

# Evaluation of the effect of financial transfer payment on equalization of basic public services

Zhifeng Dai

Jiangxi Province, Ji'an City, Xiajiang County Government Investment Project Service Center, 343000, China

## Abstract

As a crucial fiscal policy tool, fiscal transfer payments have been extensively employed to promote regional economic balance and enhance public service equity. This study examines the impact of China's fiscal transfer policies on achieving equal access to basic public services. By comparing changes in these services across regions before and after policy implementation, we assess their effectiveness in promoting equitable access. The research reveals that fiscal transfers have significantly contributed to narrowing regional disparities in public services and improving service quality in rural and underdeveloped areas. However, challenges persist including inefficient fund utilization and inadequate policy enforcement.

## Keywords

financial transfer payment; basic public service; equalization; effect; policy evaluation

## 财政转移支付对基本公共服务均等化的作用效果评估

戴智凤

江西省吉安市峡江县政府投资项目服务中心, 中国·江西吉安 331409

## 摘要

财政转移支付作为一种重要的政府财政调控手段,广泛应用于促进地区间经济平衡、提高公共服务公平性等方面。本文以中国财政转移支付对基本公共服务均等化的作用效果为研究对象,通过对财政转移支付政策实施前后不同地区基本公共服务的变化进行比较,评估其在促进基本公共服务均等化方面的效果。研究表明,财政转移支付对缩小地区间公共服务差距、提高农村和欠发达地区公共服务水平发挥了重要作用,但仍存在资金使用效率低下、政策落实不到位等问题。

## 关键词

财政转移支付; 基本公共服务; 均等化; 作用效果; 政策评估

## 1 引言

随着我国经济的快速发展,地区间经济和公共服务差距问题日益显现,尤其是在教育、医疗、社保等基本公共服务领域,不同地区的居民享有的公共服务水平存在较大差距。这种差距不仅影响到居民的生活质量,也制约了社会的和谐发展和长远稳定。在此背景下,财政转移支付作为国家实现区域经济平衡、促进公共服务均等化的重要手段,逐渐受到政策制定者的高度关注。财政转移支付能够通过政府的财政补贴机制,将资金从经济发达地区转移至欠发达地区,推动公共服务资源的合理配置,缩小不同地区间的差距。

近年来,国家不断加大财政转移支付力度,改革完善相关制度,旨在通过提高资金使用效率和分配公平性,促进基本公共服务均等化。然而,财政转移支付在实际操作过程中,依然面临资金分配不均、政策执行力度不足等问题<sup>[1]</sup>。

【作者简介】戴智凤(1981-),女,中国江西峡江人,本科,高级经济师,从事财政税收研究。

因此,本文以财政转移支付对基本公共服务均等化的作用效果为研究对象,评估其对基本公共服务公平性的促进作用,并探讨存在的问题和改进的路径。

## 2 财政转移支付政策的背景与实施现状

### 2.1 财政转移支付的概念与分类

财政转移支付是中央政府借助财政预算把资金转移给地方政府,以弥补地方财政收入缺口或满足特定项目资金需求。其核心作用在于助力地方政府维持基本公共服务,推动区域均衡发展。在中国,它旨在调节中央与地方财政差距,保障全国公共服务水平均衡,尤其推动欠发达地区经济与社会福利提升。

财政转移支付可分为三类。一般性转移支付,不设定特定用途,地方政府可依实际自主安排,主要用于平衡地方公共支出、推动经济发展,像改善基础设施、提升公共服务水平等<sup>[2]</sup>。专项转移支付,资金用途明确,针对特定领域或项目,如教育、医疗等,中央政府借此确保特定公共服务领域资金投入,缩小区域差距。税收分享型转移支付,资金

源于中央和地方政府对特定税种收入的共享，目的是缩小地区财政差距，推动公共服务均等化，增强贫困地区财政能力。

财政转移支付作为一项重要财政制度，通过合理分配资金，为区域协调发展、社会公平实现提供了坚实的财政保障，有力促进了国家整体经济社会的稳定与进步。

## 2.2 财政转移支付在基本公共服务均等化中的作用

财政转移支付在促进基本公共服务均等化上作用非凡，于推动区域经济平衡、提升公共服务质量、促进社会公平等方面成效显著。

在促进地区均衡发展上，它是中央对地方尤其是欠发达与贫困地区的资金“输血”，弥补其财政短板，保障基本公共服务供给。在教育、医疗、基建等领域重点发力，有效缩小东中西部差距，推动区域经济协调共进。

