、社会因素、经济因素、法律因素等要素, 这是一个涉及经济社会变革、发展和对外开放的工程。一个地区的营商环境质量直接影响该地区经济和资源的绩效, 同时也会最终对本地区经济发展、税收及税收收入、社会工作等因素均产生重大影响。因此, 良好的营商环境是一个国家或地区经济发展的重要考虑因素, 也是一个国家或地区竞争力的重要因素。

优化营商环境, 就是营造更加高效便利的市场环境、政务环境、法治环境、人文环境。优化营商环境, 离不开法治的保障, 市场经济就是法治经济, 法治的保障是一种公开透明、平等公平、确定可预期的保障。正如习总书记所说:

【作者简介】濮恒学 (1968-), 男, 中国江苏扬州人, 副教授, 从事法律教学研究。

“法治是最好的营商环境。”没有法治环境的保护，工商界人士就会失去信心，商业竞争就会失去规则，经济就会失去方向。因此，环境法是环境业务的主要基础，也是环境业务最重要的方面。好的营商环境，衡量标准有很多，至关重要的一点，是有没有好的法治环境。法律不仅是良好营商环境的界定，也是营商环境建设发展的基础。

刚刚结束的中国共产党二十届三中全会提出，法治是中国式现代化的重要保障。让法治成为最好的营商环境，就要向法治化营商环境要生产力和竞争力。法治，就是确立规则与边界。新时代条件下，中国市场经济的发展规则越清晰、越可信，企业的预期就越准确、越稳定，交易也就越安全，市场就会越繁荣。从《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确提出制定民营经济促进法，到新闻发布会上直言：“乐见外资企业同中国经济共同成长。”我们从中读出的，正是用法治呵护经济活力的坚定决心，是对各类市场主体一视同仁的鲜明导向。

如何以法治促进营商环境的优化，我觉得至少要做到以下几点。

## 2 立法保障

在中国大力发展社会主义市场经济的今天，法治越来越成为经济持续发展、社会不断进步的最可靠保证，正是从这个意义上说，企业是受法律管辖的企业。法律研究在创建法律事业之前很重要，因为法律即法律的创建是法律工作的开始和主要环节。良好的法律和良好的治理是商业组织和政府对商业工作的认可。它们稳定且可预测，是企业投资和建立业务的主要参考和决策。立法应紧紧围绕保护经营主体合法权益、增强市场主体经营活力、着力营造公平竞争氛围，为优化营商环境提供坚实基础。

通过立法保障，依靠法治化的制度设计，会破除影响和掣肘经济发展的体制机制障碍。利用立法不断实现行政管理要独立，设计要科学，特别是领导权威的决策和执行。应完善相关法律，确保监管机构和管理者能够有效地做好他们不能做的工作。如果未经合法许可使用，必须承担法律责任，为营商环境的优化提供明确有效的保障。

2015年中国对《中华人民共和国立法法》作出修改，将地方立法权扩大至所有设区的市。因此，各个市级行政单位应该在用足用好地方立法权方面进行积极的探索和实践，密切联系各地的现实发展需要，通过地方立法，将市场准入、市场运营、监督管理等方面制度化，充分发挥法治的引领和保障作用，极大地促进营商环境的优化。

各地司法部门应进一步加强涉及企业发展的各类规范性文件的公平性、合法性审查，加大对各辖市、区政府及市级政府部门制发涉企规范性文件的报备审查力度，对违反公平竞争原则，明显带有地方保护、限制竞争的条款，坚决予以纠正。在起草、审查涉及市场主体生产经营活动的政府规

范性文件时，充分听取行业协会、企业、专家和研究人员为提高规范性文件的研究和自由度提供了意见和想法。创建商业组织和公众感兴趣的法律评估，促进政策法规不断完善<sup>[1]</sup>。

## 3 执法保障

警察是执法的纽带。执法人员的态度和做法对警察的工作产生影响。法律的严格适用是当局必须遵循的一个过程，而法律的修改则是对现行法律的新要求。因此，当局可以将严格的做法与宽松的管理结合起来。

首先，执法者应该严格执法。严格执法是监管机构的主要职责，与投资者有直接、最密切的联系。没有严格的监管，就没有法律，就没有商业。只有严格执法，严格执行各类规章制度，强力履职，严厉打击经济发展领域违法违规行为，只有这样，才能通过法律代理实现和谐正义、真正的正义，才能保护企业的合法权益，确保业务领域的投资和增长。

其次，执法者要柔性执法。执法行为具有惩治与教育的双重功能，简单的“以罚代管”“一罚了之”等执法方式不利于提升市场活跃度，还会对营商环境造成较大负面影响。因此，应树立柔性执法、人性执法理念，制定涉企案件“首违不罚”“轻微不罚”管理清单，确保执法既有力度又有温度。柔性执法是实现更大公共利益的一种方式。适用简单而公平的规则。此外，执法改革还有助于改变公民的一些不良行为留下的负面情绪，拉近警察本性与民众的距离，完善两者之间的关系。刚性治理体现了法治的基本格局，柔性法治则是根据新时代条件创新法治的需要。二者完全可以结合起来，共同体现在当代执法者的执法过程地。严格的限制和灵活的执行使法律兼具硬性和软性刚柔相济，能够实现良好的社会效果。各级政府及其部门应该顺应时代的发展，不断创新政策，积极推动政策变革，维护秩序、保障权益、影响公平和效率，持续促进营商环境发展，有着极为重要的保障作用<sup>[2]</sup>。

