

Research on the Problems and Countermeasures of Standardized Construction of Rural Financial Management

Junhong Wang

Rural Cooperative Economic Management Station of Luxi County, Honghe Prefecture, Yunnan Province, Honghe Prefecture, Yunnan, 652499, China

Abstract

Against the backdrop of rapid economic development and the promotion of rural revitalization strategy in China, the standardization of rural financial management is of utmost importance. This study points out that there are problems in current rural financial management, such as incomplete systems, low personnel quality, chaotic asset management, and inadequate financial disclosure, such as chaotic approval processes, insufficient professional skills of personnel, non-standard asset disposal, and false public content. Its causes include insufficient emphasis on ideology, lagging laws and regulations, lack of supervision mechanisms, and constraints on economic development. To this end, targeted measures have been proposed to improve systems, enhance personnel quality, strengthen asset management, and promote financial transparency, aiming to standardize management and protect the rights and interests of farmers. Future research can focus on emerging fields, deepen technological applications, strengthen talent cultivation and collaborative cooperation.

Keywords

rural financial management; Standardized construction; Problems and Countermeasures; rural revitalization

农村财务管理规范化建设的问题与对策研究

王俊红

云南省红河州泸西县农村合作经济经营管理站, 中国·云南 红河州 652499

摘要

在我国经济高速发展与乡村振兴战略推进背景下,农村财务管理规范化建设最为重要。本研究指出,当前农村财务管理存在制度不完善、人员素质低、资产管理混乱、财务公开不到位等问题,如审批流程混乱、人员专业能力不足、资产处置不规范、公开内容虚假等。其成因涵盖思想重视不足、法律法规滞后、监督机制缺失及经济发展制约。为此,针对性提出完善制度、提升人员素质、强化资产管理、推进财务公开等对策,旨在规范管理、保障农民权益。未来研究可聚焦新兴领域,深化技术应用,加强人才培养与协同合作。

关键词

农村财务管理; 规范化建设; 问题与对策; 乡村振兴

1 引言

伴随我国经济高速发展与乡村振兴战略推进,农村财务管理规范化建设关乎集体经济发展与社会稳定。但当前存在制度缺失、监督薄弱、人员专业不足及信息化滞后等问题,阻碍乡村振兴步伐。国外研究多围绕合作社模式,像美国重视账目审查与城乡资金融合,日本推行农民自治管理,提供了国际借鉴。国内研究虽深入剖析制度漏洞、监管不力等问题,并提出应对策略,但对农村电商、乡村旅游等新兴业务财务管理关注较少,且在理论落地实践方面探索不足。本研

究综合运用文献研究、实地调研、案例分析等方法,从乡村振兴战略高度出发,既剖析传统财务管理问题,又聚焦新兴业务,以多种方法结合的创新模式,为农村财务管理规范化建设提供理论与实践指引^[1]。

2 农村财务管理规范化建设的现状分析

农村财务管理历经变革逐步走向规范。改革开放前,人民公社体制下管理模式单一;家庭联产承包责任制推行后,财务管理重心转向协调农户与集体关系;20世纪90年代末“村账乡(镇)管”模式加强监督,但存在干预村级自主权问题;进入21世纪,政策推动下管理制度、监督体系与信息化建设不断完善。乡村振兴战略实施后,经济多元化对财务管理提出更高要求。现有实践已取得显著成果。山东费县某村通过细化财务审批流程、规范资金使用范围、

【作者简介】王俊红(1976-),女,中国云南红河州人,本科,高级经济师,从事农村集体“三资”管理、农村集体经济发展、农村产权制度改革等研究。

强化资产清查管理,提升资金使用效率^[2];江苏南京某村依托民主理财小组与乡镇审计联动,结合大数据监管平台,增强监督效能;福建晋江某村借助财务管理软件与信息公开平台,实现财务处理自动化与数据透明化,为决策提供支持。农村财务管理仍面临诸多挑战。制度层面,部分地区规则笼统、更新滞后,新兴业务缺乏规范;人员层面,财务人员专业不足、电算化能力弱且队伍不稳定;监督层面,内部民主理财小组独立性差、外部审计力量薄弱,社会监督渠道不畅,财务公开流于形式。这些问题严重制约农村财务管理水平提升,亟待解决。

