

Facing the 15th Five-year Plan: Strategic path and policy choice of sustainable development

Xiao Wang

Shenzhen Boyifanglue Enterprise Management Consulting Co., Ltd., Shenzhen, Guangdong, 518116, China

Abstract

During the 15th Five-Year Plan period, China faces dual pressures of economic transformation and ecological conservation, making sustainable development a key national goal. This article, set against the backdrop of the 15th Five-Year Plan, delves into the essence and current challenges of sustainable development, exploring strategic approaches for the coordinated development of the economy, environment, and society. Drawing on both domestic and international experiences, it proposes core strategies such as green and low-carbon transformation, innovation-driven development, and regional coordinated development, and discusses policy design, institutional safeguards, and implementation mechanisms. By employing a variety of policy tools, including economic incentives, legal constraints, and social participation, it aims to promote efficient resource use and environmental quality improvement. The study shows that scientifically sound strategic and policy choices are essential for achieving the goals of the 15th Five-Year Plan and promoting sustainable socio-economic development. The article concludes by looking ahead to the deepening of future sustainable development pathways, emphasizing the necessity of institutional innovation and multi-stakeholder collaboration.

Keywords

15th Five-Year Plan; sustainable development; strategic path; policy choice; green transformation

面向“十五五”规划：可持续发展的战略路径与政策抉择

王肖

深圳市博奕方略企业管理咨询有限公司，中国·广东深圳 518116

摘要

“十五五”规划期间，中国面临经济转型升级与生态环境保护的双重压力，实现可持续发展成为国家战略的重要目标。本文立足于“十五五”规划背景，深入分析可持续发展的内涵与现实挑战，探讨经济、环境与社会协调发展的战略路径。结合国内外经验，提出绿色低碳转型、创新驱动发展、区域协调发展等核心策略，并围绕政策设计、制度保障及实施机制展开论述。通过综合运用经济激励、法规约束与社会参与等多元政策工具，推动资源高效利用和环境质量改善。研究表明，科学合理的战略与政策选择对保障“十五五”规划目标实现、促进经济社会可持续发展至关重要。文章最后展望未来可持续发展路径的深化，强调制度创新与多元协同机制的必要性。

关键词

十五五规划；可持续发展；战略路径；政策选择；绿色转型

1 引言

“十五五”规划是在我国全面建成小康社会关键阶段提出的发展纲领，强调经济社会发展的质量和效益，明确推进绿色发展、循环发展和低碳发展的要求。面对资源环境约束趋紧、生态保护压力加大以及经济转型升级的复杂形势，推动可持续发展成为实现长远发展的必由之路。可持续发展不仅涵盖经济增长的持续性，还强调生态环境保护和社会公平正义的协调统一。规划期间，如何科学布局战略路径，制定切实有效的政策措施，成为政府和学界关注的焦点。本文

基于“十五五”规划目标，从战略与政策两个层面系统梳理可持续发展的核心内容，结合我国国情与全球趋势，提出切实可行的发展路径和政策抉择，为推动我国可持续发展提供理论支持和实践指导。

2 可持续发展的内涵及其面临的挑战

2.1 可持续发展的基本内涵

可持续发展作为全球共识，其核心理念是满足当代人需求的同时，不损害后代满足其自身需求的能力。它强调经济发展、社会进步与环境保护三者的协调统一，形成一个动态平衡的系统。首先，经济的持续增长是可持续发展的物质基础，确保资源的合理配置和有效利用，为社会提供稳定的生产力和财富积累。其次，环境的可承载性是可持续发展的

【作者简介】王肖（1971-），男，中国安徽人，硕士，国际注册管理咨询师，从事可持续发展研究。

前提,保护生态系统的完整性和资源的可再生性,防止资源过度开发和环境恶化。再次,社会的公平正确保发展成果能够被广泛共享,促进社会稳定和谐,提升全体人民的生活质量。三者相辅相成、互为支撑,缺一不可。可持续发展要求政策制定既注重经济效率,又兼顾生态效益,实现经济增长与环境保护的双赢;同时强调社会包容与公平,推动人与自然和谐共生。作为一个动态过程,可持续发展还需适应环境变化和技术进步,不断调整和完善发展路径,促进经济、社会和环境的协调发展。

