

Evaluation of state-owned assets management in administrative institutions from the perspective of performance management

Bin Gui

Radio and Television Bureau of Xinjiang Uygur Autonomous Region, Channel 523, Changji, Xinjiang, 831100, China

Abstract

This paper takes the Wuxi 3rd Radio and Television Station of the Xinjiang Uygur Autonomous Region as a case study, exploring issues in the evaluation of state-owned asset management in administrative and public institutions from a performance management perspective. By thoroughly analyzing problems such as weak management awareness, lack of performance evaluation systems, and low efficiency in asset allocation in current state-owned asset management in administrative and public institutions, this study combines the actual situation of Wuxi 3rd Radio and Television Station to construct a performance-oriented evaluation system for state-owned asset management from dimensions such as goal setting, indicator construction, and process optimization. The research proposes measures to enhance performance awareness, improve evaluation indicators, and promote information technology construction to boost the effectiveness of state-owned asset management, achieve asset preservation and appreciation, and provide a practical path for similar administrative and public institutions to learn from.

Keywords

performance management; administrative institutions; state-owned assets management; evaluation system

基于绩效管理视角的行政事业单位国有资产管理评价

桂斌

新疆维吾尔自治区广播电视局五二三台, 中国·新疆 昌吉 831100

摘要

本文以新疆维吾尔自治区广播电视局五二三台为研究案例, 基于绩效管理视角探讨行政事业单位国有资产管理评价问题。通过深入分析当前行政事业单位国有资产管理存在的管理意识薄弱、绩效评价体系缺失、资产配置效率低下等问题, 结合五二三台在资产管理中的实际情况, 从目标设定、指标构建、流程优化等维度构建绩效管理导向的国有资产管理评价体系。研究提出通过强化绩效意识、完善评价指标、推进信息化建设等措施, 提升国有资产管理效能, 实现资产保值增值, 为同类行政事业单位国有资产管理提供可借鉴的实践路径。

关键词

绩效管理; 行政事业单位; 国有资产管理; 评价体系

1 引言

政府履行公共服务职能需以行政事业单位国有资产作为物质基础。伴随我国财政体制改革深入拓展, 国有资产的科学化与规范化管理愈发不可或缺。作为承担广播电视信号传输覆盖重任的单位, 新疆维吾尔自治区广播电视局五二三台, 其国有资产囊括了发射设备、办公设施等不同种类的资产, 有效管理资产, 对广播电视公共服务质量起着直接作用。传统国有资产管理模式重点放在资产购置和静态监管上, 忽略了资产使用效益及绩效管理事宜, 在深化财税体制改革、推动国家治理迈向现代化的大背景下, 把绩效管理理念融入

国有资产管理范畴, 构建科学实用的评估体系, 成为推动行政事业单位国有资产管理水平上扬的必然需求。本文通过对五二三台的案例分析, 探讨基于绩效管理视角的国有资产管理评价路径, 以期为同类单位提供实践参考。

2 行政事业单位国有资产管理现状与问题分析

2.1 管理意识薄弱, 制度执行不到位

当前, 部分行政事业单位出现“重采购、轻管护”的现象, 新疆维吾尔自治区广播电视局五二三台同样未摆脱该现象影响, 在实际工作运转期间, 资产购置的审批流程把控较为严格, 但在资产日常的使用、维护与处置等环节, 未形成有效的监管机制, 即便建立起国有资产管理制, 然而执行时出现台账登记不及时、资产盘点沦为形式等方面的问题, 造成资产的实际与账面记载不一致, 管理意识薄弱使得国有资产无法发挥最大效能, 甚至存在引发资产流失的潜在风险^[1]。

【作者简介】桂斌(1979-), 男, 中国新疆克拉玛依人, 本科, 助理会计师, 从事行政事业单位预算管理及内控管理研究。

2.2 绩效评价体系缺失，评价标准不明确

现存的国有资产管理未具备科学的绩效评价体系，五二三台在资产绩效评价层面存在明显缺陷，未建立起系统的评价指标及标准，无法确切度量资产的使用效益及管理水平，评价手段呈现单一性，大多采用事后检查方式，未进行对资产购置、使用、处置全阶段的动态评估，评价结果未跟单位预算分配、考核奖惩等产生关联，让绩效评价无法体现应有的激励与约束作用效能，不易唤起管理人员的积极性。

2.3 资产配置不合理，使用效率低下

在资产配置这一环节，鉴于科学规划及统筹安排的不足，五二三台出现资产配置不合理情形，部分部门的设备出现闲置及浪费现象，而另一些部门因设备欠缺，工作开展受波及，部分专用的广播电视发射设备受技术更新和业务调整影响长期闲置，占用了巨额资金与大量仓储空间；只是办公设备的配置未达标，引发工作人员工作效率下滑，资产使用进程里没有有效的共享机制，资源未能实现充分利用，引起了不必要的资源浪费。