3 农村财务管理规范化建设存在的问题

3.1 制度不完善

财务管理制度存在明显漏洞。部分地区审批流程混乱,个别村干部独断大额资金支出,如某村5万元修路工程款未经集体决策和资质审查即支付,最终工程质量与资金使用双失范。资金使用缺乏规划监管,公款吃喝、挪用专项资金现象频发,农田水利专项资金被挪用于办公楼装修,损害集体利益。资产管理制度缺失,台账不健全,资产购置、处置随意,闲置厂房低价出租给村干部亲属,造成集体资产流失。监督制度亦形同虚设。内部监督主体缺乏独立性,民主理财小组由村干部指定,成员财务知识匮乏,审核流于形式。监督内容局限于收支表面,重大项目投资缺乏全过程监管,导致资金浪费。监督手段落后,依赖手工查账,未利用大数据等技术实现实时监控,给违规操作留下空间。

3.2 人员素质不高

财务人员专业能力普遍不足,学历以初中、高中学历为主,占比达70%,缺乏系统财务教育,易混淆会计科目、编制错误报表。培训机制缺失,财务人员难以及时掌握新政策法规,会计电算化应用水平低。同时,队伍流动性大,某村五年内三次更换财务人员,导致账目混乱、工作断档。部分村干部财务管理意识淡薄,重项目轻财务,盲目上马无效益项目造成资金损失。更有甚者违规干预财务,挪用50万元集体资金用于个人经营。由于缺乏财务知识,白条入账、坐收坐支等违规操作屡见不鲜,严重影响财务管理规范性。

3.3 资产管理混乱

资产清查工作敷衍了事,固定资产未实地盘点,损坏设备与被占厂房未及时登记;无形资产如土地使用权边界不清,商标权价值未评估,引发流转纠纷与潜在损失。资产处置程序不规范,未经评估和审批随意定价,农用车辆低价售予亲属;村干部与承租方勾结,商铺租金被压低,果园未充分评估即低价出售,造成资产严重贬值^[3]。

3.4 财务公开不到位

公开内容存在虚假信息,村干部篡改数据,将招待费伪造成水利维修支出,损害村民知情权与信任。公开方式单一,依赖更新滞后的公开栏,重大事项无法及时披露。且

缺乏互动反馈机制,村民对道路工程款等支出存疑却无处询问,导致财务公开沦为形式,难以实现民主监督,阻碍农村财务管理规范化进程。

4 农村财务管理规范化建设问题的成因分析

4.1 思想认识不足

部分乡镇领导干部将农村经济发展片面等同于招商引资和产业项目,忽视财务管理在资源配置中的核心作用。在规划制定中,对财务管理缺乏政策倾斜,导致项目预算失控,资金超支现象频发。村干部同样存在重政绩轻财务的倾向,认为财务管理见效慢、事务繁琐,在基础设施建设中盲目决策,造成资金浪费。村民因文化水平有限、财务知识匮乏,普遍存在“事不关己”心态,且维权意识薄弱,即便发现问题也不敢提出质疑,使监督流于形式。

4.2 法律法规不完善

现行农村财务管理法规严重滞后于经济发展。面对农村电商、乡村旅游等新兴业态,法规存在明显空白,导致资金管理、收益分配等缺乏规范。执法层面,部分地方政府监管不力,对白条入账、挪用资金等违规行为仅作批评教育,未能形成有效震慑。执法人员专业素养参差不齐,执法不规范问题突出,削弱了法规权威性,使得财务纠纷难以妥善解决,损害农民权益。

4.3 监督机制不健全

内部监督方面,民主理财小组组建缺乏民主性,成员多由村干部指定,独立性与公正性缺失,部分成员因专业能力不足,难以识别复杂财务问题。外部监督中,乡镇审计力量严重不足,人员数量少、专业素质低,面对大量村级财务只能进行表面审查,且审计频率低,无法实现实时监控,给违规操作留下空间。群众监督受限于财务公开不透明、方式落后及反馈渠道缺失,公开内容模糊、形式单一,群众即便发现问题也无处反映,严重挫伤监督积极性。

4.4 经济发展水平制约

经济欠发达地区产业结构单一,村集体经济收入微薄,难以投入资源建设专业财务队伍、购置信息化设备。这种经济困境导致基层更关注短期利益,忽视财务管理对经济长期发展的保障作用,在项目引进中忽视财务可行性,引发资金链断裂等风险。同时,信息化建设所需的设备采购、软件部署及网络维护费用高昂,使这些地区只能沿用手工记账方式,信息传递滞后、分析困难,严重制约财务管理效率与决策科学性。

5 农村财务管理规范化建设的对策建议

5.1 完善财务管理制度

建立健全财务管理制度是规范化建设的基础。制度需覆盖财务审批、资金使用、资产管理、财务公开全流程,明确操作标准。在财务审批上,实行分级授权:1万元以下小额支出由村主任审批;1-5万元支出经村“两委”会议讨

