

Progress and prospect of the construction of Hainan Free Trade Port

Xuan Lu¹ Baojun Wang²

1. Beijing Jingyuan School, Beijing, 100040, China

2. China Angel Investment Association, Beijing, 100040, China

Abstract

Hainan Free Trade Port, referred to as Hainan Free Trade Port, is a free trade port established by China on the whole island of Hainan Island, located in Hainan Province, with a total land area of 35,400 square kilometers. The major move to promote reform and opening up is a strategic decision made by the CPC Central Committee in view of the overall domestic and international situation, in-depth study, overall consideration, and scientific planning. On the occasion of the imminent closure and operation of the Hainan Free Trade Port, I have the opportunity to live and study in Hainan in 2017, learn the policy documents of the free trade port from the perspective of experiencing the construction of the Hainan Free Trade Port, sort out the background, development process and main progress of the construction of the Hainan Free Trade Port, and put forward the prospects for the future construction and development.

Keywords

free trade port; Construction; prospect

海南自由贸易港建设进展与展望

卢璇¹ 王保军²

1. 北京市京源学校, 中国·北京 100040

2. 中国天使投资协会, 中国·北京 100040

摘要

海南自由贸易港(Hainan Free Trade Port),简称海南自贸港,是中国在海南岛全岛设立自由贸易港,位于海南省境内,全省陆地总面积3.54万平方千米。推动改革开放的重大举措,是党中央着眼国内国际两个大局,深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的战略决策。在海南自由贸易港即将封关运作之际,有机会于2017年到海南生活学习,从亲历海南自贸港建设的视角,学习自由贸易港政策文件,梳理海南自由贸易港建设背景、发展历程和主要进展,提出对未来建设发展的展望。

关键词

自由贸易港; 建设; 展望

1 引言

2018年4月10日,在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上提出“探索建设中国特色自由贸易港”,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系,探索建设海南自由贸易港是总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措,是党中央着眼国内国际两个大局,深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的战略决策。

2 建设背景

2.1 国内背景

海南自贸港宣布设立之时,正值海南省办经济特区30周年,也是中国改革开放40周年。在过去的几十年里海南省经济建设取得巨大成就,从边陲小岛发展成中国面向世界的重要窗口,在经济特区的建设过程中海南也积累了许多宝贵经验。在中国特色社会主义进入新时代的背景下,海南省作为最大最早的经济特区也将被赋予改革开放的新使命。海南要以更高质量、更有效率、更加公平、更可持续为目标不断探索,形成更高层次的改革开放新格局。2017年中国GDP为82.7万亿元,占世界GDP总量的15%,稳居世界第二大经济体地位,中国在自身经济高度发展的背景下也积极承担大国责任,在此背景下,海南自贸试验区、自贸港也应国家战略转型的需要,通过更大程度的开放,提升和拓展

【作者简介】卢璇(2008-),女,中国北京人,从事国际贸易与投资学习研究。

与世界其他国家的经济联系。

2.2 国际背景

在“一带一路”倡议的背景下，中国加快对外开放步伐，双边贸易和区域贸易不断发展，尤其与东盟合作领域不断扩大，经贸联系日益紧密。海南作为一个地处南海的省份，在与东南亚国家的经济、文化等领域的合作上占有独特的区位优势。此外，自博鳌亚洲论坛将海南作为永久会址后，每年来自不同国家和地区的政府首脑、国际组织、企业家定期到海南举办经济、商贸、科技等领域国际峰会，海南的国际化形象正得到不断提高。同时，世界经济环境的变化充满不确定性，中国将以更大决心和更大勇气推动新一轮改革开放，走出国际竞争的零和博弈困境，践行人类命运共同体的理念，建立海南自贸试验区和探索自贸港的政策是彰显中国扩大开放，积极推进经济全球化决心的重大举措。

3 基础与优势

3.1 海南是中国早期改革开放的试验田之一

在海南省博物馆陈列着自1988年海南建省以来的珍贵资料，在过去的三十年里海南特区积累了许多对内改革和对外开放的经验。海南在“小政府，大社会”改革中开创了先河，积极建设服务型政府，省直管县，推进行政审批制度改革，把更多的权利下放，增强了各县市经济活力。在生态保护改革方面，无论是空气质量，还是森林保护，海南也一直走在全国前列，通过限制高耗能、高污染行业的发展，倒逼传统工业改革，早在1999年海南就成为中国第一个生态示范区，在发展新兴工业的同时保护了海南的生态资源，也增强了海南旅游业的发展基础。作为经济特区，海南在多年的发展与探索中也具备一定的国际视野，2001年2月正式成立的博鳌亚洲论坛，致力于通过区域经济的进一步融合，推进亚洲国家实现发展目标，博鳌论坛作为国际组织是海南了解世界学习世界的窗口，同时论坛本身也成为国际社会了解海南了解中国的一个重要途径。其在政治、经济、社会等各层面都具备深化改革和进一步对外开放的基础。

