

Analysis of the influence and countermeasures of Treasury integration reform on the efficiency of school fund use

Ling Huang

Nanning No.1 Vocational and Technical School, Nanning, Guangxi, 530005, China

Abstract

As the fiscal system reform deepens, the treasury integration reform, aimed at improving the efficiency of fiscal fund utilization, is comprehensively restructuring the fund operation methods of various budget units. Schools, as a crucial part of the education system, significantly influence the allocation of educational resources and the effectiveness of teaching research through the efficient use of their funds. Currently, by establishing an integrated budget management system, schools have standardized the entire process from budget preparation to execution and supervision, addressing issues such as coarse budgeting and delayed supervision. However, this process has also revealed new challenges, including operational adaptability and process flexibility. Therefore, systematically analyzing the impact of the reform and proposing optimization strategies is not only essential for schools to enhance their financial management but also a necessary step toward modernizing the education governance system.

Keywords

Treasury integration; school; fund use efficiency

国库一体化改革对学校资金使用效率的影响及对策分析

黄凌

南宁市第一职业技术学校, 中国·广西 南宁 530005

摘要

随着财政体制改革的深入, 以提高财政资金使用效率为主要手段的国库一体化改革, 正在对各个预算单位资金运行方式进行全方位重构。学校是教育系统的重要组成部分, 其经费的有效利用, 对教育资源的分配和教学研究的效果有很大的影响。目前, 通过建立预算管理集成体系, 全面规范了学校经费从预算编制、执行到监督等各个环节, 为破解现有资金管理中的粗放式预算、监督滞后等难题开辟了一条新的途径, 但也暴露出了操作适应性、流程灵活性等新的问题。因此, 系统分析改革的影响效应并提出优化对策, 不仅是学校提升财务管理水平的内在需求, 更是推动教育治理体系现代化的必然要求。

关键词

国库一体化; 学校; 资金使用效率

1 引言

在财政体制改革的逐步深入中, 作为核心的国库一体化改革, 对各级预算单位的财务管理有着深刻的影响。学校是国家财政的重要组成部分, 其经费的有效利用直接关系到教育事业的高质量发展。通过建立统一的预算管理一体化体系, 实现了预算编制、实施和监督的全过程优化与规范。通过对国库一体化改革对学校经费使用效率的影响进行分析, 并制定相应的政策措施, 可以帮助学校更好地适应改革的需要, 提高学校的财务管理水平, 同时也可以为优化教育资源分配, 促进教育事业的可持续发展提供有力支持。

【作者简介】黄凌(1982-), 女, 壮族, 中国广西南宁人, 本科, 中级会计师, 从事学校的预算管理及内部风险控制、财务团队建设、财务数据分析研究。

2 国库一体化改革对提升学校资金使用效率的影响

2.1 提高资金透明度

国库一体化改革的实施, 使学校经费的流动与使用变得更加透明化。传统的资金管理方式存在着资金在不同账户间流动、信息分散等问题, 很难对资金的真实使用状况进行准确、全面的把握。如今, 通过一体化系统, 学校的各项资金收支情况都能在该系统中清楚地记录, 从预算下达到资金拨付到最后使用, 每个阶段都有详尽的资料可以查询和追踪。这样, 既便于学校自己进行资金的管理与监管, 又能为财政、教育主管部门和广大群众提供全面、准确的经费信息。

2.2 优化资金拨付流程

在改革之前, 学校资金的拨付过程比较复杂, 由财政部门层层下达, 要通过多个部门和账户进行流转, 这样既费

时又易造成资金滞留、挪用等问题。实行国库一体化改革后,资金的支付过程得到了简化,资金由国库单一账户向学校或商品劳务供应者账户拨付,消除了中间步骤,使资金到达账户的速度大为加快。以学校购买教学器材为例,在改革之前,学校要花几个星期甚至几个月才能拿到经费,而在改革之后,由于一体化系统的快速审批和资金直接拨出,资金可以在很快的时间里就到了供货商的账户上,保证了采购工作的正常开展,加快了学校的教学设施的升级,从而提高了教学质量。

2.3 增强预算执行刚性

国库一体化改革加强了学校预算的管理,强化了预算的刚性约束。学校要严格按照批准的预算指标、计划使用经费,不得擅自变更预算项目及数额。这就要求学校在制定预算时要更加科学严谨,充分考虑到学校的现实需要与发展计划,从而使预算更加准确。同时,通过对预算实施过程的实时监测与预警,可以对预算实施中出现的问题进行及时的发现和修正,防止出现超支、浪费等现象。比如,某学校在年度预算中对教学科研课题的经费作了清楚的划分,在实施时,如果某个课题的经费使用超过了预算限额,就会被系统自动终止,需要学校对其进行预算调整或者对资金的使用进行重新安排,以保证整个学校的预算收支平衡,并能更好地利用资金^[1]。

