

Thoughts and Countermeasures of Deepening the Reform of Fiscal and Taxation Systems

Xueling Zhang

Lucheng Finance Office, Lanling County, Linyi City, Shandong Province, Linyi, Shandong, 277713, China

Abstract

Deepening reform of the fiscal and taxation systems is a necessary measure for China's current social and economic development. The implementation of the fiscal and taxation reform plan can lay a solid foundation for a new round of fiscal and taxation reform and economic development and create a sound environment. From the actual situation of the current fiscal and tax system reform, there are still some problems and deficiencies, which affect the stability and sustainability of the local fiscal and tax reform. This paper mainly focuses on the relevant countermeasures and specific measures to deepen the reform of the fiscal and tax systems, hoping to provide some references for the effective promotion of the reform of the fiscal and tax systems.

Keywords

fiscal and taxation systems; reform; countermeasures

深化财税体制改革的思路与对策

张学玲

山东省临沂市兰陵县鲁城镇财政所, 中国·山东 临沂 277713

摘要

深化财税体制改革是当前中国社会经济发展的必要举措, 通过落实财税改革方案能够为新一轮的财税改革和经济发展奠定坚实的基础, 创造良好的环境。从当前财税体制改革的实际情况来看, 仍然存在一定的问题和不足, 影响地方财税改革的稳定性和持续性。论文主要针对深化财税体制改革的相关对策以及具体措施进行探究, 希望能为财税改革的有效推进提供一定的参考。

关键词

财税体制; 改革; 对策

1 引言

随着社会经济的不断发展和社会主义市场经济的日益完善, 现有的财税体制已经无法满足行业发展的需求, 需要加强对财税改革工作的重视, 明确当前财税制度存在的问题和不足, 并采取针对性的措施进行解决, 保证财税体制的先进性科学性、公正性。通过合理的手段持续深化财税体制改革, 以促进地区经济的持续稳定发展。

2 当前地方财税体制改革存在的问题和不足

2.1 缺乏系统完善的责任划分

从当前财税体制改革实际开展的情况来看, 由于不同部门之间缺乏有效的交流和沟通, 导致各级政府之间权利和责任划分存在很多问题, 而且在运行的过程中也存在任意更

改的现象, 缺乏稳定性和持续性, 影响财税体制改革的有效性。另外, 各级政府权利和义务之间存在交叉现象, 未能突出政府工作的重点, 缺乏规范和合理的流程, 而且未能针对政府部门的权力进行具体的规定和细致的划分。同时, 政府部门在公共事务评判过程中存在多重标准, 缺乏规范性和有效性, 政府职能之间存在交叉冲突的现象^[1]。

2.2 税收制度改革并不能够适应当前社会发展的要求

当前, 财税体制改革的重点在于调节收入分配, 解决产能过剩以及促进生态保护和资源节约, 但从实际情况来看, 现有的财税体制并不能够实现这些功能。各种各样优惠政策的出台在一开始虽然可以激励社会经济的发展, 但是从长远来看, 这些隐性或者显性的税收优惠过度泛滥, 导致激励效

果明显下降。从整体税制规划来看,地方税占有中国征收的税种的七成以上。但是,地方税大多数是一些征收难度比较大、零星分散以及征收成本较高的小税种,营改增制度的推进直接造成政府最大财务来源的缺失,从而影响地区政府的财政收入和地区经济的发展。另外,当前中央和地方针对财税体制改革存在责任划分不清晰、不规范、不合理的问题,转移支付的项目过多,相关制度也不够完善,规模过大,导致资金过于分散而影响财税体制改革的有效性。财政支出刚性增长与收入中低速增长之间的矛盾进一步加剧,地方政府的债务规模不断上升,支出结构僵化、固化,债务风险和财政赤字的风险不断积累,导致地区财政长期以来面临着较大的风险。而且如果不对财税政策进行实施调整,将会导致这种财政收支矛盾越来越明显^[2]。

2.3 缺乏对财税改革的价值分析

在财税体制改革实践的过程中,需要立足于实际情况和现实经济发展的需求,结合收集到的数据信息合理进行规划和统筹,为财税体制改革创造良好的条件,提供充足的数据支持。人员的主观能动性作用在财税体制改革过程中有着突出的效果,参与财税改革的人员在理念上的创新以及方法上的总结,可以为整体改革提供有效指导,为财税体制改革的顺利推进提供帮助。但从当前财税体制改革实际开展的情况来看,参与的财税人员普遍专业素养低下,缺乏对财税体制改革的正确认知,导致财税体制改革实施效果无法得到保障,也难以具体实施改革细则,影响改革的正常推进^[3]。

3 深化财税体制改革的相关对策

3.1 加强对财政分配制度的改革

在财税体制改革的过程中,首先,需要做好财政分配关系的改革,对原有的财政管理体制进行优化和完善,明确地方收入与中央收入之间的关联和划分,理顺地方财政与中央财政之间的分配关系,提高地方资源的配置能力和资源空间拓展能力,加强地方管理职能。其次,还需要进一步完善省直管县的财政机制,提高财政分配效率,避免层级过多和流程过多影响财政预算的质量。同时,还需要加强对省、市、县财政管理的职责的明确,实施高校科学的财政扁平化管理机制,改变原来冗余的管理流程和管理方式。另外,还需要加强对政府间财政收入的合理划分,结合社会经济的发展现