3 绩效管理视角下国有资产管理评价体系构建

3.1 明确管理目标与原则

3.1.1 核心管理目标的确立

依托绩效管理理念，行政事业单位需给国有资产管理明确具有导向性的核心目标，首要目的是提升资产运用效益，保证国有资产切实为单位职能履行提供服务，杜绝资源产生闲置与浪费情形，以新疆维吾尔自治区广播电视局五二三台做例子，其承担起广播电视信号传输覆盖的核心要职，资产管理目标应围绕保障发射设备、传输线路等关键资产高效运转展开，采取合理调配资源之举，提高信号传输质效与扩大覆盖范畴，由此优化公共服务的供给水平^[2]。

其次需实现资产的保价增值，国有行政事业单位资产归属公共资源范畴，于使用时要保证其价值稳定，力求实现资产增值，从五二三台的角度而言，应采用科学的维护保养来拉长设备使用时长，降低因损耗引起的价值折损情形；面对闲置状态下或低效运转的资产，需凭借合理处置或重新布局，使存量资产重焕活力，推动资产价值的上扬，资产管理目标应当与单位事业发展规划紧密贴合，好比迎合五二三台数字化、智能化转型的战略，恰当谋划新设备采购与旧设备升级改造事宜，为单位长远前行奠定物质后盾。

3.1.2 管理原则的遵循

国有资产管理需依照四大核心原则，①以既定目标为导向原则：全部管理行为皆围绕既定目标来开展，不管是资产的布置、使用监督还是绩效考核，均应以提升资产使用效益、达成保值增值作为起始与归宿，五二三台于采购新设备的阶段，需考量设备提升信号传输效率的实际价值，杜绝盲目采购。②全阶段覆盖原则：资产管理需包含资产从进入阶段到退出阶段的全生命周期，涉及预算规划、物品采购、

质量验收、资产运用、设备维护、资产处理各环节，以五二三台的发射设备为例证说明，不只要关注设备采购时的质量及成本，还需针对设备使用时的维护保养、性能监测及报废处理进行全程把控。③科学合理这一原则：资产管理须借助科学的手段与工具，保障决策与执行的合理水平，在资产配置阶段，宜采用诸如数据分析、成本效益评估的方法，杜绝主观盲目断定；处在绩效评价的阶段里，要采用量化指标结合客观评价手段，保证评价结果切实真实可靠。④聚焦实际成效原则：关注管理活动的实际达成效果，摒弃形式主义作风，于五二三台开展资产清查之时，不可仅把账实核对当终点，更应借清查发掘资产管理中的破绽，制定改进办法，切实增进管理功效。

3.2 构建绩效评价指标体系

3.2.1 指标体系的维度划分

以资产配置、使用、处置三大核心维度为基础构建绩效评价指标体系。首先是资产配置这一维度，考量单位资产购置计划能否与实际业务需求及事业发展规划相契合，以五二三台作例子，若要开展新型发射设备采购计划，要考量现存设备运行的状况、未来业务的增长预期以及技术更新的趋势等方面，判断购置计划是否既必要又合理合规。考量资产实际使用时长或频次占理论可用时长的比例大小，就五二三台的发射设备而言，可通过统计设备开机时长跟理论可运行时长的比值去计算，呈现设备的利用水平，评定资产处置是否严格恪守国家与单位相关规定，涵盖审批环节及处置方式（像拍卖、报废等情况）的合法性，防止国有资产出现意外流失。

3.2.2 指标权重与评价方法

参考各指标的重要程度值，采用层次分析法（AHP）、德尔菲法为指标定权重^[3]。以五二三台为对象，顾及其业务的特性，发射设备资产使用率、设备完好率对信号传输质量影响十分重大，可对其赋予较高权重；而办公设备预算执行率与处置程序合规性方面相对更具关键性。评价借助定量与定性相结合的手段，数据统计与计算为定量指标的得出途径，诸如资产使用率、预算执行达成率等；采用专家评估、问卷调查等手段对定性指标做评价，诸如资产购置计划的合理属性、处置程序的合规属性等，最终对各指标得分实施加权汇总，造就综合绩效评估成果。

3.3 优化管理流程，加强过程监控

3.3.1 全流程管理体系优化

建立覆盖国有资产整个生命周期的管理流程，预算编制环节，把资产存量与单位业务需求相融合，采用科学途径编制资产购置预算，五二三台应根据广播电视信号覆盖范围的扩展计划以及设备更新周期等方面因素，合理厘定设备采购预算，继而跟财政部门进行充分沟通，保证预算切实可行。采购审批阶段切实贯彻政府采购制度，实现采购流程的规整，保证采购过程呈现出公开、公平、公正的状态，就大额