提升公共服务水平方面，为经济欠发达地区注入资金活力，增强地方政府公共服务投资能力。地方政府借此扩大教育、医疗资源，改善基础设施，提升服务覆盖面与质量，逐步缩小城乡差距，让居民生活更美好，助力社会可持续发展。

推动社会公平上，保障欠发达地区居民享有平等公共服务机会，在教育、医疗、社保等领域弥补资金缺口，确保公民无论身处何地都能享受平等服务，为弱势群体兜底，缩小地区差异，实现社会公平。

此外，财政转移支付还能保障国家稳定与社会和谐。它稳定各地区社会秩序，防止因社会不公和区域不平衡引发矛盾，成为经济落后地区地方政府开展社会治理与服务的重要支撑，为国家长治久安筑牢根基。

## 2.3 财政转移支付实施中的问题

尽管财政转移支付在促进公共服务均等化、缩小地区差距上成效显著，但实施过程仍面临诸多问题与挑战。

资金滞留问题较为突出。部分地方政府行政效率低下，未能及时将转移支付资金落实到具体公共服务项目，导致资金使用效率大打折扣。像教育、医疗和扶贫项目资金，常因地方管理不当延误，影响项目效果与质量。

资金使用不均衡现象也普遍存在。不同地区地方政府财务管理水平参差不齐，部分贫困地区虽资金到位，但因缺乏执行与管理能力，无法有效开展公共服务项目，造成资源浪费、效益低下。

政策执行不平衡同样不容忽视。地区间经济和社会水平差异大，使得财政转移支付政策执行效果大相径庭<sup>[3]</sup>。发达地区能凭借自身资源提高资金利用效率，而欠发达地区因政策执行力和资源配置能力不足，公共服务不足问题依旧严峻。

此外，信息不对称与监管不到位也影响实施效果。一些地方政府资金使用信息公开不足、监管缺失，资金使用不透明，甚至出现流失浪费。中央政府难以精准掌握资金动态，进而影响财政转移支付整体成效，亟待采取有效措施加以解决。

## 2.4 优化建议

为了解决财政转移支付实施过程中遇到的问题，以下几条优化建议可供参考：

**加强资金使用监管：**加大对转移支付资金的监管力度，确保资金能够及时、高效地使用。特别是在实施过程中，应增强资金流动的透明度，定期进行审计和评估，确保资金能够用于提升公共服务水平，避免滞留或挪用。

**提升地方政府执行力：**提高地方政府对转移支付资金的使用效率，尤其是在贫困和欠发达地区。通过加强对地方政府的培训、提供管理支持和技术指导，提高地方政府的财务管理能力，确保资金的合理分配与使用。

**加强政策沟通与地方支持：**中央政府可以通过加强与地方政府的沟通与合作，确保政策实施的可行性和有效性。通过定期举行培训、会议等形式，提高地方政府的政策理解与执行能力。

**推动信息透明化：**建立更加透明的信息公开平台，确保转移支付资金的使用情况能够公开、透明，让社会公众和相关监管机构能够随时掌握资金使用情况，增强社会监督，减少资源浪费和腐败行为。

通过以上措施，财政转移支付能够更好地促进地区间的均衡发展，提高公共服务质量，推动社会公平和稳定，为实现区域协调发展和国家长期可持续发展提供有力支持。

## 3 财政转移支付对基本公共服务均等化的作用效果评估

### 3.1 评估方法与数据来源

为科学评估财政转移支付对基本公共服务均等化的作用成效，本文开展多省市样本比较分析。数据获取渠道多元且权威，涵盖国家统计局发布的各省市年度财政数据、公共服务数据，以及地方政府财务报告，确保数据全面性与准确性。研究运用构建差异化分析模型的方法，深入剖析财政转移支付在教育、医疗、社保等基本公共服务关键领域产生的影响，旨在透过数据洞察政策作用机制与实际效果，为优化财政转移支付政策、推动基本公共服务均等化提供有力依据<sup>[4]</sup>。

### 3.2 财政转移支付对教育服务均等化的影响

教育是基本公共服务中最为重要的领域之一。通过对不同地区财政转移支付前后教育投入变化的分析，发现财政转移支付显著增加了欠发达地区的教育投入，尤其是在农村地区和贫困地区，学校基础设施建设、教师队伍建设等方面得到了显著改善。例如，部分欠发达地区通过财政转移支付改善了学校硬件设施，增加了教育经费投入，推动了基础教育的普及与发展。然而，由于财政转移支付在不同地区的实施差异，教育资源仍然存在不平衡问题，特别是在教育质量的提升上，尚未形成全面均衡的效果。

