

# Research on the Reasonable Planning of Tax Revenue in the Financial Budget Preparation

Yulong Peng

People's Government of Guanting Town, Yuanzhou District, Guyuan City, Guyuan, Ningxia, 756000, China

## Abstract

Fiscal budget preparation is the core of national financial management. As the main source, tax revenue directly affects the rationality and feasibility of the budget. This paper analyzes the role and challenges of tax revenue in budget getting, discusses the necessity of reasonable planning, and puts forward suggestions for optimization. This paper reviews the relevant research and practice at home and abroad, and analyzes the influence of the scientificity, fairness and policy transparency of tax revenue forecast on the budget. Combined with the actual situation of China, this paper discusses the uncertainty of tax policy, the efficiency of collection and administration and the change of economic structure, and finally puts forward the strategies of strengthening the construction of prediction model, improving tax reform and improving the efficiency of collection and administration, so as to promote the scientific and accurate financial budgeting.

## Keywords

fiscal budget; tax revenue; reasonable planning; tax policy; tax reform

## 财政预算编制中税收收入的合理规划研究

彭玉龙

固原市原州区官厅镇人民政府，中国·宁夏 固原 756000

## 摘要

财政预算编制是国家财政管理的核心，税收收入作为主要来源，直接影响预算的合理性与可行性。论文分析了税收收入在预算编制中的作用与挑战，探讨了合理规划的必要性，并提出优化建议。论文回顾了国内外相关研究与实践，分析了税收收入预测的科学性、公平性及政策透明度等因素对预算的影响。结合中国实际，论文讨论了税收政策不确定性、征管效率和经济结构变化等问题，最后提出加强预测模型建设、完善税制改革和提升征管效率的策略，以促进财政预算编制的科学化与精准化。

## 关键词

财政预算；税收收入；合理规划；税收政策；税制改革

## 1 引言

财政预算编制是政府财政管理的核心，直接关系到国家经济运行和资源配置的效率。税收收入作为政府预算的主要来源，其合理规划对财政预算的执行至关重要。然而，税收收入的预测与规划面临诸多挑战，如税收政策的变动、经济波动以及税收征管的不足，导致税收收入的稳定性和预测性降低，进而影响预算编制的科学性和准确性。为了确保财政预算的有效性，税收收入的合理预测和规划显得尤为重要。本文将分析税收收入规划中存在的问题，并提出优化策略，为财政预算的精准编制提供参考。

## 2 税收收入在财政预算中的重要性

### 2.1 税收收入对财政预算编制的基础性作用

税收收入是政府财政收入的最主要来源之一，构成了财政预算编制的基础框架。大部分国家的财政收入来源依赖于税收，尤其是个人所得税、企业所得税、增值税等主要税种，这些税收收入支持了政府日常开支以及公共服务等各项重要支出。税收收入不仅能够保障政府在社会保障、基础设施建设、公共安全等领域的投资，还能够确保国家经济稳定运行。合理规划税收收入，不仅能够为政府提供足够的资金支持，同时能够提高财政资金的使用效率，确保资金使用的合理性，推动公共服务的高效落实。此外，税收收入的稳健增长能够为国家提供更加稳固的经济基础，确保政府能够应对外部经济波动，支撑国家长期发展战略<sup>[1]</sup>。

### 2.2 税收收入对经济政策调整的影响

税收收入的规划和管理对国际宏观经济政策的制定具

【作者简介】彭玉龙（1979-），男，中国宁夏固原人，本科，高级经济师，从事农村集体经济研究。

有重要影响。税收收入的变化直接反映了经济状况的好坏，在经济增长放缓或财政收入不足时，政府可能需要通过调整税收政策（如增税或改革税种）来增加税收收入，而在经济过热的情况下，政府则可能采取减税等手段以刺激经济增长，避免经济过度膨胀。因此，税收收入的合理规划为政府提供了充足的政策空间，确保政府能够根据经济变化灵活调整政策。此外，税收政策的有效实施能够促进公平竞争、激励创新，同时也能调节产业结构，推动经济的转型与升级。政府必须通过合理的税收收入预测和调度，为宏观经济政策的调整提供有力支持，帮助国家经济平稳发展。

### 2.3 税收收入对社会公平的影响

合理的税收收入规划不仅仅涉及财政的可持续性，还密切关系到社会公平与税制的合理性。税收制度的公平性是实现社会公平的基础，它通过调节收入分配、平衡不同社会群体的利益，促进社会和谐与稳定。税收收入的合理规划能够避免税负不均，使得各类群体在税制下享有相对公平的待遇。例如，通过累进税制设计，可以对高收入群体征收更高的税率，从而减少收入差距，保障低收入群体的基本生计。与此同时，税收收入的透明度和公平性也能够增强公众对税制的信任感，提高纳税人的主动遵从度，减少逃税漏税现象。通过合理的税收收入规划，能够更好地推动社会资源的公平分配，确保不同群体在公共资源享有上的平等，促进社会稳定和持续发展<sup>[2]</sup>。

