

Continue to deepen the audit of the economic responsibility of the main leading cadres of the township party and government, and provide supervision and guarantee for the creation of an excellent “three rural” work team

Zhuolin Gan

Audit Bureau of Linshui County, Guang'an City, Guang'an, Sichuan, 638512, China

Abstract

In the new era and new situation, new requirements have been put forward for the audit of the economic responsibility of township leading cadres during their tenure, and it is becoming more and more urgent to actively change the audit concept, adapt to the new requirements, continue to deepen the audit of the economic responsibility of township leading cadres during their tenure, and improve the depth and effectiveness. This exposition is in line with the requirements of the 19th National Congress of the Communist Party of China on “strengthening the basic work of rural grassroots and cultivating a “three rural” work team that understands agriculture, loves the countryside and loves farmers”, studies the spirit of General Secretary Xi Jinping’s important instructions on the work of Sichuan, actively carries out research-based audits, and summarizes and refines the theoretical achievements of “continuously deepening the economic responsibility audit of the main leading cadres of the township party and providing supervision and guarantee for the creation of an excellent “three rural” work team.

Keywords

main leading cadres of townships and towns; economic responsibility audit; “three rural” work team

深化乡镇干部经济责任审计保障“三农”队伍建设

甘卓林

广安市邻水县审计局, 中国·四川广安 638512

摘要

新时代新形势,对乡镇领导干部任期经济责任审计工作提出了新的要求,如何积极转变审计理念,适应新要求,持续深化乡镇领导干部任期经济责任审计,提升深度与实效变得越来越迫切。本论述对标党的十九大关于“加强农村基层基础工作,培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍”要求,研究习近平总书记对四川工作系列重要指示批示精神,积极开展研究型审计,总结提炼形成《持续深化乡镇党主要领导干部经济责任审计,为造就优秀的“三农”工作队伍提供监督保障》理论成果。

关键词

乡镇主要领导干部;经济责任审计;“三农”工作队伍

1 引言

乡镇党委和政府是国家的最基层政权组织,通过对乡镇党政主要领导干部进行经济责任审计,一方面旨在客观公正评价领导干部履职情况,另一方面旨在检查领导干部贯彻落实中央和省、市决策部署、推动地区经济社会发展以及用权、用钱、管财情况,以此来提升领导干部公共管理水平,促进各项重大政策措施在基层的贯彻落实,促进当地经济社会的高质量发展^[1]。本研究结合审计工作实例,深刻阐述了

深化领导干部经济责任审计在规范权力运行、促进依法行政、加强干部监督管理、促进乡村治理、推进反腐倡廉中的能动作用,助推地方经济高质量发展。

2 深化乡镇党政主要领导干部经济责任审计的核心内涵

习近平总书记指出,对领导干部进行经济责任审计,是中国特色社会主义审计制度的重要内容,对于规范权力运行、促进依法行政、推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义^[2]。党的十九大报告也强调,加强农村基层基础工作,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。在乡村振兴战略导向下实施乡镇主要领导干部审计,以政策、

【作者简介】甘卓林(1979-),女,中国四川邻水人,本科,从事审计管理、审计实务研究。

资金和项目为抓手,对有关经济组织的经营活动和财务收支活动内容进行审计,是基层审计机关的重要职责和任务,是审计监督推动政策落实、维护人民根本利益、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求^[7]。近年来,邻水县审计局在县委县政府和上级审计机关的领导下,按照乡村振兴战略的总要求,研究乡镇党政主要领导干部经济责任审计路径,为推动夯实农村基层基础工作、健全乡村治理体系、造就优秀“三农”工作队伍作了大量探索 and 有效尝试。

3 深化乡镇主要领导干部经济责任审计措施

3.1 提高政治站位,把握新形势新要求

经济责任审计自始至终的主要使命就是服务党要管党、全面从严治党的各项要求,服务经济社会发展和改革开放大局,促进领导干部依法用权,确保党中央令行禁止、维护经济安全、加强干部监督管理、促进乡村治理、推进反腐倡廉^[2]。中办国办2019年7月印发新修订的《党政主要领导干部和国有企事业单位主要领导干部经济责任审计规定》,为进一步做好新时代经济责任审计工作提供了重要遵循。

审计通过持续加大对乡镇党政领导干部重大经济决策、资产资金资源使用权及廉洁从政等方面的监督力度,促使领导干部提高自我约束能力,促进权力规范运行,进而推进全面从严治党和基层治理。