3.2 海南是21世纪海上丝绸之路的战略支点

从地理位置上看，海南是联通中国与东南亚国家的战略要道，是21世纪海上丝绸之路的战略支点。海南进出口贸易总额呈不断上涨态势，其中2015年海南进口和出口贸易数额都大幅上涨，而2015年是一带一路倡议提出的年份，这说明一带一路倡议对海南经济的发展起到一定的促进作用。多年来，海南积极参与一带一路国际合作，不断加强与沿线国家地区交流合作，国际航线增加到57条国内外货运航线达到337条；此外海南还服务于国家外交大局，博鳌论坛、中非合作圆桌会议、金砖国家领导人第三次会晤等都在海南成功举行。海南正逐渐成为重要的国际交往平台。海南具有面向东盟地区的前沿区位优势，借助一带一路倡议的实施推进，按产业互补原则，扩大友城布局，增强区域合作交流。

未来海南发展也可以自身战略优势为基础，大力发展与东南亚国家联系，使自身发展成为东南亚海上战略中心。建立南海地区贸易、物流、航天、海洋装备、科技、国际教育等中心地位^[1]。

3.3 海南是中国闻名世界的国际旅游岛

海南自然环境优美，民俗文化丰富，是极具特色的旅游胜地。海南省旅游业在不断发展，海南接待游客总数和旅游业总收入都逐年上升，尤其在2010年宣布建设国际旅游岛之后每年都有很大提升，与其他自贸区相比海南最大的优势是其旅游业和服务业，多年来，海南省一直没有发展制造业和高污染型的工业，而在生态旅游等方面取得了得天独厚的优势。习近平总书记在讲话中强调海南要发展旅游业、现代服务业、高新技术产业为主导，建设生态文明试验区和国际旅游消费中心是海南的战略定位，这表明海南作为国际旅游岛的背景是其未来发展的优势，同时海南旅游业仍有发展的空间，未来在自贸区的建立过程中海南还会将旅游业的发展放在重要位置，围绕拓展旅游消费发展空间、提升旅游消费服务质量、推进旅游消费国际化等方面努力，打造国际旅游消费中心。

4 进程与进展

4.1 正式宣布探索建立自由贸易港

2018年4月10日，中共中央总书记、国家主席习近平在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上发表主旨演讲，提出：“探索建设中国特色自由贸易港”；同年4月13日，习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上郑重宣布，党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系^[2]。

4.2 推进与自贸港相适应的政策制度配套改革

2019年7月22日，海南省立足自身现有基础和发展方向，组织审议通过《海南自由贸易港起步（试验）区园区方案》；工信部也正式印发《支持海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的实施方案》。这两个方案的出台，将对海南自由贸易港的制度体系建设进行了探索，海南以起步（试验）区园区为基础，采取先行先试，边试边建的总体思路，为建立配套政策体系提供试验田。

4.3 正式发发布自由贸易港建设总体方案

2020年中共中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》后，海南省和相关部委也在第七航权、人才、税收等领域出台多个与自由贸易港相配套的政策文件和制度，海南省11个重点园区在海口、三亚、儋州、澄迈等市县同步挂牌。同年，国家和相关部委出台了一系列与自贸港相配套的政策文件、指导意见和制度。从政策文件发布的速度和力度的视角来看，足以体现中央对建设海南自由贸易港的决心，充分展现总体建设方案的完整性和协调性，同时也可以

分析发现,自由贸易港的建设关键在制度先行。2020年基本上建立了海南自由贸易港的政策框架体系,为下一步明确实施细则和办法指明了方向,也为海南自由贸易港法奠定坚实基础。