状,探索最佳的收入分配改革方案,将权限和管理职责适当地下发给地方,增加地方基层政府提供基本公共服务的财力,也能够有效提升省级政府对于财税的调控能力^[4]。最后,还需要加强对转移支付制度的改革和优化,结合当地的财政收入能力、经济发展情况、人口规模、行业状态、公共基本服务需求等相关因素,对转移支付制度进行持续优化和完善,并实现基本公共服务均等化的目的。坚持用科学的数据标准对区域财力差异进行统一衡量,采取明确清晰的计算方式对资源进行规范分配。还需要扩大一般性转移支付的规模,优化转移支付结构,减少对地方财政的干预,调整专项支付的结构和数量,并整合和规范专项转移支付工作,遵循公开、公正、公平、透明、规范的原则,做好专项转移支付管理,强化审计监督和针对转移支付资金的跟踪监督,提高资金的使用效率和使用规范性^[5]。

3.2 提高财税体制工作人员的专业素养

提高工作人员的专业素养和综合水平是促进财税体制改革的重要举措,可以为财税体制改革进步提供源源不断的人才支持和动力。财税体制的改革是结合当前经济增长新常态的背景来开展的,基于现有的财税体制以及税务制度进行优化,这就要求工作人员做好对经济增长新常态的研究,科学分析现有的财税体制以及现有财税体制存在的问题,明确财税体制改革的具体内容和方向,充分发挥人员的主观能动性和创造性。有关部门需要加强对人才的培养和高端人才的引进,使参与财税改革和体制建设的人才具备充分的理论基础实践能力和专业研究能力,可以通过人员的理念创新促进财税改革的深化推进,为具体的改革提供创新指导^[6]。

3.3 加强对地方财税体制改革的正确认识

地方财税改革对于地方财税收入的增加以及地方财政的合理分配有着至关重要的意义,地方政府需要加强对地方财税体制改革工作的重视和正确认识,结合当地的经济发展前景和发展前景,做出各个领域改革的全方位部署,充分考虑带动经济、生态以及政治等多方面的因素,推行改革举措,大力推进财政监督体制改革以及财政支出管理机制改革,明确改革的主体内容。同时,还需要加强对地方财税体制改革面临的挑战和冲突的正确认识,地方财政部门需要做好准备工作,保证改革工作可以顺利稳定的开展。要求基层部门能

够有序运转和规范工作,实施地方财税体制改革体系,构建完善的财政制度,避免出现遗漏问题,提升工作人员的综合素养,以最大程度提升改革工作的效果。

3. 4 建立完善的预算管理体系

针对当前财税体制改革存在的问题和不足,还需要建立健全预算编制和执行体系,构建中国中长期预算与中长期发展规划相协调的预算管理机制,扩大中国预算的覆盖范围,并建立完善系统的复式预算机制。中国复式预算体系包括资本性预算、经常性预算、国有资本经营预算以及社会保障预算等多种预算,并在预算管理的框架中充分融入政府所有涉及财政性收支的活动。同时,还需要建立精简高效的财政管理体制,推行一体化的税收征管机构,做好对各级部门的财政管理。另外,还需要落实乡镇财政改革机制,建立地方公共债务管理体系,分类分流的解决地方政府存在的历史债务问题。上级政府需要适当地将权力放还,赋予地方政府一定的债务融资能力,并为其开放各种各样的融资渠道。另外,还需要加强对地方债务的管理与优化,有步骤、有计划地允许地方政府以收入债券的方式为基础项目进行融资,形成规范、完善的地方公共机构债务融资制度。财税体制改革目的是解决问题、弥补缺陷,在找出缺陷的情况下,改革的方向会更加准确。

4 结语

综上所述,财税体制改革与中国社会经济的发展有着十分密切的联系,直接关系到任务和经济的规范性和稳定性发展,因此必须要加强对财税体制改革工作的重视,明确当前财税体制改革存在的问题和不足,并采取针对性的措施进行优化。结合经济增长新常态的特征以及发展倾向,科学合理的设置财税体制改革方案,保证财税体制改革的可靠性、持续性和安全性,为社会经济的可持续发展创造良好的环境。

参考文献

- [1] 冯秀娟. 中国增值税制度深化改革研究 [D]. 北京: 财政部财政科学研究所, 2014.
- [2] 方胜. 对深化新一轮财税体制改革的几点认识 [J]. 税务研究, 2015(02):32-36.
- [3] 晁京华. 我国财政税收中存在的问题与对策探讨 [J]. 经济师, 2016(01):97-99.
- [4] 成军. 地方深化财税体制改革的路径选择和对策思路 [J]. 经济研究参考, 2015(15):18-21.
- [5] 曹燕萍, 罗娟. 地方政府“土地财政”与财税体制成因的实证分析与对策研究 [J]. 湖南财政经济学院学报, 2012(05):95-100.
- [6] 郑开元, 李灯强, 匡绪辉. 深化财税体制改革与中部崛起研究 [J]. 湖北社会科学, 2015(03):52-57.