3.2 创新审计方式,推进乡镇党政主要领导干部审计全覆盖

对领导干部履行经济责任情况实行审计全覆盖,是党中央、国务院对审计工作提出的明确要求^[4]。审计机关要建立健全与审计全覆盖相适应的工作机制,科学规划,统筹安排,分类实施,注重实效,坚持党政同责、同责同审,通过在一定周期内对依法属于审计监督范围的所有管理、分配、使用公共资金、国有资产、国有资源的部门和单位,以及党政主要领导干部和国有企事业单位领导人员履行经济责任情况进行全面审计,实现审计全覆盖,做到应审尽审、凡审必严、严肃问责^[5]。该要求还诠释了对问题多、反映大的单位及领导干部要加大审计频次,实现有重点、有步骤、有深度、有成效的全覆盖。对于基层,有着一支庞大的乡镇党政领导干部需要加强审计监督,以此维护财经法纪,促进廉政建设,保障“三农”队伍的健康发展。审计着力“三农”队伍的建设要求,扎实开展研究型审计,多举措实现乡镇党政主要领导干部审计的全面监督,助推审计全覆盖。

一是创新审计理念,强化审计“两统筹”。坚持“一盘棋”指导思想,积极贯彻落实审计项目和审计人员“两统筹”工作要求,强化不同类型、不同层级审计项目统筹安排,打破传统模式“两人做到底”全面整合审计人力资源,着力提高审计质效。在项目统筹上,对党政主要领导干部同步开展经济责任审计,同责同审、分开定责;将经济责任审计与自然资源资产任中审计有效结合,充分利用自然资源资产任中审

计成果;对部分民生资金使用情况的审计事项,与民政部门经责审计项目开展联动审计,实行共同负责数据采集分析、乡镇审计组负责疑点数据现场走访核查、审计成果共同使用的审计模式,最大限度地节约了人力资源,提高了工作效率,形成了“一审多果”“一果多用”的良好工作局面。在人员统筹上,实施大兵团作战方式,充分结合审计项目特点配齐配强审计力量。同时充分考虑审计组成员业务水平、专业特长和审计经验合理分配审计任务,取得了良好的审计效果。同时,实现了乡镇党政主要领导干部经济责任审计项目与其他审计类型审计项目的统筹融合和相互衔接,为有序实现经济责任审计全覆盖奠定了基础。

二是强化科技强审,用好大数据审计。坚持“数据先行”的审计理念,强化大数据审计技术方法运用,着力提高审计效率和质量。在审计过程中,开展跨层级、跨地域、跨部门、跨业务的数据挖掘和分析,筛查出问题疑点线索后,再通过走访核实查证问题根源,查出了违规发放不符合条件人员城乡低保等民生补贴资金、涉嫌侵占公款和私设小金库等突出问题。审计过程中撰写AO实例、典型案例等进行推广,有效指导了审计实践。

三是创新审计模式确保审计全覆盖。按照审计全覆盖的总体要求、重点任务,创新审计模式。一要强化项目“压轴式”管理。列出时间表、倒排工序,明确任务重点、细化项目节点,从下发通知、现场实施到出具审计报告以及审计归档等,提升审计时效性,在进行当前项目收尾工作的同时及时开展下一审计项目,实施审计项目“压轴式”管理,避免懒、散、拖,切实提升审计效率,促进审计全覆盖。二要强化项目联动审计。强化与上级审计机关的交流协作,加大成果信息共享、审计项目交流、审计成果共享等方面的沟通衔接。同时,统筹调配本级的交流协作,积极与巡察、纪检监察机关联动协作,实现项目联动、时间协同、成果共享,优化节约审计资源,助力审计全覆盖。

3.3 聚焦重点难点,持续深化审计内容

审计是党和国家监督体系的重要组成部分,要聚焦主责主业,牢牢把握经济监督定位,把握乡镇党政主要领导干部的主要经济责任和权力运行特点,向被审计对象的重要管理环节和服务“三农”业务环节延伸,重点监督检查粮食生产、巩固脱贫攻坚成果、县域经济、乡村建设等重要内容,着力推进乡村全面振兴长效机制。重点关注领导干部贯彻落实中央省市县重大决策部署情况,遵守有关法律法规和财经纪律的情况,本乡镇发展规划和政策措施制定执行情况,重大决策和内部控制制度的执行情况,领导干部本人遵守党风廉政建设有关规定等情况。坚持紧盯问题审深审透,严肃揭示领导干部不作为、乱作为、慢作为等问题,推动乡村基层治理能力和水平全面提高,审计监督服务“三农”治理的职能作用得到充分发挥。

3.4 准确界定责任，科学合理审计评价

乡镇党政主要领导干部经济责任审计责任界定一直是个难题，要采取多项措施，不断提高经济责任审计责任认定精准度，切实发挥经济责任审计在干部监督管理中的重要作用，促进领导干部履职尽责、担当作为，为造就优秀的“三农”工作队伍把好脉。