党的二十大报告指出，要“全面推进严格规范公正文明执法”，行政执法工作最为贴近人民群众的日常生活，是法治建设的“最后一公里”，也是营造法治化营商环境的必要条件之一，而法治化的营商环境也对执法工作提出了更高要求。为此，要逐步实现执法模式的进一步转型，构建服务型执法模式，树立执法新理念，探索执法新方式，强化执法监督，以久久为功的韧劲，为实现经济高质量发展提供坚强的法治保障。

## 4 司法保障

法律是最好的营商环境，良好的营商环境离不开人民法院的普遍决策服务。司法机关是法律的命脉，司法机关必须认真配合确保司法公正和社会公正的目标，习近平总书记在党的二十大报告中强调，要“加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”。司法保障的目的在于推动创造平等、和谐、

法治,司法保障促进优化营商环境至少需在以下几个方面有所体现:

①坚持平等保护原则,保护各类企业一切权益。平衡不同地位组织、不同地区业务领域、不同行业感兴趣组织的利益和需求,按照法律面前人人平等、法律平等保护、各类创造平等的原则的业务。

②加强知识产权保护,夯实良业基础,《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出,司法机关应依法严格知识产权各方面评价,加大知识产权保护力度,提高知识产权保护水平。司法机关应严厉惩处一切侵犯知识产权的犯罪行为,并让违法者依法付出相应的代价。要深入研究新型法律的适当保护,研究权利保护的边界,管理权利冲突,了解财产保护的法律。

③依法检验各类合同,尊重合同自由,维护公平正义。监督和保护工会自由并确定各种协议的有效性,让破坏市场规则的经营主体和失信者付出相应的代价,鼓励企业在企业资源配置中发挥决定性作用,保证企业运营的有效性。

④提高司法效率,降低司法成本。法院系统通过采取复杂问题与大问题分离、快慢条件分离、简单问题快速测试、困难问题间测试等支持措施,加强管控,着力减少试验时间和诉讼时间。在诉讼、诉讼对接与调解、解决与调解、司法判决等众多案件中扭转时间,减少当事人之间的诉讼过程。

⑤提高司法人员素质。通过完善法院人员配置,加强司法队伍建设,提高全体司法人员素质,提高决策质量,规范司法人员的审判权力,保证司法独立和司法公正<sup>[9]</sup>。

## 5 必须积极培育法治文化

优化法治化的营商环境,应当积极培育社会主义法治文化。法治是衡量社会发展状况的重要尺度,也是一个国家走向现代文明的显著标识。处理好法律上的各种争议、创造更多法律上的共识,是推动改革顺利推进和良好发展的组织机构,和长久动力。如果说营商环境是经济发展的土壤,而

优良的法治文化则是土壤中的养分。

法治文化建设的重点在于培育与弘扬社会主义核心价值观。弘扬社会主义核心价值观与建设社会主义法治文化存在内在的联系,是有机统一的关系。社会主义核心价值观不仅本身包含有法治内容,而且其基础理念和基本精神亦和社会主义法治文化息息相通。把社会实践融入法治文化建设的主要步骤是让社会实践各方面的法律、法治、司法、法律。对于法律来说,我们必须在法律和行政中支持社会价值,包括法律和权利中社会价值的融入并融入到法律的权利和利益中。在法治化进程中,要严格依法行政,提高执法水平。虽然我们有维持社会关系的合法权利,但我们必须谨慎地运用教育、讨论、调解、引导等方式来引导和支持群体。表达他们对实现健康管理目标的必要性和合法性的兴趣。这个过程就是培育和践行社区文化习俗的过程。

法治文化建设的目标就是要让法治文化深入民众内心。中国在大力发展市场经济的同时,应进一步开拓和拓展法治文化建设领域。积极打造法制文化广场、长廊和法制文化墙,适应信息时代文化传播新特点,弘扬互联网法制文化,利用普法网站、微信、微博、抖音等渠道,落实各项规则网上法制开展宣传活动,构建广阔的法律文化传播平台。培育法治文化的关键是法治文化产品丰富化,法治文化精品化,推出一系列具有特色的文学、戏剧、通俗艺术、影视作品。社会主义法治建设主题,努力提高法治宣传教育的感染力和实效性<sup>[4]</sup>。

### 参考文献

- [1] 刘云亮.营商环境法治化[J].三维论政法论丛,2024(3):114-126.
- [2] 邱成梁.营商环境法治化的立法供给研究[J].人民论坛,2023(4):74-76.
- [3] 袁莉.营商环境法治化构建框架与实施路径研究[J].学习与探索,2022(5):80-86.
- [4] 李建伟.习近平法治思想中的营商环境法治观[J].法学论坛,2022,37(3):21-32.