3 学校资金使用效率在国库一体化改革中的挑战

3.1 系统操作复杂增加财务人员负担

国库一体化系统虽然具有多种功能,但是在实际操作中却比较繁琐,这就要求财务人员具备良好的业务素质和业务水平。财务人员要熟练掌握预算编制、资金支付、财务核算等各个模块的工作过程,同时还要对系统内的各项校验规则及审批程序有所了解。在实际操作过程中,财务人员往往要耗费较多的时间与精力去熟悉新的财务制度,从而加大了财务工作的负荷。

比如,在编制预算时,财务人员要准确填写各个预算项目的具体资料,包括项目名称、预算金额、绩效目标等,任何一个信息填写错误都可能导致预算审核不通过。与此同时,在支付的过程中,也要严格遵循系统的要求,比如上传相应的支付凭证,选择合适的支付方法,这样的操作比较麻烦,也比较容易出现错误。有些年纪较大或者电脑技术不熟练的财务人员,在使用新系统时会有很大的困难,从而影响了他们的工作效率。

3.2 预算调整灵活性受限影响项目推进

国库一体化改革突出了财政预算的刚性约束,并提出了更为严格的预算调整要求。当学校在计划执行期间,因政策调整或突发事件等原因而调整预算时,会出现审批手续繁琐、审批周期长等问题。这样就会造成学校不能根据实际情况

况对经费的使用进行适当的调整,从而影响到工程的顺利进行。比如,某学校打算进行校园信息化工程,在工程执行期间,因技术升级等原因,原定购置的设备不能满足实际需要,必须更换供货商,并对预算数额进行调整。但是,根据国库一体化改革后的调整程序,学校要递交一份详细的预算调整申请书,对调整原因、调整金额和调整后的项目执行方案进行说明,要经历多个部门的层层批准,审批时间比较长。在这段时间内,工程有可能陷入停顿,拖延了工程的最佳执行时间,增加了工程的投资与风险。

3.3 部门间协调难度加大阻碍资金高效使用

国库一体化改革牵涉到财务部门、教学部门、科研部门、资产管理等部门,要保证资金的有效利用,就必须有一个良好的协作关系。但是,在实践中,由于职能分工、工作重心的差异,以及缺乏有效的信息交流,使得部门之间的协调变得更加困难。如在某一教学器材购置工程中,由教学系提出购置要求,由财务科进行经费安排、经费拨付,由资产管理部进行验收、入库等工作。如果教学部门不能将采购要求正确地传递到财务部门,或是财务部门和资产管理部对设备验收标准和程序不一致,就会造成采购过程延迟,资金不能及时支付,从而影响到设备的投入使用,从而影响到资金的有效利用。另外,在多个部门的研究项目中,因缺少有效的协作机制,会导致资金使用混乱,项目进度不统一,从而影响到资金的使用效益^[2]。

4 国库一体化改革中提升学校资金使用效率的对策建议

4.1 加强财务人员培训

4.1.1 开展系统操作专项培训

由于国库一体化系统运行的复杂性,需要对其进行专门的操作培训。同时,还需邀请来自系统研发单位、财务等相关领域的专家,对该系统各模块的功能及运行过程进行了详尽的说明。培训的内容主要包括:预算的编制方法、资金支付的操作步骤、财务核算的原则、系统中的各项检查规则及审批程序的运用等。通过理论讲解、案例剖析、实践操练,使财务人员对系统的运用有了较深的了解。比如,在培训中,设置模拟操作环节,使财务人员能够在仿真的环境下完成预算编制、资金拨付等业务,并对业务中出现的问题进行及时的分析和解决。最后,还需对单位内部财务人员的培训进行反馈,使财务人员能够对单位的培训进行有效的管理。

4.1.2 强化财务知识更新培训

随着国库一体化改革的深入实施,与国库一体化改革相适应的财政法律法规也随之发生了变化。学校要对财务人员进行定期的业务知识更新培训,了解有关新的法律法规、规定。培训的内容可以是:财政预算管理的最新政策、国库一体化系统的改革以及财务报表编制的新规则等等。通过邀请来自财政、税务等部门的专家为企业提供政策解读与业务