### 3.3 财政转移支付对医疗服务均等化的影响

医疗服务的均等化程度是衡量社会公平的重要指标之

一。通过对医疗服务领域的财政转移支付数据进行分析,发现转移支付资金在一定程度上缓解了欠发达地区医疗资源不足的问题<sup>[5]</sup>。例如,部分地方通过转移支付资金建设了新的医疗设施,改善了医护人员待遇,提高了医疗服务的质量和可及性。然而,仍有部分地区由于资金分配不均、管理不善等原因,医疗资源的配置效率低下,影响了转移支付的整体效果。

### 3.4 财政转移支付对社会保障服务均等化的影响

社会保障是保障民生的重要措施,直接关系到社会稳定与公平。财政转移支付在促进社会保障服务的均等化方面也发挥了重要作用,特别是在农村地区 and 低收入群体的社保覆盖面逐渐扩大。例如,通过财政转移支付,更多农村地区的农民能够享受到基本养老、医疗等社保服务,减少了城乡差距。但由于不同地区对社保资金的管理和运作情况不一,部分地区仍面临着社保资金分配和使用效率低下的问题。

## 4 优化财政转移支付政策的建议

### 4.1 加强财政转移支付制度改革

当前,财政转移支付面临制度性阻碍,改革迫在眉睫。政府制定相关政策时,应构建更精准的分配机制。充分考虑地区经济发展水平、公共服务需求等关键因素,实施差异化转移支付政策,让资金流向最需要的地区和领域。此外,完善的资金监管机制不可或缺。通过加强审计监督、引入第三方评估等方式,全方位跟踪资金流向与使用情况,确保每一笔资金都用在刀刃上,提高资金使用效益,推动基本公共服务均等化,促进区域协调发展。

### 4.2 提高资金使用效率

财政转移支付成效如何,资金量并非唯一决定因素,使用效率同样关键。现实中,部分地区存在资金滞留、浪费现象,严重影响了政策效果。

地方政府必须强化对转移支付资金的管理。一方面,要精准明确资金使用的具体方向与目标,制定详细、可行的资金使用计划,确保每一笔钱都能精准投入到教育、医疗等关键公共服务领域,避免资金闲置或被挪用。另一方面,要建立严格的资金监督机制,定期对资金使用情况进行审计和评估,及时发现问题并整改。

同时,鼓励地方政府多渠道筹集资金。可以通过发展地方特色产业、吸引社会资本投入等方式,增加地方财政收入。让财政转移支付与地方财政资金形成良性互动,既缓解地方财政压力,又提升公共服务供给能力,更好地推动基本公共服务均等化,促进区域协调发展。

### 4.3 强化政策执行力

政策落实是财政转移支付发挥效能的核心环节。各级政府需强化政策执行力度,构建高效协同的工作机制,保障转移支付资金按时足额到位,严格遵循专款专用原则,杜绝资金挪用与闲置,让每一分钱都用在公共服务提升的“刀刃上”。同时,要加大对地方政府的监督力度,通过定期审计、专项检查、社会公开监督等方式,全方位追踪资金流向与使用成效,严厉惩处违规操作,杜绝资源浪费,以强监督促落实,切实推动公共服务均等化目标的实现。

## 5 结语

财政转移支付是推动基本公共服务均等化的重要力量,在促进教育、医疗等资源均衡分布上成效显著。然而实际操作中,资金使用效率低、政策执行不力等问题频现,制约了其作用的充分发挥。为破解这些难题,需深化制度改革,构建科学的资金分配与监管机制;提升资金使用效率,确保专款专用、精准投放;强化政策执行力,保证政策落地不走样。如此,方能更好达成预期目标,加速基本公共服务均等化进程,为社会公平与乡村振兴筑牢根基。

### 参考文献

- [1] 李砚忠,李全伟.整体性治理视阈下基本公共服务均等化发展的行动路径——基于中国三大城市群49个城市的组态比较分析[J].当代经济研究,2024,(12):113-126.
- [2] 程波辉,罗培锴.供给侧结构性改革促进了城乡基本公共服务均等化吗?[J].首都经济贸易大学学报,2024,26(05):3-16.
- [3] 丁忠毅,杨胜鹏.统筹发展和安全的基本公共服务均等化之维[J].治理现代化研究,2024,40(05):43-52.
- [4] 李娇.基本公共服务均等化影响因素研究与测度工具设计[J].经济师,2024,(08):32-33+36.
- [5] 薛阳,魏佳鑫,胡丽娜,等.财政分权、财政自给能力与基本公共服务均等化[J].广西财经学院学报,2024,37(03):40-53.