一要细致查证，审慎定责。重点关注被审计单位政策落实，重大经济事项决策执行情况等事项，综合考虑被审计领导干部履职特点、岗位性质等因素，全面、客观、辩证地看待经济责任审计发现的问题，结合被审计领导干部对具体问题的参与程度、作用发挥及导致后果，严格按照法律法规和政策规定确定问题性质，审慎确定责任。

二要加强交流和沟通。审前充分与被审计单位有关领导、业务和财务科室进行沟通交流，掌握重点关注内容。审中认真听取被审计单位对审计发现问题的解释说明，确保定性准确、定责合理。审后，与被审计单位共同研究讨论整改措施，促进建章立制，发挥审计监督服务职能。

三要分类实施，结合实际定责。按照乡镇党政领导干部各自的工作履职范畴，从源头上对审计侧重进行区分，避免一刀切，党委和政府领导的责任完全一样，确保查证定责符合实际情况，做到权责对等。要严格落实“七级”复核制度，从审计组到审理会全流程会审会商，加强责任认定工作的全程监督和复核，确保责任认定科学合理与公平公正。

3.5 强化整改问责，提升审计结果运用

持续深化审计整改工作，不断强化审计结果运用，是审计工作的重要组成部分^[6]。审计整改是审计工作的“下半篇”文章，是实现审计目的重要途径，也是发挥审计“免疫系统”功能的重要环节，助推审计成果效益最大化。研究如何提升审计整改质效，是审计必不可少的课题。

一是建立健全审计整改问责机制。国务院出台的《关于加强审计工作的意见》明确指出，对整改不力、屡审屡犯的，要严格追责问责。建立被审计单位主要负责人约谈制度，被审计单位未在规定时间内整改审计发现的问题又未说明原因或原因不充分的，未及时将审计整改结果报送审计机关或向审计机关反馈的整改情况失实的，由审计机关按程序约谈乡镇党委、政府主要负责人，必要时在一定范围内予以通报^[4]。建立追责问责机制，明确追责对象为乡镇党委主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员。追责方式包括组织处理、党纪政纪处分、移送司法机关处理等。

二是分工明确，加强监督检查。审计整改应责任明晰、

分工明确，按照“谁审计，谁负责督促整改”的原则，强化审计整改责任分工，加大对审计整改情况的跟踪督促落实力度，促进问题整改按时到位。定期开展审计整改督查活动，建立整改台账及审计查处问题整改督查记录。落实审计整改主体责任，推动审计整改质效，促进审计成果的转化和应用。

三是健全审计整改和结果运用长效机制。深入推进审计整改工作，持续完善审计成果运用机制，才能不断开创审计工作新局面。审计要坚决查处发生在群众身边的“微腐败”问题，确保问题“审计一个、整改一批、完善一类”。推动审计整改工作由点及面转变，切实做到条块结合，查处一个，震慑一片。注重审计成果转化，通过撰写审计要情、优秀案例，追根溯源挖掘问题成因，从体制机制层面提出针对性建议，强化审计成果运用、发挥审计监督效能，推动新时代审计工作高质量发展。

4 结语

务农重本，国之大纲。审计深入贯彻落实习近平总书记关于加快建设农业强国、推进农业农村现代化的重要指示精神，在乡镇党政主要领导干部经济责任审计项目中，发挥审计监督在保障“三农”政策落地见效、助力乡村全面振兴中的重要作用^[1]。本文聚焦乡镇领导干部实际履职情况，从党和国家经济方针政策的部署落实、全面从严治党主体责任、履行保障改善民生等方面进行审计。既体现经济责任审计全面性，又突出经济责任审计重点。总之，在新经济时代，对乡镇领导干部的经济责任审计应该与时俱进、不断探索，提升审计的深度和广度，加大审计监督力度，提升审计质效，为造就优秀的“三农”工作队伍保驾护航。

参考文献

- [1] 蔡春, 田秋蓉, 刘雷.《经济责任审计与审计理论创新》[J].审计研究.2011,(02)
- [2] 黄溶冰.经济责任审计的审计发现与问责悖论[J].中国软科学.2012,(05)
- [3] 何琳.《农村财务审计与监督体系的构建与应用研究》[J].中国管理信息化.2022,(02)
- [4] 李娟.我国政府审计存在的问题及对策研究[J].湖北大学.2014,(11)
- [5] 刘家义.国家审计与国家治理.中国审计,2011(12)
- [6] 秦荣生.深化政府审计监督 完善政府治理机制[J].审计研究,2007(01)
- [7] 尚海洋, 王雨嘉.国家审计助力乡村振兴战略实施的路径研究[J].中国农业研究,2024(02)