辅导,使企业能够对政策的变化有更好的把握,从而更好地履行企业的职责。同时,也可以通过参加上级部门举办的各种与行政事业单位相关的业务培训等方式来开阔自己的眼界,及时掌握最新的发展动向,提高自己的专业水平。比如,组织财务人员参与年度财政改革政策专题讨论会,与其他学校的财务人员进行交流与学习,讨论在国库一体化改革进程中的经验与做法,对实践中出现的问题进行研究。

4.2 完善预算调整机制

4.2.1 建立预算动态调整机制

在确保预算刚性约束的基础上,学校要有弹性地调整预算。对因政策调整、突发事件等难以预料的因素,需要进行财政预算调整的快速审批。学校有关部门应建立清晰的预算调整标准及程序,遇有调整条件时,可向主管部门提出预算调整申请,由主管部门审核同意后报同级财政部门审批,财政部门核准批复后,方可对其进行调整。在此基础上,充分发挥国库集中管理的信息优势,通过网上申报、审核、审批等方式,提高了调整的效率。

比如,在突发公共卫生事件中,由于学校对防疫物资的紧急购买,使得原来的经费不能很好地满足学生的需要。这个时候,学校就能通过“快速审批”通道,提出预算调整请求,并将有关的采购要求、应急证明等信息上传到系统,经过主管部门和财政部门在线审核,就能对预算进行相应的调整,保证了防疫物资的及时采购和资金的合理使用^[1]。

4.2.2 优化预算调整审批流程

简化预算调整的审批流程,减少不必要的审批环节和手续。明确财政预算调整审批的职能与权限,防止多审、重复审,进一步加强各部门间的交流与合作,并建立起信息共享机制,以提升政府采购的效率。比如,在预算调整审批时,由财务部门对调整申请的合法性、经费来源等进行审查,调整原因及调整后的项目实施计划由教学部门或项目执行部门负责,对涉及购买或处理的调整事项由资产管理部门负责。各部门之间通过国库统一管理平台进行有关信息的共享和协调。另外,对部分金额不大、影响范围不大的调整项目,可将审批权限下放给学校基层单位或项目主管,并在其授权范围内对其进行审批,以增强调整的及时性。

4.3 强化部门间沟通协调

4.3.1 建立跨部门协调小组

学校要建立一个由财务、教学、科研、资产管理等部门组成的跨部门协调小组,对学校经费的使用进行统筹、协

调。领导小组定期开会,及时了解项目实施过程中出现的问题及进度,并研究解决办法。比如,在学校的重要工程建设期间,协调小组可以每周开会一次,由项目执行部门报告项目的进展和资金运用,财务部门说明资金的支付,资产管理部门报告项目所涉及的资产采购与管理。对于在工程建设中遇到的资金短缺、设备采购延迟等问题,协调小组进行研究,确定各个环节的职责与任务,保证工程的顺利进行。

4.3.2 构建信息共享平台

学校应运用信息技术,建立校内信息资源共享平台,打通各部门间的信息隔离。通过与学校教学管理系统、科研管理系统、资产管理系统等系统的接口,使其能够在系统中实现数据的共享,并在业务上进行协作。在信息共享平台上,各个部门能够实时地获得预算指标、项目进度、资产状况等有关资金的使用情况,从而能够对工作进行适时的调整,从而提高资金的利用率。

比如,通过该系统,教务部门可以对教学仪器购置工程的预算、经费支出等进行实时查询,从而与供货商进行有效的沟通,保证设备能够按期交货。通过该平台,科研单位可随时掌握科研经费的使用状况及剩余预算限额,并对其进行合理的分配。利用该平台,单位资产管理部门能够全面了解企业的采购、使用、处置等情况,为企业进行资产核算、预算编制等工作提供了可靠的数据支撑。

5 结语

国库一体化改革给学校经费的效益带来了诸多影响。从正面来说,可以有效地推进财政预算的精细化,优化支出过程,加强对财政资金的实时监管,增强资金的透明度,加快拨付的速度,提高资金的使用效率,促进资源的合理分配。但是,由于制度运行的复杂性,导致财务人员的负担加重,预算调节的灵活性限制了项目的实施,以及各部门之间的协调困难,妨碍了资金的有效利用。为了更好地发挥学校办学经费的效益,必须通过各种途径,改进学校资金的管理,达到最优分配,促进教育事业的高质量发展。

参考文献

- [1] 周坤.学校财政资金绩效管理优化之路探究[J].乡镇企业导报,2025(06):36-38.
- [2] 夏凤娇.学校资金管理存在的问题及对策[J].行政事业资产与财务,2024(24):40-42.
- [3] 孙青青.学校财政资金绩效管理优化之路分析[J].经济师,2024(11):74-75.