4.4 国家相关部委发布自由贸易港配套实施办法和意见

2021年1月5日,海关总署发布《海南自由贸易港交通工具及游艇“零关税”政策海关实施办法(试行)》;同月15日,最高人民法院发布《最高人民法院关于人民法院为海南自由贸易港建设提供司法服务和保障的意见》;2月26日,财政部、交通运输部、商务部、海关总署、税务总局联合印发《关于海南自由贸易港内外贸同船运输境内船舶加注保税油和本地生产燃料油政策的通知》;3月4日,财政部、海关总署、税务总局公布《关于海南自由贸易港自用生产设备“零关税”政策的通知》;同月10日,财政部、海关总署联合印发《关于明确海南自由贸易港“零关税”自用生产设备相关产品范围的通知》;4月8日,国家发展改革委、商务部联合发布《关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》;4月19日,商务部等20部门联合印发《关于推进海南自由贸易港贸易自由化便利化若干措施的通知》^[3]。以上实施办法的发布为海南在推进自由贸易港建设实践过程中提供了可操作的依据,特别是最高人民法院的意见充分体现了在司法领域为自由贸易港建设保驾护航具体举措,突出了自由贸易港在建设过程既要贸易便利,还要有法律保障,更要风险防控的发展路径。

4.5 海南自由贸易港法正式颁布

2021年,《海南自由贸易港法》正式通过并颁布;同时,财政部会同海关总署、税务总局、民航局印发《关于海南自由贸易港进出岛航班加注保税航油政策的通知》;商务部正式发布《海南自由贸易港跨境服务贸易特别管理措施(负面清单)(2021年版)》;最高人民法院制发《最高人民法院关于服务保障海南自由贸易港建设的意见》;财政部、海关总署、税务总局联合发布《关于调整海南自由贸易港原辅料“零关税”政策的通知》。随着《海南自由贸易港法》的正式颁布,标志海南自由贸易的各项政策和制度将实现有法可依,同时,从相关部委的文件中可以分析发现,过去的指导意见、试行和办法已经由转变为正式的通知,充分反映出制度建设的日益完善,同时也标志着海南自由贸易港建设取得阶段性成果。

4.6 启动封关动作准备

2022年2月10日,海南自由贸易港全岛封关运作准备

工作启动。2022年10月,“海南一号”卫星AIS(船舶自动识别系统)信息数据在海南国际知识产权交易所达成许可交易,这是海南自贸港成功实施的首单遥感卫星AIS数据交易。

4.7 自由贸易港建设初见成效

2023年1月,海关总署发布数据,近两年,海南自贸港货物进出口快速发展,继2021年首次突破1000亿元后,2022年再上新台阶,首次突破2000亿元关口,达到2009.5亿元,增长36.8%。自2023年4月1日起,海南离岛旅客免税购物增加“担保即提”和“即购即提”提货方式。2023年4月,海南自贸港迎来首单进境飞机喷涂业务。截至4月11日,海南自贸港离岛免税购物金额近1500亿元、购物人次达2352万人次、购物件数约2.26亿件。

4.8 推进自由贸易港教育领域建设

2023年4月23日,中华人民共和国教育部联合海南省人民政府发布了《境外高等教育机构在海南自由贸易港办学暂行规定》,系统设计境外高等教育机构在海南自由贸易港办学的基本规则。《规定》明确,境外高水平大学、职业院校可以在海南自由贸易港设立理工农医类学校或者校区^[4]。

5 结语

海南自由贸易港建设在取得显著进展的同时,但在深化改革、扩大开放,加强制度创新,优化营商环境、人才队伍等方面还面临挑战,自2018年宣布海南自由贸易港建设以来,亲身经历海南自由贸易港建设带来的巨大变化,海南自由贸易港在政策、制度创新、法制和基础建设成效明显,但还将面临诸多困难和挑战,海南自由贸易港的建设是一项系统工程,需要各方面共同努力、协同推进。未来,随着各项政策和措施的深入实施和不断完善,相信海南自由贸易港一定能够迎来更加美好的明天,为中国改革开放和现代化建设作出新的更大贡献。

参考文献

- [1] 海南全岛开放彰显中国进一步扩大开放的决心。中国政府网[引用日期2024-06-16].
- [2] 习近平:在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上的讲话。中共中央党校. 2020-10-14[引用日期2024-06-16].
- [3] 当好改革开放的开拓者、实干家——习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话在5个经济特区引起强烈反响. 新华社, 中华人民共和国中央人民政府. 2018-04-14[引用日期2024-06-16].
- [4] 《经济学研究》作者:叶畅2018-10-19[引用日期2024-06-16].