论后,由村主任与村党支部书记联审;5万元以上大额支出需村民代表大会审议通过,村主任、村党支部书记及民主理财小组组长共同审批,杜绝权力集中。资金使用应制定科学计划,优先保障农业生产、基建、民生领域。建立跟踪问效机制,如农田水利项目需经前期论证、过程监督、完工验收与效益评估,确保资金高效利用。资产管理方面,健全资产清查、登记、处置制度,闲置资产处置须经专业评估、公开招标,保障资产保值增值。强化制度执行力度,组建由乡镇部门与村民代表构成的监督小组,定期检查审批流程、资金流向、资产处置合规性,对违规问题限期整改并跟踪复查。将制度执行纳入村干部绩效考核,对优秀者表彰奖励,违规者依规追责,压实管理责任^[4]。

5.2 提高人员素质

提升财务人员专业能力需构建“培训-考核-激励”三位一体体系。针对性培训聚焦财务法规、会计准则、会计电算化等核心知识,邀请行业专家结合农村财务典型案例授课,增强实操性。创新培训模式,融合线上课程、实地考察与案例研讨、线上课程突破时空限制,实地考察学习先进地区管理经验,案例研讨提升问题解决能力。建立严格考核机制,将培训成绩与薪酬待遇、职务晋升直接挂钩,激发财务人员学习积极性,打造高素质专业队伍。

针对村干部,开展财务管理专题培训,系统讲解财务基础知识、管理制度与监督要点,通过剖析违规操作典型案例,强化其责任意识。将财务管理纳入村干部绩效考核体系,重点考核制度执行、财务公开成效、资金使用效益等关键指标,对履职不力者严肃问责,推动村干部主动履行财务管理职责。

5.3 加强资产管理

规范资产清查登记与处置流程是资产管理的重中之重。建立半年一次全面清查制度,对固定资产、流动资产、无形资产进行地毯式盘点核实,依托电子台账实时记录资产购置、折旧、维修、报废等全生命周期信息,实现动态化管理。利用信息化手段共享资产数据,提升管理效率与精准度,避免账实不符。资产处置严格遵循规范程序,处置前由专业机构科学评估价值,依据资产规模分级审批,重大资产处置须经村民代表大会表决通过。依托农村产权交易中心等平台,采用招标、拍卖等公开透明方式进行交易。组建由村民代表与乡镇部门人员构成的监督小组,对评估、审批、交易全流

程进行监督,防止资产低价处置或暗箱操作,切实保障集体资产安全与保值增值。

5.4 推进财务公开

构建“审核-公开-反馈”全链条机制是保障财务公开实效的关键。成立由乡镇农经站、财政所、审计部门及村民代表组成的审核小组,严格核查收支凭证真实性与审批完备性,从源头杜绝虚假信息^[5]。明确公开标准,细化收支明细、资产负债、债权债务、收益分配等内容,采用图表化、通俗化的呈现方式,确保村民看得懂、易理解。创新公开渠道,整合传统公开栏与微信公众号、“三资”监管平台、村级网站等数字化平台,实现财务信息实时更新与多终端便捷查询。建立高效互动反馈机制,通过留言板、意见箱等渠道收集村民疑问,安排专人及时回复并落实合理建议,定期召开座谈会加强沟通,形成“公开-监督-改进”的良性闭环,充分发挥村民监督作用,推动农村财务管理向民主化、规范化迈进。

6 总结

本研究以乡村振兴为背景,深入剖析农村财务管理规范化建设问题。当前制度、人员、资产及公开环节问题显著,存在制度漏洞、人员专业不足、资产处置混乱、财务公开不实等现象,根源在于思想认知偏差、法规滞后、监督乏力及经济发展受限。为此,针对性提出完善制度、提升人员素质、强化资产管理、推进财务公开等对策,旨在规范管理、保障农民权益。未来研究可聚焦农村电商等新兴业务,深化大数据应用,优化人才培养机制,整合多方资源,为乡村振兴夯实财务基础。

参考文献

- [1] 尹传武.浅谈农村集体财务管理的规范化建设[J].中国集体经济,2022,(11):144-146.
- [2] 周嵘.全国农村财务管理规范化建设典型案例征集活动拉开帷幕[J].农村财务会计,2020,(04):15-17.
- [3] 王文佼.农村会计在农村财务管理中的职能拓展[J].农村经济与科技,2024,35(24):226-229.
- [4] 李纯静.新形势下农村财务管理规范化问题研究[J].行政事业资产与财务,2024,(24):91-93.
- [5] 钟海崇.乡村振兴战略下农村财务管理的优化途径研究[J].行政事业资产与财务,2024,(16):94-96.