## 3 税收收入规划面临的主要问题

### 3.1 税收收入预测的科学性不足

税收收入预测是财政预算编制中至关重要的一环，然而，当前的税收收入预测往往存在一定程度的偏差，这使得预算编制无法准确反映实际财政收入情况。预测的准确性直接关系到预算的合理性与财政资源的配置。现有的预测模型可能存在一定缺陷，未能充分考虑经济环境的变化、税收政策的调整以及外部突发事件等因素。此外，经济形势的不确定性和多变性也加剧了税收收入预测的难度，尤其是全球经济波动和国内经济周期性波动的影响，增加了预测的复杂性。政策变动的影响同样难以精准预测，如增税、减税或新的税种出台等，都可能使得税收收入大幅波动。因此，提高税收收入预测的科学性与精准性，发展更加高效的预测模型，建立更加完备的数据支持系统，成为解决税收收入预测问题的关键。只有在科学预测的基础上，才能制定出更为合理、可操作的财政预算，确保政府能够有效配置财政资源，保持财政稳定。

### 3.2 税收政策的调整滞后与不确定性

税收政策的调整滞后性是当前税收收入规划中的重要问题之一，尤其是在宏观经济形势发生变化时，税收政策的调整往往不能及时响应，导致税收收入的规划难以精准把握。在经济形势变化较大的时期，政府的税收政策调整往往

滞后于经济实际变化。例如，在经济下行期间，政府可能未能迅速通过减税政策激励市场需求，或在经济过热时未及时调整税率以避免通货膨胀的压力。这种政策滞后性加剧了税收收入规划的不确定性，尤其在应对外部经济危机或突发事件时，政府的税收政策常常显得迟缓且不够灵活。此外，税收政策本身的复杂性和不确定性也使得税收收入难以稳定增长。税制改革和政策调整过程中的不确定因素较多，这导致了税收收入的不稳定性，增加了预算编制时的困难。因此，税收政策的及时调整、政策灵活性和预见性是应对这一问题的关键，需要政府加强宏观经济预测和政策协调，提高政策调整的敏捷性和精准度，以确保税收收入的稳定性。

### 3.3 税收征管效率低下

税收收入的规划不仅是理论上的预测，还需要依赖高效的税收征管体系来保证税收收入的顺利收取。然而，目前一些地区的税收征管体系仍然存在漏洞，导致税收征收工作滞后，税款未能及时到位，甚至部分税收出现流失和漏税现象，进而影响税收收入的准确性和可靠性。税收征管低效问题主要表现在税收征管机构的运作不畅、税务人员的能力不足、税务信息化建设不完善等方面。例如，部分地区的税务机关缺乏有效的税收稽查手段，无法全面核实和确认税源，导致部分企业和个人未按照规定申报和缴纳税款。税收征管的低效性不仅降低了税收收入的实际入库量，还影响了社会对税制公平性的信任，进而影响了税收收入的稳定性。因此，提高税收征管的效率，推进税务现代化建设，建立完善的税务信息管理系统，提升税务人员的专业能力，已成为提高税收收入保障的必要举措。同时，税收征管的透明化和社会监督机制的完善，也有助于降低税收流失和逃税现象，增强税收规划的科学性和可操作性<sup>[3]</sup>。

## 4 提升税收收入合理规划的策略

### 4.1 完善税收收入预测模型

为了提高税收收入预测的准确性，需要建立更加完善的税收收入预测模型。现有的预测方法虽然已具备一定基础，但由于经济环境日益复杂，传统方法面临挑战。因此，必须加强多维度的预测模型建设，结合大数据和人工智能等技术手段，通过对经济、社会、行业等多维数据的分析，建立更精准的税收预测模型。这种模型能够更好地捕捉经济波动和税收变化规律，为预算编制提供可靠依据。同时，政府需要加强税收数据的收集与管理，确保数据的准确性和及时性。税收征收环节要保证信息的全面性和透明度，通过数据共享平台确保不同部门信息互通，从而提高税收预测的科学性。此外，加强税收数据的可追溯性，进一步提升税收预测的可信度，有助于避免因数据不准确或延迟报告而导致的预算失误。