2.2 “十五五”时期我国可持续发展的现实挑战

进入“十五五”时期,我国经济保持高速增长,带来资源消耗剧增和环境压力加大等严峻挑战。首先,能源结构仍以煤炭为主,清洁能源占比偏低,导致碳排放持续增长,环境污染治理难度加大。其次,生态系统脆弱,土地退化、水资源短缺等问题突出,生态保护与经济矛盾的矛盾依然突出。再次,城乡、区域发展不平衡,东部沿海地区与中西部地区在经济发展和环境治理能力上存在明显差距,社会公平和民生改善的任务依然艰巨。产业结构转型升级尚未完全突破高能耗、高排放的发展模式,绿色技术创新与产业化进程亟须加快。此外,全球气候变化和国际环境的不确定性加剧,外部压力对我国可持续发展提出更高要求。面对这些现实挑战,我国需要统筹推进经济发展质量提升与生态环境保护,深化体制改革,推动绿色低碳转型,实现经济社会的高质量发展。

2.3 国际经验与启示

发达国家在实现可持续发展方面积累了丰富的经验,为我国提供了重要借鉴。欧盟强调循环经济模式,通过推行碳交易机制、资源回收利用和绿色消费,促进经济活动与环境保护协调发展。美国则着力推动能源结构转型,大力发展新能源和环保技术,支持绿色创新,增强经济韧性和环境承载能力。发展中国家则结合自身国情,探索兼顾经济增长与环境保护的低碳发展路径,积极参与国际气候合作。国际经验显示,制度创新是实现可持续发展的关键,完善法律法规和政策激励体系能够有效引导企业和公众行为。政策激励措施,如税收优惠、补贴支持和绿色信贷,能够推动绿色技术研发和应用。公众参与同样重要,提升全民环保意识,促进绿色生活方式,形成全社会共同参与的良好局面。我国应结合国情,创新适合自身的发展模式,推动制度建设、技术进步和社会参与协调发展,全面提升可持续发展能力,为全球环境治理和绿色转型贡献中国智慧和方案。

3 经济绿色转型的战略路径

3.1 推进产业结构优化升级

推进产业结构优化升级是实现可持续发展的重要途径。重点在于推动高技术和高附加值产业的发展,提升传统产业的绿色改造水平。通过加大对技术创新的支持力度,促进智

能制造、信息技术与制造业的深度融合,提高生产效率和资源利用效率,降低能源消耗和污染排放。发展循环经济,推广资源回收利用技术,实现废弃物资源化,构建绿色产业链,减少环境负担。制定差异化的产业政策,精准引导资金、技术和人才向绿色产业集中,激发产业创新活力。通过优化产业结构,推动经济由资源依赖型向技术驱动型转变,增强经济的内生动力和可持续竞争力,为实现经济、社会和环境的协调发展奠定坚实基础。

3.2 优化能源结构与发展低碳经济

优化能源结构是推动绿色发展的关键环节。加快发展新能源和可再生能源,如风能、太阳能、水能等,提高清洁能源在总能源消费中的比例,减少对煤炭等高污染化石能源的依赖。推动高污染能源的减量替代,积极淘汰落后产能,促进能源结构向低碳化转型。建设智能电网和能源互联网,提升能源供应的效率和灵活性,实现能源生产、传输与消费的智能化管理。推广节能技术和低碳技术的广泛应用,强化碳排放的科学管理和控制。建立健全碳市场和排放权交易体系,通过市场机制引导企业降低碳排放,激励绿色低碳技术创新和应用。同时,推动绿色金融发展,构建绿色信贷、绿色债券等多元化融资渠道,为低碳经济发展提供坚实的资金保障。通过优化能源结构和低碳经济建设,促进经济增长与环境保护的有机统一,实现经济社会的可持续发展目标。

4 社会公平与区域协调发展的策略

4.1 促进城乡融合与公共服务均等化

促进城乡融合发展,是实现社会公平和可持续发展的重要战略任务。首先,要加大对农村基础设施建设的投入,改善农村交通、水利、信息通讯等公共设施,提升农村发展硬件条件。同时,注重生态环境保护,推行绿色农业和生态修复工程,保障农村生态安全,促进农村经济与环境的协调发展。农村产业振兴是城乡融合的关键环节,应支持农业现代化,发展农村特色产业和乡村旅游,推动产业链条延伸,增强农村经济活力和自我发展能力。此外,完善公共服务体系,着力缩小城乡教育、医疗、养老等基本公共服务的差距,推动资源向农村倾斜,实现公共服务均等化。加强农村人才引进和技能培训,促进农村人口就业和收入增长,提高农民生活水平。同时,推进社会保障体系覆盖城乡居民,保障弱势群体权益,确保城乡居民共享改革发展成果。通过促进城乡资源要素合理流动,推动人口、资本、技术等多维度融合,形成城乡互补、共同发展的良性循环,为实现全社会的和谐稳定和可持续发展奠定坚实基础。

4.2 加强区域协调发展机制

区域协调发展是破解发展不平衡、不充分问题的重要举措。我国经济发展存在东中西部差异显著,需实施科学的区域发展战略,推动东部沿海地区、中西部地区协调发展。促进产业合理布局和资源优化配置,是实现区域协调发