设备采购这一情况,可邀请第三方评估机构来对供应商资质与产品性能进行审核,于入库登记这个环节搭建详细的资产台账,记载资产的名称、型号、购置时间、使用部门等相关信息,依托资产管理信息系统进行电子化的管理操作,实现资产信息实时的更新分享。于日常使用时段明确资产使用部门及相关责任人,制定资产领用与归还的相关制度,五二三台可采用设备使用登记册或电子打卡系统,对设备使用情况加以记录,有利于追踪与管控,在维护保养阶段拟定设备维护方案,依照周期进行检修及保养,就发射设备等具有高价值的资产而言,可跟设备供应商签署长期维护合约,保障设备平稳运转,报废处置流程中,严格依照既定程序完成资产报废审批,采用公开拍卖、协议转让之类的方式实施处置,及时把资产台账进行核销处理^[4]。

3.3.2 信息化建设与动态监控

提升信息化建设投入的规模,采用国有资产管理信息系统,实现对资产数据的集中管理及动态监管,借助系统自动采集或人工录入的途径,即刻让资产购置、使用、调拨、处置信息实现更新,保证资产台账跟实际情形相一致,在系统里设定绩效预警的临界标准,若设备维护成本率超出设定的阈值,系统即刻自动发出警报,告知管理人员采取相应行动。采用系统的数据分析性能,对资产使用效率、配置合理性等展开深度剖析,为资产管理决策奉上科学依据,五二三台可凭借对设备使用数据的分析,改进设备配置的既定方案,消除设备闲置形成的浪费,采用全流程管理优化加信息化监控方式,实现对国有资产精细管理成效,强化管理效能,拉高决策水平^[5]。

4 新疆维吾尔自治区广播电视局五二三台国有资产管理评价改进建议

4.1 强化绩效意识,完善管理制度

大力推进单位员工的资产管理培训,提高全体员工绩效管理觉悟,建立“资产即资源,管理出效益”这样的理念,进一步完备国有资产管理制,明确各部门以及岗位的管理权责,强化对制度执行情况的监督与考核,保障管理制度切实落地实施。

4.2 构建绩效评价体系,加强结果应用

按照五二三台的业务特质,搭建科学且合理的国有资产管理绩效评估体系,按固定周期开展绩效评价,让评价结果跟部门预算设定、考核奖惩关联起来,对资产管理成效显

著的部门及个人进行奖励,针对存在问题的部门督促整改事宜,构建起切实有效的激励与约束机制。

4.3 推进信息化建设,提升管理效能

提升对信息化建设的投入规模,采用先进的资产管理信息系统,实现资产动态精细化的管控,凭借信息化手段,实时把握资产的使用态势,实现资产配置的优化,促进管理高效,采用大数据分析等相关技术,为资产管理决策奉上科学依据。

4.4 加强部门协作,促进资源共享

健全部门彼此间的沟通协作机制,捣毁信息壁垒,拟定资产共享利用办法,提倡部门彼此间开展闲置资产合理调配,增强资产的运用效率,就一些罕用的专业设备而言,可在各个部门之间设立共享机制,减少重复购买情形,降低行政花销。

5 结论

将绩效管理理念引入行政事业单位国有资产管理,构建科学的评价体系,是提升国有资产管理水平的重要举措。通过对新疆维吾尔自治区广播电视局五二三台的案例分析可知,当前行政事业单位国有资产管理存在管理意识薄弱、绩效评价缺失、资产配置不合理等问题。基于绩效管理视角构建的国有资产管理评价体系,通过明确管理目标、构建评价指标、优化管理流程等措施,能够有效提升国有资产管理效能。五二三台及其他行政事业单位应积极推进绩效管理改革,强化绩效意识,完善评价体系,加强信息化建设,促进资产的合理配置和高效使用。未来,随着绩效管理理念的深入贯彻和相关制度的不断完善,行政事业单位国有资产管理将更加科学规范,为保障单位职能履行、推动社会事业发展提供有力支撑。

参考文献

- [1] 周静.行政事业单位国有资产管理绩效评价研究[J].市场瞭望,2024(18):148-150.
- [2] 王治宇.如何做好行政事业单位资产管理绩效评价工作[J].财经界,2024(26):30-32.
- [3] 王靖.浅谈事业单位国有资产绩效管理[J].齐鲁珠坛,2024(04):49-51.
- [4] 王冠华.行政事业性国有资产管理绩效评价体系构建研究[J].财经界,2024(23):56-58.
- [5] 张洪军,谢青蕊,徐迎雪,等.基于绩效管理视角的行政事业单位国有资产管理评价研究[J].中国注册会计师,2023(11):93-97.