### 4.2 加强税收政策的灵活性与透明度

税收政策的灵活性与透明度直接关系到税收收入的稳

定性。因此,税收政策需要根据经济形势的变化及时调整。在经济放缓时,政府应出台减税等刺激政策;而在经济过热时,适当提高税率或加强征管,确保税收收入平稳增长。政策调整不仅有助于平衡财政收支,还能为经济调控提供有效支持。然而,税制改革和政策调整过程中的不确定性,可能带来税收收入规划的风险。因此,提升税收政策的透明度至关重要。政府应通过明确的政策发布渠道,将税收政策调整的背景、依据及细则传达给公众,减少政策执行中的误解和不确定性。此外,简化税制、减少不必要的变动,能够降低企业的税务成本,提高税务遵从度。通过增强透明度和灵活性,不仅可降低税收收入规划的风险,还能提高社会对税收制度的认同感。

### 4.3 提高税收征管效率

税收征管效率是税收收入落实的保障,因此提高征管效率是税收收入合理规划的关键。首先,政府应加强税收征管的信息化建设,引入云计算、大数据分析等技术,提升税务管理智能化水平。例如,通过信息化系统,税务机关可以实时跟踪纳税情况,及时发现税务漏报或拖欠问题,确保精准征收。税务智能化管理可提高数据处理效率,减少人工失误,降低成本,提高征收效益。其次,政府应加强税务人员的专业培训,提升其业务能力和服务意识,确保税收征收公平高效。此外,打击逃税漏税是提升征管效率的重点,利用技术手段精准识别税务风险,确保税款及时收缴。最后,政府还需加强对地方税收征管的监管,确保税收政策的公平落实,提高税务服务水平。通过建立健全的监督机制,加强对地方税务工作的评估,有助于提高税收征管效率,确保税收收入的有效落实。

## 5 税收收入规划的国际经验与启示

### 5.1 国际税收收入规划的经验

许多发达国家在税收收入规划和管理方面积累了宝贵的经验。例如,美国在税收收入预测机制方面具有较强的科学性,其采用多元化的预测模型,并结合实时的经济数据进行动态调整,使税收收入的预测更加精准。美国政府还通过灵活的税收政策调整,确保税收收入的稳定增长,根据经济形势变化及时调整税率和税收优惠政策。此外,美国在税收征管方面实施了高效的自动化管理系统,增强了税务部门对纳税人行为的实时监控,提高了税收合规度。欧洲国家则通

过提高税收政策的透明度和减小税制改革的频率,确保了税收收入的可持续性。许多欧洲国家的税制改革强调稳定性和可预测性,使税收收入在长期内保持相对稳定。与此同时,这些国家通过大力加强跨国税务合作,提升了税收管理的国际化水平,打击了跨国逃税和转移定价问题。总体来看,这些国家的经验为中国优化税收收入规划、提高预算编制的科学性提供了有力的借鉴<sup>[4]</sup>。

### 5.2 对中国的启示

中国可以从国际经验中获得许多有益的启示,特别是在完善税收收入预测模型、优化税收政策及提升税收征管效率等方面。首先,借鉴美国的税收收入预测机制,中国应加强税收数据的多维度分析与整合,利用现代信息技术手段提升预测精度。通过结合经济、社会等各类数据,构建动态的税收预测体系,使税收收入的规划更加科学合理。其次,借鉴欧洲国家税制稳定性和透明度的做法,中国应进一步优化税收政策,提高税收政策的透明度与灵活性,确保税制改革的可预测性,减少频繁的政策变动对企业与个人税负的影响。最后,中国还应加强税务部门的管理能力,通过信息化建设提升税务征管的智能化水平,增强税务工作的透明度与公平性。

## 6 结语

税收收入的合理规划对于财政预算编制至关重要,它不仅影响政府财政收入的稳定性,还关系到国家经济发展和社会公平。论文分析了当前税收收入规划中存在的问题,并提出了完善税收收入预测模型、加强税收政策灵活性和提高税收征管效率等优化策略。随着经济发展和财政管理改革的不断深入,中国税收收入规划的科学性和合理性将不断提高,从而为财政预算编制提供更加稳定和可靠的支持。

### 参考文献

- [1] 樊丽明,曲静雅.现代预算管理制度:发展进程、改革动向与经验借鉴[J].中央财经大学学报,2024(11):3-12.
- [2] 王瑜.乡镇财税会管理现存问题及对策[J].财务管理研究,2024(11):136-141.
- [3] 袁月.乡镇财政收支平衡问题研究[J].中国农业会计,2024,34(20):15-17.
- [4] 陈平泽,刘星月,廖凯诚.地方公共预算稳定调节能力与债务风险关系研究——基于“四本预算”统筹的视角[J].中央财经大学学报,2024(10):26-38.