展的核心。通过产业转移和升级,引导资源向中西部地区流动,提升区域综合竞争力。构建跨区域生态保护协作机制,实现水资源、大气污染等环境问题的区域共治,共同维护生态安全和环境质量。支持创新驱动发展区建设,推动新兴产业和绿色产业在各区域落地生根,实现产业结构优化升级。利用财政转移支付、税收优惠等政策工具,加大对欠发达地区的扶持力度,促进区域均衡发展,缩小区域发展差距。强化区域间政策协调与合作,推动基础设施互联互通,提升公共服务均等化水平。通过有效的区域协调机制,推动经济社会发展的整体提升,促进社会稳定和长远繁荣。

4.3 提升社会参与与环境意识

实现可持续发展不仅依靠政府和企业,更需广泛动员社会力量和公众参与。提升公众的环境保护意识,是推动绿色转型的关键环节。通过加强环保教育和文化建设,普及可持续发展理念,使公众深刻认识到环境保护与自身生活质量息息相关。鼓励社会组织、企业和公众积极参与环境治理和绿色发展实践,如参与生态保护志愿活动、绿色消费、节能减排项目等,形成全民参与的良好氛围。推广绿色消费理念,倡导节约型社会建设,引导公众形成低碳环保的生活方式和消费习惯,减少资源浪费和环境负担。强化环境信息公开,确保环境数据透明,保障公众的知情权和参与权,推动公众对环境保护的监督作用,促进社会共治。通过媒体、社区、学校等多渠道开展环境宣传,增强公众环境责任感和行动力。构建政府引导、企业主体、公众参与的多元治理格局,实现社会各界的有机协同,共同推动生态文明建设和可持续发展目标的实现。

5 政策设计与制度保障

5.1 完善法律法规体系

完善法律法规体系是推动绿色发展和生态文明建设的基础保障。应加快制定和修订环境保护、资源利用、生态修复等相关法律法规,构建覆盖全面、层次分明的法律体系,确保各领域法规相互衔接、科学合理。强化法律实施和执法监督机制,提升执法的严肃性和有效性,确保法律法规在实践中得到切实贯彻。推动建立严格的环境责任追究机制,明确企业和相关主体的法律责任,促进企业依法经营,增强社

会责任感。同时,完善法律对绿色技术创新和产业政策的激励政策,为绿色产业的发展营造良好的法治环境,推动产业转型升级,实现经济发展与环境保护的双赢。

5.2 创新政策工具组合

推动绿色发展需综合运用多种政策工具,形成多层次、多维度的政策组合。通过完善环境税费政策,合理设计排污费用,增强污染者付费的约束力,促进企业减排和资源节约。积极发展排污权交易市场,建立公平、透明的交易机制,提高资源配置效率,激励企业采用清洁技术。加大绿色补贴力度,支持节能环保项目和绿色产业发展,降低企业绿色转型成本。加强对绿色技术研发的资金投入和政策支持,推动科技创新与产业化深度融合。注重政策协调,通过跨部门合作和政策联动,形成合力,提升政策实施的整体效果。创新政策工具的合理组合,将有效促进资源的高效利用和环境质量的持续改善,推动绿色低碳发展迈上新台阶。

6 结语

“十五五”规划期内,推动可持续发展是实现经济社会长远健康发展的必然要求。科学设计战略路径,统筹经济发展、环境保护与社会进步,构建绿色低碳循环发展的现代经济体系,将为我国发展注入持久动力。政策选择需注重综合性、系统性与前瞻性,强化制度保障和创新驱动,激发全社会参与热情,形成多元协同发展格局。面对复杂的国内外环境,持续推进战略调整与政策创新,将确保“十五五”规划目标如期实现,促进中华民族永续发展和生态文明建设迈上新台阶。未来应深化理论研究,丰富实践经验,不断完善可持续发展体系,推动我国迈向更加绿色、包容和高质量的发展阶段。

参考文献

- [1] 孙聪,赵群力,孙侠生.航空工程科技未来20年发展战略研究[J].中国工程科学,2024,26(05):55-64.
- [2] 刘适则.一汽-红旗发展战略研究[D].吉林大学,2024.
- [3] 卢昱杰,王娜,朱彤,等.“双碳”背景下我国绿色建造技术发展战略研究[J].施工技术(中英文),2024,53(17):77-84+106.
- [4] 黄劭.GX民航产业发展有限公司发展战略研究[D].广西大学,2024.
- [5] 袁愈鸿.Y软件企业发展战略研究[D].贵州大学,2024.